

Actualisatie bestemmingsplan Buitengebied

Gemeente Woensdrecht

Onherroepelijk



Actualisatie bestemmingsplan Buitengebied

Gemeente Woensdrecht

Onherroepelijk

IMRO: NL.IMRO.0873.BUITxBP045x05xMOEDx00-ONHE

Rapportnummer: 211x01727.046445_1_9

Datum: Januari 2013

Contactpersoon opdrachtgever: De heer A. Bogers

Projectteam BRO: Rud van Herk, Arjan van Dooren, Joost van Kippersluis,
Eveline Kramer

Concept: -

Voorontwerp: augustus 2009

Ontwerp: oktober 2010

Vaststelling: 17 februari 2011

Onherroepelijk: 31 oktober 2012

Trefwoorden: -

Bron foto kaft: Hollandse Hoogte (3)

BRO
Hoofdvestiging
Postbus 4
5280 AA Boxtel
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
F +31 (0)411 850 401

Toelichting

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	5
1.1 Redenen voor herziening van het bestemmingsplan Buitengebied	5
1.2 Doel van het bestemmingsplan	6
1.3 Opzet van het bestemmingsplan	7
1.4 Verschillen in grote lijnen	9
1.5 Begrenzing van het plangebied	9
 2. BELEIDSKADER	 11
2.1 Het ruimtelijk beleid op hoofdlijnen	11
2.1.1 Europees beleid	11
2.1.2 Rijksbeleid	12
2.1.3 Provinciaal beleid	13
2.1.4 Gemeentelijk beleid	26
2.2 Het sectorbeleid	32
2.2.1 Natuur- en landschap	32
2.2.2 Beheersplan Brabantse Wal	36
2.2.3 Water	37
2.2.4 Cultuurhistorie	39
2.2.5 Landbouw	39
2.2.6 Milieu	39
 3. ONDERZOEK RUIMTELIJK-ECONOMISCHE KWALITEIT	 41
3.1 Land- en tuinbouw	41
3.2 Recreatie en toerisme	44
3.3 Wonen	46
3.4 Niet-agrarische bedrijvigheid	46
3.5 Maatschappelijke functies	47
3.6 Verkeer	47
3.7 Defensie	48
3.8 Aviolanda	52
3.9 Leidingen en nutsvoorzieningen	55
3.10 Milieuaspecten	56
3.11 Monumenten	62
 4. KENMERKEN EN KWALITEITEN VAN DE RUIMTELIJKE STRUCTUUR	 63
4.1 Inleiding	63
4.2 Landschap	63

4.3 Archeologie	67
4.4 Water(paragraaf)	68
4.5 Natuur	74
4.6 Ecologische verbindingzones	77
5. PLANMER	79
5.1 Inleiding	79
5.2 Procedure	80
5.3 De alternatieven en afweging	81
5.3.1 Scenario's	81
5.3.2 Afweging	82
5.4 Ingebrachte opmerkingen, reacties en adviezen	83
5.4.1 Reacties op het MER	83
5.4.2 Toetsingsadvies en aanbevelingen	83
6. INTEGRALE VISIE OP HET BUITENGEBIED	85
7. UITWERKING VAN DE VISIE	87
7.1 Inleiding	87
7.2 Landschap, natuur, abiotische, cultuurhistorie en archeologie	87
7.2.1 Gebieden met actuele waarden	87
7.2.2 Natuurontwikkeling/ecologische verbindingzones	89
7.2.3 Hydrologische / waterhuishoudkundige waarden	89
7.2.4 Aanlegvergunningenstelsel	91
7.3.1 Ondergrens, methode en aanpak van bouwvlaktoekenning	93
7.3.2 Bouwvlakvergroting gedurende de planperiode	95
7.3.3 Nieuwvestiging / verplaatsing bestaande bedrijven	96
7.3.4 Bedrijfswoning	97
7.3.5 Teeltondersteunende voorzieningen	98
7.4 VAB en NED beleid	99
7.4.1 Inleiding	99
7.4.2 Voormalige agrarische bedrijfslocaties in het buitengebied (VAB-beleid)	100
7.4.3 Toeristisch-recreatieve bestemming	101
7.4.4 Paardenhouderijen	103
7.4.5 Nevenfuncties en verbrede landbouw	104
7.4.6 Schuilgelegenheden	107
7.5 Niet-agrarische bedrijven	107
7.5.1 Bestaande bedrijven	107
7.5.2 Omschakeling niet-agrarische bedrijven	108

7.5.3 Verblijfsruimte tijdelijke medewerkers	109
7.6 Nieuwe landgoederen	110
7.7 Burgerwoningen	110
7.7.1 Bestaande woningen	110
7.7.2 Splitsing van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing	111
7.7.3 Aan huis verbonden beroepen	111
7.8 Afhankelijke woonruimte	112
7.9 Dag- en verblijfsrecreatie	113
7.10 Milieu	113
7.10.1 Externe veiligheid	113
7.10.2 Geluid	117
7.10.3 Luchtkwaliteit	120
7.10.4 Geurbeleid	120
7.10.5 Bodemkwaliteit	121
 8. JURIDISCHE TOELICHTING	 123
8.1 Algemene opzet	123
8.2 Opbouw van de bestemmingsregeling	125
8.3 Specifieke bestemmingsregeling	129
 9. OVERLEG EN INSPRAAK	 135
9.1 Inspraak	135
9.2 Overleg	137
9.3 Zienswijze	137
 BIJLAGEN	
Bijlage 1: Vliegbasis Woensdrecht en zones	
Bijlage 2: Begrippen en afkortingen	
Bijlage 3: Lijst van Rijksmonumenten	
Bijlage 4: Beeldbepalende panden/ objecten	
Bijlage 5: Akoestisch onderzoek bestemmingsplan "Buitengebied Woensdrecht"	
Bijlage 6: Toelichting op het begrip perceelgrens	
 SEPARATE BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	
Bijlage 1: PLANMER bestemmingsplan buitengebied	
Bijlage 2: Nota van zienswijze	
Bijlage 3: Aanpassingen naar aanleiding van Opinieraad	

1. INLEIDING

1.1 Redenen voor herziening van het bestemmingsplan Buitengebied

Volgens het bepaalde in artikel 3.1 lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) herzielt een gemeente ten minste eenmaal in de tien jaar het bestemmingsplan voor het buitengebied. De achtergrond van deze bepaling is onder meer dat het bestemmingsplan na tien jaar (of meer) meestal wel aan herziening toe is. In die tijd hebben zich vaak zowel wijzigingen in het feitelijk ruimtegebruik voorgedaan als in het beleid, waardoor de uitvoering van het bestemmingsplan problemen gaat opleveren. Het adequaat inspelen op bouwaanvragen of andere verzoeken die betrekking hebben op het gebruik van de ruimte wordt dan steeds moeilijker. De gemeente Woensdrecht is toe aan de herziening van het huidige bestemmingsplan voor het buitengebied. Het thans geldende bestemmingsplan Buitengebied 1998 is door de gemeenteraad vastgesteld op 17 december 1998. Het bestemmingsplan is op 29 juni 1999 door het College van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant (hierna: GS) gedeeltelijk goedgekeurd. Het goedkeuringsbesluit van GS werd op 24 april 2002 gedeeltelijk vernietigd door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: ABRS). Vervolgens hebben GS op 10 juni 2003 een nieuw goedkeuringsbesluit genomen met inachtneming van de uitspraak van de ABRS.

Nadien is het plan enkele malen aangepast en is onder andere in 2005 een 1e herziening (artikel 30 plus herziening Buitengebied 1998) gemaakt.

Het moederplan is gerepareerd ten aanzien van de niet goedgekeurde onderdelen en tevens is het plan op een aantal punten onder meer nieuwe regelgeving en nieuw beleid geactualiseerd.

Het gemeentebestuur van Woensdrecht heeft daarom besloten om voor het buitengebied van haar gemeente een nieuw bestemmingsplan op te stellen.

Het geldende bestemmingsplan dient aangepast te worden aan een aantal ontwikkelingen, die sinds 1998 hebben plaatsgevonden. De belangrijkste ontwikkelingen zijn de Interimstructuurvisie ruimtelijke ordening en de paraplunota van de provincie Noord-Brabant, het Gebiedsplan Brabantse Delta en de provinciale nota Buitengebied in Ontwikkeling.

Sinds de vaststelling van het geldende bestemmingsplan hebben veranderingen in het ruimtegebruik van het buitengebied plaatsgevonden. Deze veranderingen in het ruimtegebruik hebben zich in de afgelopen jaren vooral voorgedaan in de agrarische sector. Ook in de nabije toekomst zijn in deze sector ruimtelijk relevante ontwikkelingen te verwachten, die belangrijke gevolgen (kunnen) hebben, zoals bijvoorbeeld te nemen milieumaatregelen en de vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen. Ook in andere sectoren doen zich belangrijke ontwikkelingen voor die om goede gemeentelijke planologische

regelgeving vragen, bijvoorbeeld de ontwikkeling van een natte natuurparel nabij de Brabantse wal, de ontwikkelingen op en rond het vliegveld Woensdrecht, ecologische verbindingszones en de afstemming op het Gebiedsplan Brabantse Delta en de inpassing van het groenbeleidsplan van de gemeente Woensdrecht.

Ten aanzien van de veranderende visie op de waarden en functies van het buitengebied moet bovendien benadrukt worden, dat deze vooral in de afgelopen jaren in een stroomversnelling is gekomen. Het rijks- en provinciaal beleid is ingrijpend gewijzigd en aangescherpt. In dit verband wordt gewezen op het verschijnen van de Nota Ruimte, de Interim Structuurvisie van de provincie Brabant, de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de digitalisering van bestemmingsplannen volgens de standaard vergelijkbare bestemmingsplannen 2008.

Volgens de Bestuursovereenkomst tussen de provincie Noord-Brabant en de gemeenten in de provincie Noord-Brabant in het kader van de uitvoering van reconstructie- en gebiedsplannen zullen de gemeentebesturen hun bestemmingsplannen buitengebied in overeenstemming moeten brengen met de reconstructie- en gebiedsplannen, zoals die zijn vastgesteld op 22 april 2005 door provinciale Staten.

De vaststelling van het desbetreffende bestemmingsplan dient binnen vier jaar na inwerkingtreding van de plannen te geschieden.

Gelet op het vorenstaande en het feit dat het huidige bestemmingsplan 10 jaar oud is dient deze nu vernieuwd te worden.

1.2 Doel van het bestemmingsplan

Volgens artikel 3.1 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening legt een gemeente in een bestemmingsplan vast wat de best passende functie van de grond is (de bestemming) met daarbij behorende regels omtrent het gebruik van de grond en de zich daarop bevindende opstellen. Hiermee wordt aan de gebruiker van de grond de waarborg gegeven dat het gebruik kan worden voortgezet en niet wordt doorkruist door niet passende, ongewenste ruimtelijke ontwikkelingen. Anders gezegd is de centrale doelstelling van het bestemmingsplan altijd geweest 'een zodanige regulering van het ruimtegebruik dat de ontwikkelingen die binnen een bepaalde functie plaatsvinden niet ten koste gaan van de belangen van andere functies of aanwezige waarden in het plangebied'.

Met reguleren alleen wordt echter geen duurzame structuur bereikt, noch behouden. Dit blijkt wel uit het feit dat in de afgelopen jaren ondanks planologische bescherming veel waarden in het buitengebied verloren zijn gegaan onder een toenemende druk van de zogenaamde dynamische functies, zoals stads- en dorpsuitbreiding, verkeer, landbouw en intensieve recreatie. De oude generatie bestemmingsplannen was sterk conserverend. Dat wil zeggen, dat deze gericht waren op het vastleggen van de bestaande situatie. Ontwikkelingen konden niet worden gestuurd, alleen tegengehouden.

Er kan nu meer worden gedaan dan alleen het reguleren van het ruimtegebruik. De nieuwe generatie bestemmingsplannen kan ook ontwikkelingsgericht zijn. In het bestemmingsplan moeten niet alleen de bestaande waarden en individuele en algemene belangen worden beschermd, maar moet ook het kader voor gewenste ontwikkelingen worden geboden. Dat betekent dat er een beleidsvisie voor het buitengebied geformuleerd moet worden waarin de gemeente aangeeft welke ontwikkelingsrichting voor het landelijk gebied zij voor ogen heeft. Het kader wordt hierbij gevormd door de beleidsdoelen van de hogere overheden, welke op gemeentelijk niveau geconcretiseerd moet worden.

Het is gebleken dat het vigerende beleid heeft gewerkt, hierdoor wordt de ingezette koers gevolgd en wordt het gemeentelijke beleid gecontinueerd. Het beleid is wel geactualiseerd en er is rekening gehouden met maatschappelijke veranderingen en ontwikkelingen in de ruimtelijke ordening. In dit bestemmingsplan wordt het gemeentelijke beleid tevens aangevuld met (de nieuwe ontwikkelingen binnen) het provinciaal beleid: structuurvisie, de paraplunota van de provincie Noord-Brabant, het Gebiedsplan Brabantse Delta en de provinciale nota Buitengebied in Ontwikkeling (BIO).

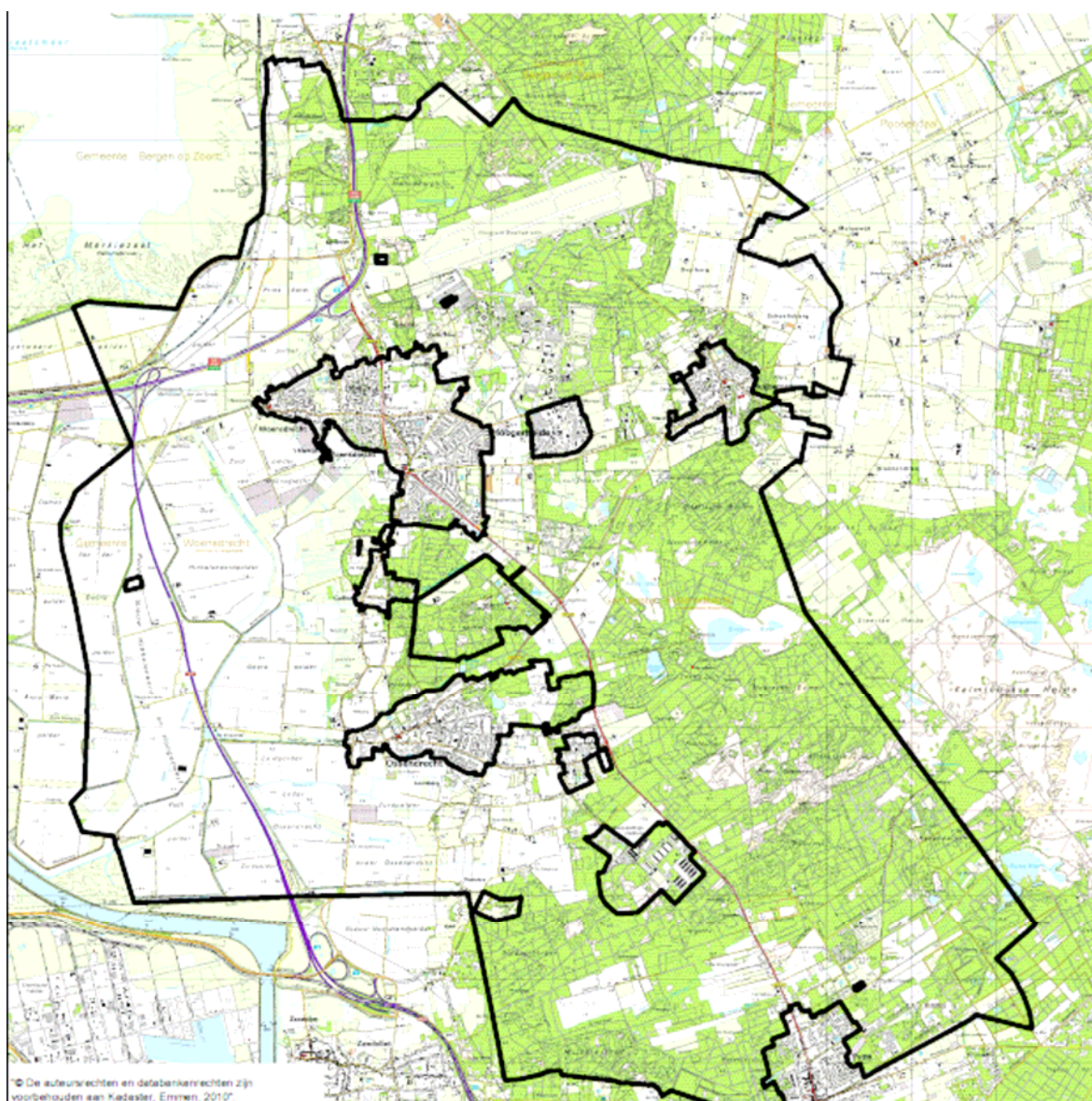
Het onderliggende bestemmingsplan is een conserverend bestemmingsplan. Nieuwe ontwikkelingen zijn dan ook niet rechtstreeks toegestaan middels dit bestemmingsplan.

1.3 Opzet van het bestemmingsplan

In het bestemmingsplan kan een duidelijk onderscheid gemaakt worden tussen de beleidsvisie en het juridische gedeelte. De beleidsvisie vormt de motivering van het plan op basis van onderzoek van de bestaande situatie en mogelijke en gewenste ontwikkelingen. Om de effecten op de diverse milieuaspecten in beeld te brengen is gebruik gemaakt van een planMER. In het juridisch plan (de regels) worden de functies en waarden in het buitengebied veiliggesteld (het bieden van rechtszekerheid) en wordt het juridisch kader gegeven voor de verwezenlijking van de beleidsvisie.

Opstellen beleidsvisie

De randvoorwaarden die vanuit de verschillende (sector)beleidsvelden aan het plangebied worden gesteld, het beleidskader, worden in hoofdstuk 2 behandeld. In hoofdstuk 3 van deze toelichting wordt ingegaan op de ruimtelijk-economische kwaliteit van het plangebied. In hoofdstuk 4 zijn de kenmerken en kwaliteiten van



Figuur 1: Plangebied bestemmingsplan Buitengebied gemeente Woensdrecht

de ruimtelijke structuur beschreven. De bevindingen, conclusies en aanbeveling uit de planMER zijn weergegeven in hoofdstuk 5. De gemaakte beleidskeuzes voor het buitengebied (integrale visie) worden in hoofdstuk 6 beschreven. Hoofdstuk 7 bevat een uitwerking van de visie. Het juridisch gedeelte van het bestemmingsplan staat beschreven in hoofdstuk 8.

1.4 Verschillen in grote lijnen

Dit bestemmingsplan heeft een aantal grote verschillen ten opzichte van het voorgaande bestemmingsplan, het betreft hier:

- het nieuwe plan is op verschillende onderdelen een nader gedetailleerd bestemmingsplan, tegenover het vigerende plan;
- de digitalisering. Bestemmingsplannen moeten op basis van de Wro digitaal beschikbaar zijn;
- standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP 2008). Standaardisering van de bestemmingsplannen, met als doel het vergroten van de leesbaarheid voor burgers;
- het onderscheid tussen agrarische bedrijven. In het nieuwe bestemmingsplan worden de verschillende agrarische bedrijfstaken gespecificeerd (intensieve veehouderij, grondgebonden en niet grondgebonden);
- onderscheid tussen niet-agrarische bedrijven. In het huidige bestemmingsplan zijn 'niet agrarische bedrijven' en 'agrarische loonwerkbedrijven' niet verder opgesplitst. In dit bestemmingsplan zijn deze specifiek bestemd als 'Bedrijf', 'Detailhandel' of 'Horeca';
- aanpassing van de plangrenzen, deze zijn afgestemd op de komgebieden;
- het verschil in bouwvlakken. In het vigerend plan zijn voor wonen en recreatiewoningen globale bouwvlakken opgenomen. In dit nieuwe plan zijn de bouwvlakken voor deze functies begrensd.

1.5 Begrenzing van het plangebied

Het plangebied omvat de hele gemeente Woensdrecht met uitzondering van de kernen Calfven, Huijbergen, Hoogerheide, Ossendrecht, Putte en Woensdrecht en het opleidingsinstituut voor de gemeente politie. Tevens is er een aantal locaties buiten het bestemmingsplan gelaten omdat gekozen is om hiervoor een zelfstandige procedure te volgen. Voor de kernen, terreinen en locaties zijn en/of worden afzonderlijke bestemmingsplannen opgesteld. De gemeente is bezig met een actualisatie van de huidige geldende bestemmingsplannen. In dit bestemmingsplan zijn tevens een aantal afzonderlijke bestemmingsplannen geïntegreerd.

Het gaat hierbij om de volgende bestemmingsplannen:

- Partiële wijziging 1967 V van het Uitbreidingsplan in hoofdzaak;
- Partiële wijziging 1967 II van het Uitbreidingsplan in Hoofdzaak;
- Randweg Hoogerheide;
- Buitengebied 1998;
- Bestemmingsplan "Artikel 30 Plus-Herziening bestemmingsplan buitengebied 1998";
- Parapluherziening mantelzorg.

2. BELEIDSKADER

2.1 Het ruimtelijk beleid op hoofdlijnen

Het ruimtelijke ordeningsbeleid van de hogere overheden staat verwoord in de Nota Ruimte en de Interimstructuurvisie van de Provincie Noord-Brabant. Het beleid van de hogere overheden dient veelal te worden uitgewerkt op gemeentelijk niveau. Daarnaast speelt de internationale en met name Europese regelgeving een steeds grotere rol. Te denken valt hierbij aan de aanwijzing van grote delen van het buitengebied tot natuurgebied in het kader van Natura 2000.

Waar mogelijk zal worden aangegeven wat de relatie is met het bestemmingsplan.

2.1.1 Europees beleid

Binnen Europa is een veelheid aan waardevolle natuur te vinden. Op veel plaatsen staan de natuurwaarden echter onder druk, onder meer in termen van verlies aan biodiversiteit. De Europese Unie heeft zich ten doel gesteld uiterlijk in 2010 de achteruitgang van de biodiversiteit te stoppen. De Europese Commissie wil dit bereiken door een netwerk van belangrijke natuurgebieden te realiseren; het Natura 2000 netwerk. Alle lidstaten waaronder Nederland nemen maatregelen die nodig zijn om een gunstige staat van instandhouding te realiseren van soorten en habitattypen waarvoor de aangewezen gebieden van Natura 2000 een belangrijke functie vervullen. Nederland draagt met 162 gebieden bij aan dit Natura 2000 netwerk. De wettelijke bescherming van de Natura 2000-gebieden is per 1 oktober 2005 geregeld in de vernieuwde Natuurbeschermingswet 1998. Op grond van deze wet is het opstellen van een beheerplan voor het gebied verplicht. Het beheerplan geeft onder andere een overzicht op hoofdlijnen van de maatregelen die in de planperiode (6 jaar) genomen moeten worden om de instandhoudingsdoelstellingen ten aanzien van de aangewezen natuurlijke habitats en soorten te garanderen.

Het beheerplan heeft na de vaststelling een juridische status en fungeert als een afwegingskader voor de vergunningverlening in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. De minister van LNV zal naar verwachting de Brabantse Wal in 2010 definitief als Natura 2000 gebied aanwijzen. Pas daarna wordt het beheerplan na een zienswijze – procedure, vastgesteld door de bevoegde gezagen (Gedeputeerde Staten en minister van LNV). Onder het sectorale beleid, in paragraaf 2.2.2. is een samenvatting van het beheersplan te vinden.

2.1.2 Rijksbeleid

De Nota Ruimte, deel 3 van de PKB Nationaal Ruimtelijk Beleid (2004), heeft als hoofd-doel op een efficiënte en duurzame wijze zowel in kwantitatieve, als ook in kwalitatieve zin ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies op het beperkte oppervlak dat Nederland ter beschikking staat. Meer specifiek richt het kabinet zich op:

- Versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- Bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- Borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden en;
- Borging van de veiligheid (m.n. gericht op water en externe veiligheid).

Het beleid is gericht op bundeling van verstedelijking en economische activiteiten, maar wel met ruimte voor elke gemeente om te bouwen voor de opvang van de natuurlijke bevolkingsgroei zowel op het gebied van wonen als werken. Dit geldt ook voor het landelijke gebied. Voorkomen moet worden dat de landelijke gebieden leeglopen doordat te beperkte ontwikkelingsruimte wordt geboden. Wettelijke basiskwaliteitsregels ten aanzien van water, natuur en externe veiligheid kunnen hieraan echter aanzienlijke ruimtelijke beperkingen opleggen. Optimale benutting van bestaand bebouwd gebied blijft van groot belang. Herstructurering, revitalisering en transformatie verdient de voorkeur boven nieuwe uitleglocaties.

Water en groene ruimte

Voor het water en de groene ruimte in Nederland geldt als uitgangspunt behouden en waar mogelijk versterken. Om de veiligheid tegen overstromingsgevaar te kunnen blijven garanderen is meer ruimte nodig voor de grote rivieren en de kustverdediging. Gebieden die mogelijk nodig zijn voor waterberging of voor versterking van dijken worden gedurende een periode van 10 jaar gevrijwaard van ontwikkelingen die een inrichting ten bate van bescherming tegen overstromingen kunnen bemoeilijken. Waar mogelijk dient ruimte voor water ook te worden gevonden door combinatie van waterbeheer met andere functies (meervoudig ruimtegebruik).

In de belangrijkste natuurgebieden in Nederland, de Ecologische Hoofdstructuur, de Vogel- en habitatrichtlijngebieden en de gebieden die vallen onder de Natuurbeschermingswet, is een 'nee, tenzij-regime' van toepassing met de verplichting tot instandhouding van wezenlijke kenmerken en waarden. Bij onvermijdelijke ingrepen moeten negatieve effecten worden gecompenseerd. In de nationale landschappen is een 'ja, mits-regime' van toepassing. Nationale landschappen zijn gebieden met internationaal zeldzame of unieke en nationaal kenmerkende landschapskwaliteiten, en in samenhang daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. De nationale landschappen moeten zich sociaal-economische voldoende kunnen ontwikkelen, terwijl de bijzondere landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten van het gebied behouden blijven of worden versterkt. In samenhang hiermee zal de toeristisch-recreatieve betekenis moeten toenemen. De toegankelijkheid van de groene ruimte moet worden verbeterd en vergroot.

Land- en tuinbouwsector

Voor de land- en tuinbouwsector zet het rijk in op een duurzame ontwikkeling en een vitaal platteland. Vanuit het oogpunt van economie, milieu, landschappelijke kwaliteit en infrastructuur wordt gestreefd naar bundeling van niet-grondgebonden en/of kapitaalintensieve landbouw en (eventueel) daaraan gerelateerde bedrijvigheid in landbouwontwikkelingsgebieden (LOG's). Naast deze landbouwontwikkelingsgebieden legt het rijk zijn prioriteit bij goed functionerende green-ports, concentratiegebieden van de tuinbouw en de daaraan verbonden kennisinstellingen, logistieke en dienstverlenende bedrijvigheid.

Recreatiewoningen

In het buitengebied zijn de ruimtelijke mogelijkheden voor nieuwbouw van recreatiewoningen gelijk gesteld aan de mogelijkheden voor nieuwbouw van reguliere woningen in het buitengebied, uitgezonderd complexen van recreatiewoningen waar recreatief gebruik door middel van bedrijfsmatige exploitatie kan worden verzekerd. Dit brengt ook de mogelijkheid met zich mee om in bepaalde gevallen de recreatiefunctie van bestaande recreatiewoningen te wijzigen naar een woonfunctie, mits aan de gebruikelijke voorwaarden voor woningbouw is voldaan. De gemeente Woensdrecht maakt geen gebruik van deze verruimde mogelijkheden.

Met het in ontwikkeling zijnde beleid legt het kabinet een grotere verantwoordelijkheid bij decentrale overheden. De uitvoering van het beleid ligt primair bij de gemeenten, terwijl voor de provincies een belangrijke kaderstellende, coördinerende en controlerende taak is weggelegd.

Archeologie

Door de ondertekening van het Verdrag van Malta (Valletta, 1992) heeft Nederland zich verplicht tot het beschermen van het archeologisch erfgoed. Uitgangspunt van het verdrag is het archeologische erfgoed waar mogelijk te behouden. Dit heeft tot gevolg dat archeologische waarden worden meegewogen bij ruimtelijke ontwikkelingen.

2.1.3 Provinciaal beleid

De provincie Noord Brabant kiest in de interim structuurvisie (juli 2008) voor een lagenbenadering om tot een zorgvuldig ruimtegebruik te komen. Een lagenbenadering houdt in dat ruimtelijke ontwikkelingen worden afgestemd op de draagkracht van het watersysteem en de bodem, op de waarden van natuur, landschap en cultuurhistorie, en belang van zuinig ruimtegebruik.

Om de drie hoofdfuncties van het landelijk gebied in Noord Brabant -landbouw, natuur en recreatie- en andere aan het buitengebied gebonden functies ieder voor zich en in onderling verband maximaal tot hun recht te laten komen, heeft de Provincie het buitengebied gezoneerd. De provincie Brabant is opgedeeld in drie zones:

- Ecologische Hoofdstructuur (EHS);

- Groenblauwe mantel;
- Agrarisch gebied

Naast de bovenstaande zones zijn in het buitengebied een aantal water- en bodemhuishoudkundige, landschappelijke en milieuzones te onderscheiden, waarin specifieke eisen worden gesteld aan bebouwing en grondgebruik. Op de kaart in figuur 2 is de ruimtelijke hoofdstructuur weergegeven zoals opgenomen in de interim structuurvisie.

Ontwerp structuurvisie en Verordening ruimte Noord Brabant

De ontwerp Structuurvisie Ruimtelijke ordening geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040).



Figuur 2: Structurenkaart ontwerp Structuurvisie (Provincie Noord-Brabant, 2010)

De ruimtelijke belangen en keuzes zijn in vier ruimtelijke structuren geordend. Binnen deze structuren worden de belangrijkste maatschappelijke ontwikkelingen opgevangen. Samen vormen deze structuren de provinciale ruimtelijke structuur. De structuren geven een hoofdkeers aan: een ruimtelijk ontwikkelingsperspectief voor een combinatie van functies. Maar ook waar functies worden uitgesloten of welke randvoorwaarden de provincie aan functies stelt. Binnen de structuren is ruimte voor regionaal maatwerk.

De vier structuren zijn:

- de groenblauwe structuur;
- de agrarische structuur;
- de stedelijke structuur;
- de infrastructuur.

In de ontwerp structuurvisie wordt de groene hoofdstructuur(GHS) uit de interimstructuurvisie op hoofdlijnen vervangen door de groenblauwe structuur. Het ruimtelijke beleid in de groenblauwe structuur is gericht op behoud, herstel en ontwikkeling van de natuurlijke en landschappelijke kwaliteiten.

De provincie onderscheidt in de groenblauwe structuur drie perspectieven:

- Het kerngebied groenblauw: De kern bestaat uit natuurgebieden in de ecologische hoofdstructuur inclusief de (robuuste) ecologische verbindingzones. Ook belangrijke waterstructuren in Noord-Brabant horen tot het kerngebied. De hoofdfunctie is hier behoud en ontwikkeling van het natuur- en watersysteem.
- De groenblauwe mantel: De mantel bestaat overwegend uit gemengd agrarisch gebied met belangrijke nevenfuncties voor natuur en water. Het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, water (-beheer) en landschap is in de Groenblauwe mantel een belangrijke opgave.
- De gebieden voor waterberging: Deze gebieden zijn - bij dreigende wateroverlast - van belang voor hoogwaterbescherming (ruimte voor de rivier) en waterberging (regionale waterberging). Binnen de gebieden voor waterberging kunnen andere functies zoals landbouw en natuur zich blijvend ontwikkelen mits ze afgestemd zijn op de beoogde waterfuncties.

De agrarische hoofdstructuur(AHS) wordt op hoofdlijnen vervangen door de agrarische structuur. Binnen de agrarische structuur onderscheidt de provincie twee ontwikkelingsperspectieven:

- Gemengd agrarisch gebied: gebied waarbinnen de agrarische functie vaak in samenhang met andere functies (in de omgeving) wordt uitgeoefend. Hier kan worden voldaan aan de vraag naar kleinschalige stedelijke voorzieningen, recreatie en ondernemen in een groene omgeving.
- Primair agrarisch gebied: gebied waar de agrarische productiestructuur versterkt wordt.

Verordening

Vanaf 1 juni 2010 geldt de Verordening ruimte Noord Brabant (fase 1). Deze verordening bestaat uit kaartmateriaal en regels waarmee gemeente rekening moeten houden bij het opstellen van ruimtelijke plannen en het beoordelen van bouw aanvragen voor een intensieve veehouderij. De verordening fase 1 bevat regels voor:

- Regionaal perspectief voor wonen en werken;
- Ruimte-voor-Ruimteregeling;
- EHS;
- Bescherming tegen wateroverlast en overstromingen;
- Land- en tuinbouw (Integrale zonering);
- Glastuinbouw en glasboomteeltgebied.

Regionaal perspectief voor wonen en werken

De mogelijkheid voor stedelijke ontwikkelingen zijn afhankelijk voor de regio waar de gemeente in is gelegen. De gemeente Woensdrecht is in een landelijke regio gelegen. Op de kaart van verordening fase 1 is bestaand stedelijk gebied aangegeven. Daarnaast zijn er gebieden aangegeven waar mogelijkheden zijn voor stedelijke functies. Het gaat hierbij om “gebied integratie stad-land” en “zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling”. Er is één gebied aangewezen als zoekgebied integratie stad-land. Dat gebied is ten oosten gelegen van de kern Ossendrecht nabij de Meiduin. Het is mogelijk om in dit gebied stedelijke ontwikkelingen plaats te laten vinden in combinatie met een goede landschappelijke ontwikkeling. Directe rechten kunnen niet ontleend worden aan dit gebied en is ook niet als zodanig opgenomen in dit bestemmingsplan.

Ruimte-voor-Ruimte

De verordening bevat een basisregeling en geeft GS de mogelijkheid aanvullende regels te stellen. De Beleidsregel Ruimte-voor-Ruimte 2006 is voorlopig aangewezen als nadere regeling. Deze regeling is verder niet opgenomen in dit bestemmingsplan omdat het voornamelijk particuliere en incidentele initiatieven betreffen.

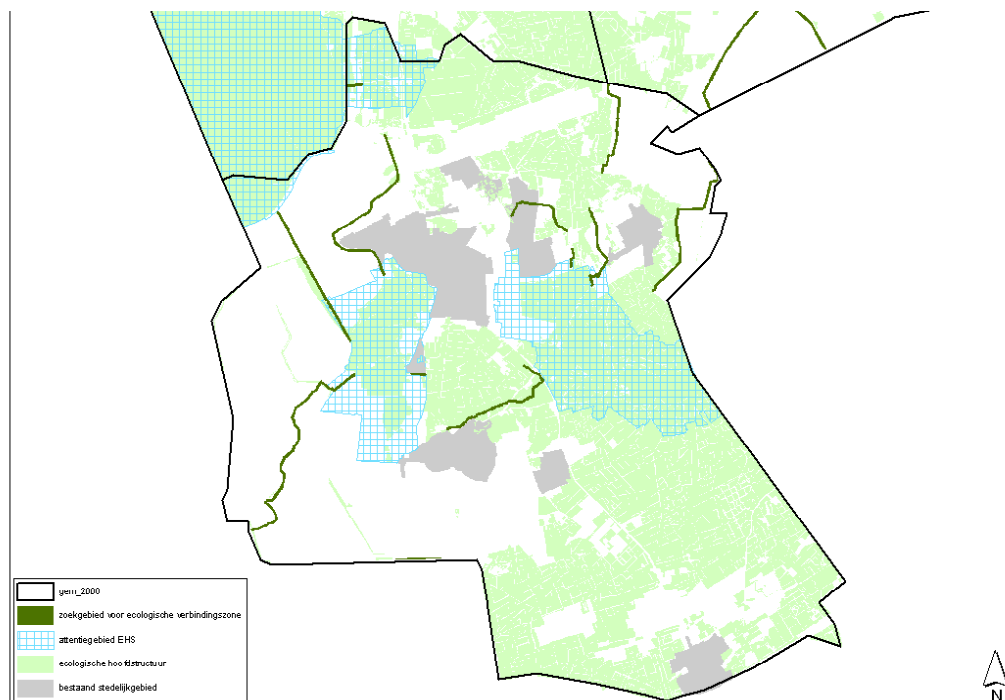
EHS

Op de verordeningskaart is de ecologische hoofdstructuur aangegeven. Voor deze gebieden gelden ecologische waarden en kenmerken van beheertypen zoals die zijn vastgelegd op de beheertypenkaart en de ambitiekaart van het natuurbeheerplan. Naast de ecologische hoofdstructuur zijn zoekgebieden voor ecologische verbindingzones en attentiegebieden aangegeven.

In de zoekgebieden voor ecologische verbindingzones staat de ontwikkeling van ecologische verbindingzones voorop. De breedte van deze zoekgebieden zijn:

- a. ten minste 50 meter in bestaand stedelijk gebied en zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling, en
- b. ten minste 25 meter in alle overige gebieden.

Attentiegebied EHS, zijn gebieden die rondom de EHS zijn gelegen. deze gebieden hebben een duidelijke relatie met de EHS gebieden. Het gaat hier dan met name om de hydrologische realisatie. Fysieke ingrepen (ruimtelijke ontwikkelingen) die een negatief effect hebben op de waterhuishouding mogen hier niet plaatsvinden.

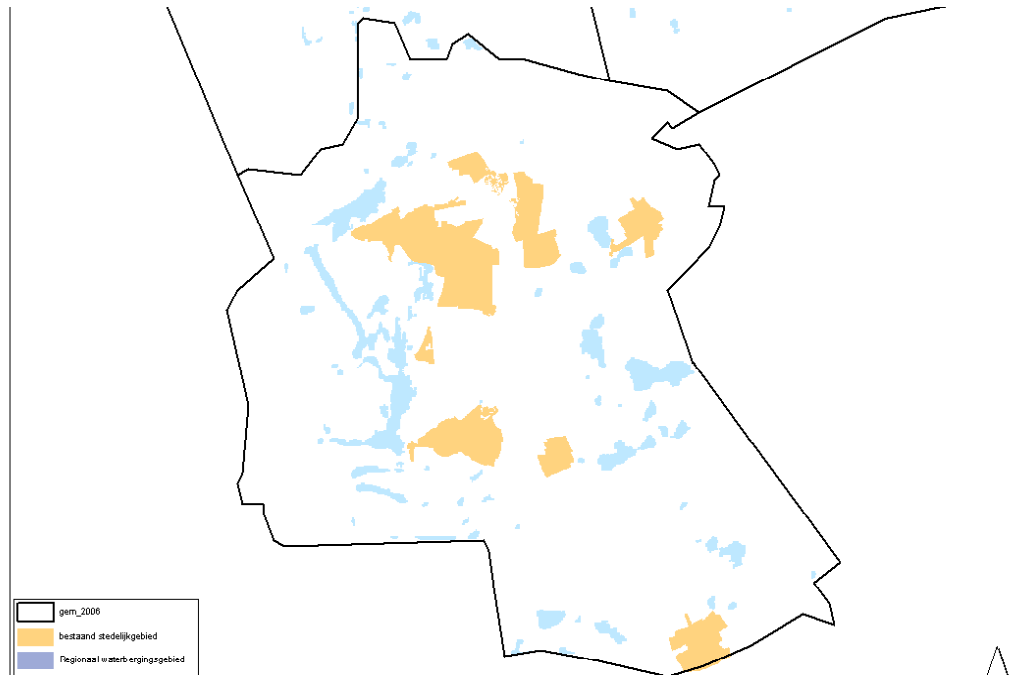


Figuur 3: Uitsnede Verordening ruimte fase 1: EHS

Bescherming tegen wateroverlast en overstromingen;

Op de kaart zijn twee zones opgenomen te weten:

- Regionaal waterbergingsgebied;
- Reserveringsgebied waterberging

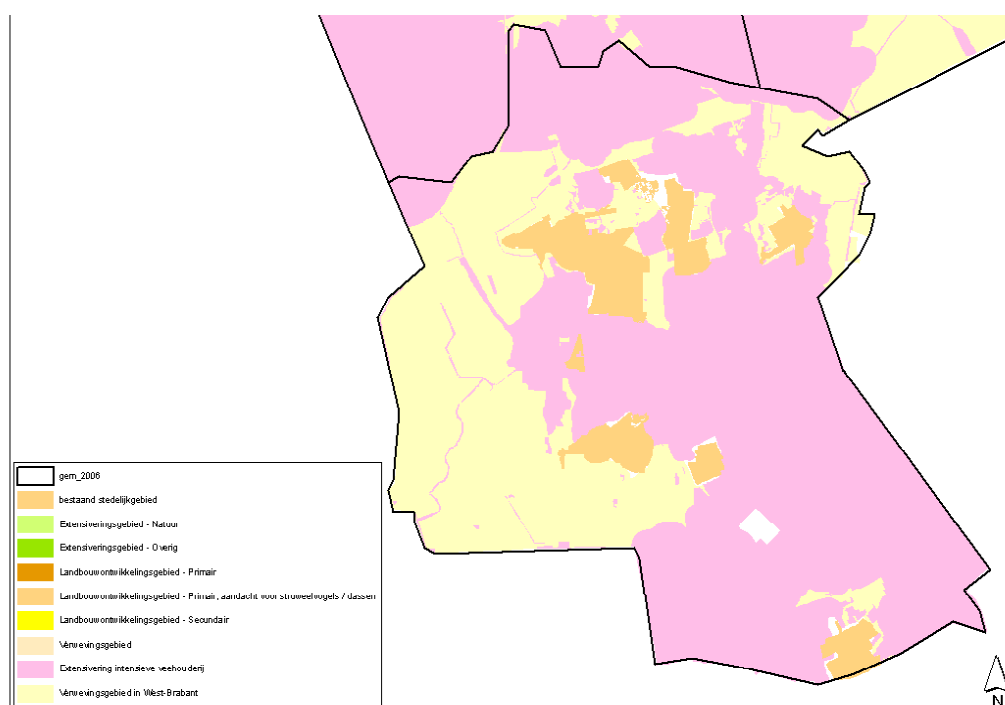


Figuur 4: Uitsnede Verordening ruimte fase 1: Waterberging

Regionale waterbergingsgebieden hebben tot doel om wateroverlast uit regionale waterberging tegen te gaan. Reserveringsgebieden waterberging zijn gebieden die mogelijk in de toekomst noodzakelijk zijn om wateroverlast uit regionale watersystemen tegen te gaan. In beide gebieden is het niet rechtstreeks mogelijk om bebouwing op te richten.

Land- en tuinbouw (Integrale zonering)

De zonering van het gebiedsplan Brabantse Delta is in principe overgenomen op de kaart die behoort bij de Verordening ruimte fase 1. Er is echter één verschil, in het Gebiedsplan Brabantse Delta worden voor de kleigronden geen zoneringen opgenomen. In de Verordening ruimte fase 1 is de gebiedszone verwevingsgebieden opgenomen voor de klei gebieden. Het beleid van de extensiveringsgebieden is reeds weergegeven in deze paragraaf. Verwevingsgebieden zijn gebieden gericht op verweving van functies landbouw, wonen en natuur. Hervestiging en omschakeling naar intensieve veehouderij is mogelijk op bestaande agrarische bouwvlakken, mits de locatie duurzaam betreft. Uitbreiding van intensieve veehouderijbedrijven is mogelijk tot een maximum bouwvlak van 1,5 hectare mits de locatie duurzaam is. Bij uitbreiding van intensieve veehouderijen moet ten minste 10% van het bouwvlak worden aangewend voor landschappelijke inpassing.



Figuur 5: Uitsnede Verordening fase 1: integrale zonering

Glastuinbouw en glasboomteeltgebied

Binnen het plangebied komen er geen gebieden voor die gezoneerd zijn als glastuinbouw- of glasboomteeltgebied, het beleid hiervoor is dan ook niet relevant.

Ontwerp Verordening ruimte fase 2

Met ingang van 24 juni 2010 moet bij het opstellen van gemeentelijke ruimtelijke plannen ook rekening gehouden worden met het ontwerp van de Verordening ruimte Noord-Brabant fase 2. De Verordening ruimte fase 2 zal naar verwachting in december 2010 in werking treden.

De Verordening ruimte fase 2 gaat in op drie aspecten, te weten:

- water;
- cultuurhistorie;
- agrarisch gebied.

Water

In de Verordening ruimte fase 1 zijn twee gebieden opgenomen ten aanzien van waterberging. In de Verordening fase 2 zijn er 11 gebieden te onderscheiden. Voor het plan gebied zijn vijf van deze gebieden van toepassing., te weten:

- waterwingebied;
- 25-jaarszone kwetsbaar;
- zoekgebied voor behoud en herstel watersystemen;
- primaire waterkering en beschermingszone;
- aansluiting primaire waterkering.

Waterwingebied

Dit zijn gebieden waar waterwinning plaatsvindt ten behoeve van de openbare watervoorziening door onttrekking van grondwater. Ontwikkelingen die een negatieve invloed hebben op de kwaliteit van het water zijn niet toegestaan in dit gebied. Als er ontwikkelingen plaatsvinden dient te worden verantwoord dat er geen negatieve effecten zijn.

25-jaarszone kwetsbaar

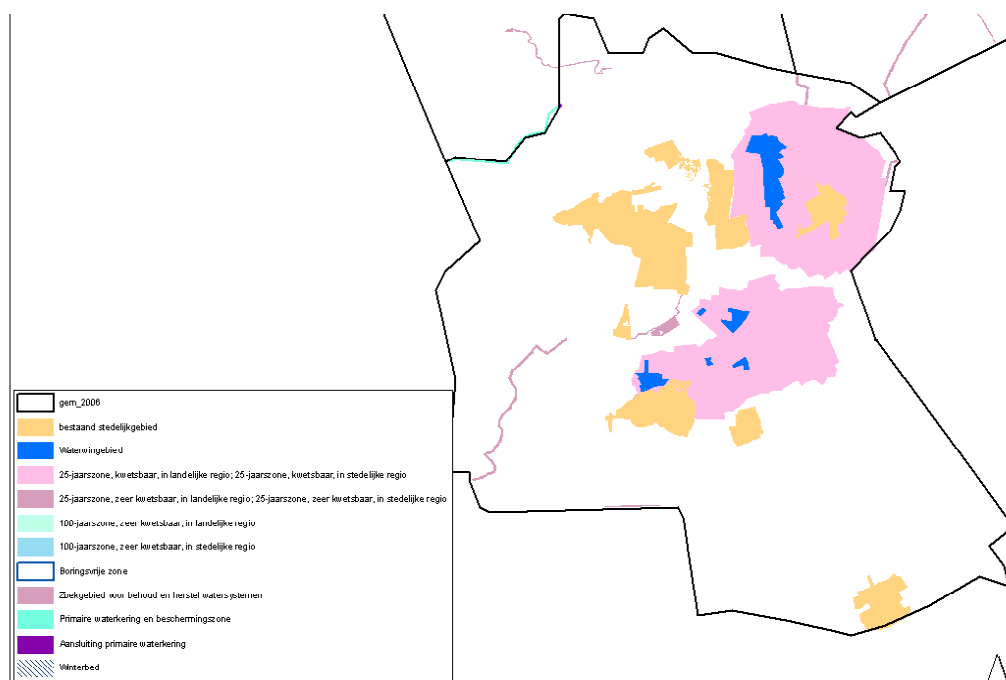
Dit zijn gebieden waarbinnen het grondwater een periode van 25 jaar nodig heeft om de pompputten te bereiken. Het gaat hierbij voornamelijk om natuur- en of bosgebieden. Stedelijke ontwikkelingen zijn in deze gebieden uitgesloten. Op die manier blijft de waterkwaliteit gegarandeerd.

Zoekgebied voor behoud en herstel watersysteem

In deze gebieden wordt de verwezenlijking en het behoud, beheer en herstel van watersystemen nagestreefd. Hiervoor is een zone van 25 meter langs de betreffende waterloop opgenomen. Binnen deze zone zijn beperkingen gesteld ten aanzien van stedelijke, agrarische en recreatieve ontwikkelingen, met name als het gaat over bebouwingsmogelijkheden.

Primaire waterkering, beschermingszone en aansluiting primaire waterkering.

Het doel binnen deze zone is de werking, instandhouding en onderhoud van de primaire waterkering en de beschermingszone. Functies die een ingreep doen in het bodemprofiel van de waterkering is niet rechtstreeks mogelijk. Onderzoek zal moeten aantonen dat de waterkerende functie niet ondermijnd worden.



Figuur 6: Uitsnede Verordening ruimte fase 2: Water

Cultuurhistorie

Ten aanzien van cultuurhistorie heeft de provincie bepaalde gebieden en complexen aangegeven die zij belangrijk vinden om te beschermen, te behouden en te beheren. Hieronder zijn de verschillende deelgebieden weergegeven met daarbij de voor Woensdrecht specifiek weergegeven gebieden.

Aardkundig waardevol gebied

De Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant hebben deze gebieden aangewezen op grond van het eerste lid aan de hand van de Aardkundige Waardevolle Gebiedenkaart Noord-Brabant, vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 30 november 2004. In dit geval betreft het aardkundig waardevol gebied de Brabantse Wal.

Dit landschap wordt gekenmerkt door een grote landschappelijke verscheidenheid die zowel door grote verschillen in terreingesteldheid als door verschillen in historische ontwikkeling zijn veroorzaakt. Complexe overgang van de Brabantse zandgronden naar de Zeeuwse kleigronden, van reliëfrijk bos-, heide- en duingebied aan de hoge kant via een

markante steilrand met beekdalén naar poldergebieden aan de lage kant. Vanuit de vlakke zeekleipolders in het westelijk deel rijzen de zandgronden van de Wal hoog op, met voor West-Nederlandse begrippen grote hoogteverschillen. De zeekleipolders zijn open en vlak; de Wal is besloten en laat een mozaïek zien van steden en dorpen, landbouwgronden, landgoederen, heidevelden en bossen. Ten oosten van deze zone ligt een gebied dat bedekt is geweest met veen. Het veen is afgegraven, omgezet in turf en afgevoerd via de turfvaarten.

Verschillende aspecten dragen bij aan de cultuurhistorische betekenis. In de eerste plaats het oude agrarische landschap, met akkercomplexen, graslanden en heidevelden. In de tweede plaats verlenen de landgoederen en buitenplaatsen het gebied een grote cultuurhistorische en landschappelijke waarde. Tenslotte is De Brabantse Wal één van de Belvederegebieden, die door het Rijk zijn aangewezen als de cultuurhistorisch meest waardevolle van Nederland.

Het doel voor deze gebieden is het behoud, herstel of de duurzame ontwikkelingen van aardkundige waarden en kenmerken van de gebieden.

Cultuurhistorisch waardevol gebied

Het gaat hierbij om gebieden die cultuurhistorische waarden en kenmerken bezitten. Hierbij valt te denken aan waarden en kenmerken van een gebied of daar aanwezige zaken, verband houdend met het bouwkundig erfgoed, het stedenbouwkundig erfgoed, de historische groenwaarden, het historisch-geografisch erfgoed en de bekende en verwachte archeologische waarden.

In de gemeente Woensdrecht zijn de volgende gebieden aangewezen als cultuurhistorisch waardevol gebied:

- Landgoed Mattemburgh en omgeving;
- Zeekleipolders bij Woensdrecht;
- Landgoed het Groote Meer;
- Heideontginning Koude Heide;
- Israëlitische begraafplaatsen;
- Landgoed Titurel;
- Moretusbos;
- Landgoederen Le Pavillon en Putse Moer;
- De Bergen bij Huijbergen;
- Wouwse plantage.

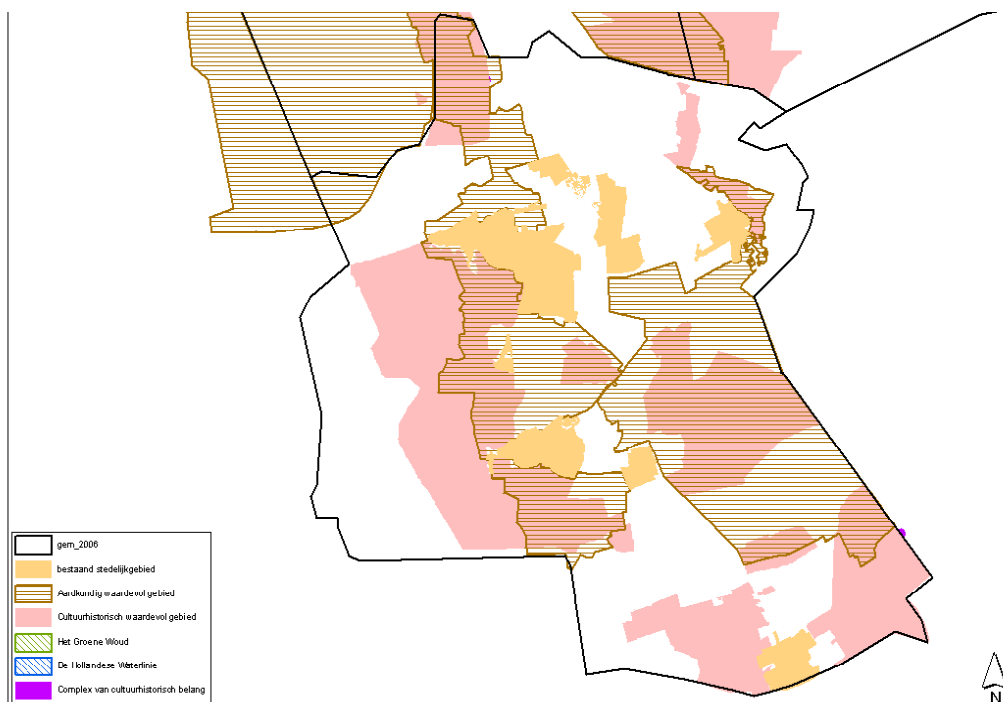
Complex van cultuurhistorisch belang

Een complex van cultuurhistorisch belang is een ensemble van bestaande bebouwing en bijbehorende omgeving met aldaar aanwezige cultuurhistorische waarden en kenmerken. Binnen het plangebied zijn 7 van dit soort complexen aangewezen, het gaat hierbij om de volgende complexen:

- Volksabdij Onze Lieve Vrouw Ter Duinen'
- Groote Meer;
- Mattemburgh;

- Plantage centrum;
- De Israëlitische begraafplaats;
- Kalmhoutse heide;
- Landgoed de Putse Moer.

Binnen deze complexen is het niet zonder meer mogelijk om aanpassingen te doen of ruimtelijke ontwikkelingen te laten plaatsvinden. De ruimtelijke ontwikkelingen en aanpassingen mogen geen afbreuk doen aan het complex.



Figuur 7: Uitsnede Verordening ruimte fase 2: Cultuurhistorische waarde

Agrarisch gebied

In de Verordening ruimte fase 2 is het buitengebied opgedeeld in een aantal zones ten aanzien van de ontwikkelingsmogelijkheden voor de agrarische sector. Hieronder zijn de gebieden die voor het plangebied van toepassing zijn toegelicht.

Agrarisch gebied

Agrarische gebieden zijn gebieden waar ontwikkelingsmogelijkheden zijn voor agrarische bedrijven. Uitbreiding, hervestiging (op bestaande agrarische bouwvlakken), nieuwvestiging, omschakeling van agrarisch naar een andere vorm van agrarisch of naar niet-agrarische bedrijvigheid behoren in deze gebieden onder voorwaarden tot de mogelijkheid. Binnen het agrarisch gebied kan een onderscheid worden gemaakt tussen gebieden die puur voor de agrarische sector zijn bedoeld (de ontwikkeling van in hoofdzaak agrarische economie wordt nagestreefd) en gebieden waar de ontwikkeling van een gemengde plattelandseconomie wordt nagestreefd. Deze keuze kan door een gemeente zelf worden gemaakt, maar dient wel verantwoord te worden in het bestemmingsplan.

Als agrarische bedrijven een uitbreiding wensen dan is dat onder voorwaarden mogelijk. De uitbreiding dient dan bij te dragen aan de ruimtelijke kwaliteit. Voor niet grondgebonden agrarische bedrijven is het mogelijk om het bouwvlak uit te breiden tot en maximum van 1,5 hectare. Minimaal 10% van het bouwvlak dient te worden gebruikt voor de landschappelijke inpassing. Binnen een bouwvlak is het mogelijk om permanente teeltondersteunende voorzieningen en kassen te realiseren tot een maximum oppervlakte van 5.000m² (netto). Tevens is er de mogelijkheid om binnen het bouwvlak duurzame energie op te wekken in de vorm van een biomassavergistingsinstallatie.

In principe is nieuwvestiging van een agrarisch bedrijf niet mogelijk, maar de provincie heeft een afwijking opgenomen dat er mogelijkheden zijn voor nieuwvestiging van grondgebonden agrarische bedrijven. De locatie van de nieuwvestiging mag dan niet liggen in de zones die zijn aangewezen en begrensd als beschermingszones voor grondwaterwinningen voor de openbare watervoorziening, met uitzondering van de boringvrije zones en begrensde winterbed. Naast de algemene motivering dient de noodzaak tot nieuwvestiging te worden aangetoond door de volgende voorwaarden te beargumenteren:

- a. er aantoonbare ruimtelijk-economische belangen voor de lange termijn aanwezig zijn;
- b. er sprake is van een groot openbaar belang;
- c. er reële mogelijkheden tot hervestiging binnen de gemeente en in omliggende gemeenten ontbreken.

In dit bestemmingsplan is er geen mogelijkheid opgenomen die nieuwvestiging mogelijk maakt. Dit geldt ook voor hervestiging, omschakeling en uitbreiding.

Gebied teeltondersteunende kassen toegestaan

Deze gebieden zijn niet aanwezig binnen het plangebied.

Groenblauwe mantel

Deze gebieden grenzen aan de ecologische hoofdstructuur, de ecologische verbindingzone of het zoekgebied voor behoud en herstel van watersystemen en deze verbinden. Het zijn gebieden met overwegend grondgebonden agrarisch gebruik en belangrijke nevenfuncties voor natuur en water.

In deze gebieden staat het behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van de ecologische en landschappelijke waarden in samenhang met de grondgebonden agrarische bedrijfsvoering centraal.

Niet-grondgebonden agrarische bedrijven hebben hier geen ontwikkelingsmogelijkheden. In deze gebieden kan hervestiging van en omschakeling naar niet-grondgebonden agrarische bedrijven niet plaatsvinden. Ook hebben deze bedrijven geen uitbreidingsmogelijkheden.

Nieuwvestiging van agrarische bedrijven is niet toegestaan in deze gebieden. Hervestiging van en omschakeling naar een grondgebonden agrarisch bedrijf binnen een bestaand bouwvlak is wel mogelijk. Voor andere agrarische bedrijven is dat niet mogelijk (niet grondgebonden).

De begrenzing van de Groenblauwe mantel kan wijzigen als hiertoe noodzaak bestaat. Er zijn twee scenario's denkbaar die deze wijziging tot stand kunnen brengen:

1. er ontstaat een beter resultaat voor het behoud, herstel en ontwikkeling van de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken;
2. door een ruimtelijke ontwikkeling is het behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van de Groenblauwe mantel kennelijk niet langer zinvol.

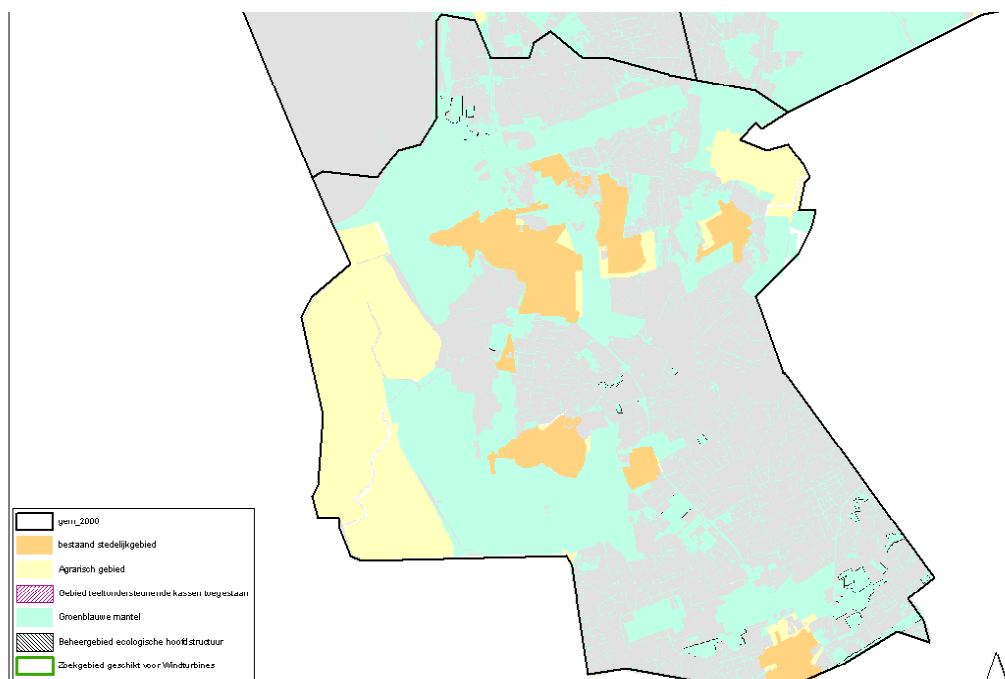
Alleen Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant zijn bevoegd om deze wijziging toe te passen. De wijziging kan alleen plaatsvinden als dit niet leidt tot verlies van het areaal, samenhang en kwaliteit van de aangewezen gebieden met het oog op behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken.

Beheergebied ecologische hoofdstructuur

Deze gebieden zijn door Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant aangewezen gebieden. Het betreffen agrarische gebieden in de ecologische hoofdstructuur. In deze gebieden is het beheer gericht op agrarisch natuurbeheer. Door een natuurbeheerplan worden de ecologische doelen bereikt. Dit natuurbeheerplan is gekoppeld aan de subsidieregeling "kwaliteitsimpuls natuur en landschap". Er zijn geen planologische gevolgen voor deze gebieden omdat op vrijwillige basis gebruik kan worden gemaakt van deze subsidies. Door deze subsidieregeling probeert de provincie haar ecologische doelen voor de betreffende gebieden te realiseren.

Gebied geschikt voor windturbines

Deze gebieden zijn niet aanwezig binnen het plangebied.



Figuur 8: Uitsnede Verordening ruimte fase 2: Agrarisch gebied

Zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit

Gemeenten of initiatiefnemers dienen bij de voorbereiding en vaststelling van een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied zorg te dragen voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving. Naast het feit dat er rekening gehouden dient te worden met zorgvuldig ruimtegebruik door de ruimtelijke ontwikkeling.

2.1.4 Gemeentelijk beleid

StructuurvisiePlus Woensdrecht

De gemeente Woensdrecht heeft in 2001 een structuurvisie voor de gehele gemeente opgesteld. De structuurvisie is geactualiseerd, aangepast aan de Wet ruimtelijke ordening en op 14 mei 2009 door de gemeenteraad van Woensdrecht vastgesteld.

De structuurvisie is aangepast zodat deze voldoet aan de nieuwe Wro, alsmede een beperkte actualisatie van de drie onderdelen van de oude structuurvisie. Hieronder zijn de verschillen ten opzichte van de oude StructuurvisiePlus genoemd.

Er is een beperkte actualisatie meegenomen omdat de oude StructuurvisiePlus een looptijd heeft tot 2015 en nog volop in uitvoering is. De actualisatie heeft betrekking op beleid c.q. projecten waarover al eerder besluitvorming heeft plaatsgevonden door de Gemeenteraad.

De structuurvisie bestaat uit drie delen:

- A. Structuurbeeld;
- B. Het programma;
- C. Het actieprogramma.

Al deze onderdelen zijn, voor zover van toepassing, op de belangrijkste aspecten geactualiseerd:

Deel A (Structuurbeeld) is op een aantal punten aangevuld met actueel beleid:

- de (Rijks) Nota Belvédère;
- de (provinciale) Cultuurhistorische waardenkaart;
- Natura 2000-wetgeving;
- Groenbeleidsplan;
- Het provinciale “Waterhuishoudingsplan Noord-Brabant”.

Voor deel B (het programma) heeft de actualisatie geleid tot opname van de hoofdlijnen van c.q. verwijzing naar:

- de provinciale “Interimstructuurvisie Noord-Brabant”;
- de door de bestuurlijke Kerngroep Aviolanda vastgestelde uitgangspuntennotitie;
- het provinciale “Uitwerkingsplan Brabantse Buitensteden en Woensdrecht”;
- de door de raad vastgestelde “Toekomstvisie Woensdrecht 2025”;
- de gemeentelijke “Woonvisie 2005”, met in het verlengde daarvan een (geactualiseerd) woningbouwprogramma voor de komende drie jaar met een globale doorkijk over de periode tot 2015. Uit strategische overwegingen zijn niet alle projecten benoemd qua locatie en/of aantallen. Daar waar nodig is in de laatste kolom van het programma (blz. 20) aangegeven daar waar het “Starterswoningen” betreft. Dan is duidelijk dat starterswoningen in alle kernen, conform het coalitieakkoord, wordt voorzien.

Bij met name deel C (het actieprogramma) is gekeken hoe het zit met de acties uit de huidige StructuurvisiePlus. Zijn deze inmiddels al uitgevoerd, gaat dit nog gebeuren, zijn er wijzigingen opgetreden en dergelijke.

De “Actualisatie 2009” is nog op de volgende punten extra aangepast:

1. de starterswoningen uit het (geactualiseerde) woningbouwprogramma zijn aan deel C toegevoegd.

2. Op blz. 17 (uitwerkingsplan Brabantse Buitensteden) is in de zin “Dit betekent dat contrasten in het landschap gekoesterd zouden moeten worden”, het woord “zouden” is weggehaald.

De StructuurvisiePlusvisie vormt het kader waarin de verschillende ruimteclaims op het gebied van wonen, werken, natuur, recreatie, voorzieningen enz. worden afgewogen.

De gemeente Woensdrecht beoogt met de StructuurvisiePlus meerdere doelen te bereiken:

- integrale visievorming voor de lange termijn;
- bijeenbrengen en afwegen van belangen (inhoudelijk en procesmatig);
- toetsings- en inspiratiekader voor ruimtelijke beslissingen;
- ‘bottom up’ voor regionale en provinciale planvorming;
- ‘top down’ voor ruimtelijke initiatieven;
- basis voor uitwerking in juridisch-planologische kaders (zoals bestemmingsplannen en projectbesluiten);
- basis voor uitvoering: stellen van locatie-eisen en verhalen bovenplanse kosten.

De gemeenteraad heeft als specifieke doelen gesteld:

- het streven naar versterking van de identiteit van de gemeente als groene oase tussen stedelijke gebieden;
- herstel en versterking van het natuurlijk watersysteem;
- het zoeken van nieuwe woningbouwcapaciteit geschiedt in principe aan de hand van een verstedelijkingsstrategie met stappenplan;
- versterking van differentiatie van de kernen;
- de leefbaarheid in de kernen van Woensdrecht;
- zorgvuldig ruimtegebruik; dat betekent, dat mogelijkheden voor herstructurering en inbreiding, meervoudig en intensief ruimtegebruik optimaal benut moeten worden;
- bescherming en weer herkenbaar maken van cultuurhistorische waardevolle relicten en gebieden.

Groen-Blauw-Gele kanskaart

Onderdeel van het structuurbeeld (deel A) is de Groen-Blauw-Gele kanskaart. Op deze kaart wordt de gewenste hoofdstructuur voor de gemeente Woensdrecht geschetst vanuit de aspecten natuur, water, landbouw en recreatie. De bestaande ruimtelijke structuur in de gemeente wordt bepaald door de combinatie van drie verschillende landschappen: het polderlandschap, het gemengd landschap en het boslandschap.

Het polderlandschap

Het polderlandschap bestaat uit de open kleipolders ten westen van de Brabantse Wal. Het belangrijkste uitgangspunt is hier het beschermen van de openheid. Het contrast met de meer gesloten bosgebieden en stedelijke gebieden op de hoger gelegen zandgronden dient in stand te worden gehouden en te worden versterkt. Het polderlandschap staat onder druk van door de steeds toenemende economische activiteiten. Het polderland-

schap mag hier echter niet door worden aangetast. In plaats daarvan wordt een groen-blauw-gele interventie voorgesteld om de aanhoudende economische druk te kunnen blijven trotseren. De groen-blauw-gele kanskaart stelt een symbiose voor tussen water-retentie, natuurontwikkeling en waterrecreatie, ten behoeve van een duurzaam watersysteem.

Het overgrote deel van het polderlandschap wordt aangewezen als primair agrarisch gebied. Hiermee krijgen de agrarische sector en de openheid van de polder de ruimte.

Het gemengd landschap

In het gemengd landschap wil men een sterkere samenwerking natuur, water en recreatie bereiken. Het gemengd landschap is gevarieerder van aard dan het polderlandschap en het boslandschap. In het landschap komen kleinschalige open weilanden en akkers, boscomplexen, dorpskernen, bebouwingslinten en campings voor. De kleinschaligheid en de afwisseling bepalen de aantrekkelijkheid. In het landschap kunnen, ondanks het voorkomen van deze verschillende elementen, niet alle ontwikkelingen overal plaatsvinden. In het gemengd landschap is echter meer mogelijk dan in het boslandschap.

In het gemengd landschap, en met name in de bosgebieden, is sprake van infiltratie van hemelwater. Dit is van belang voor het duurzaam watersysteem. In het gemengd landschap zijn veel mogelijkheden voor de ontwikkeling van toerisme en recreatie.

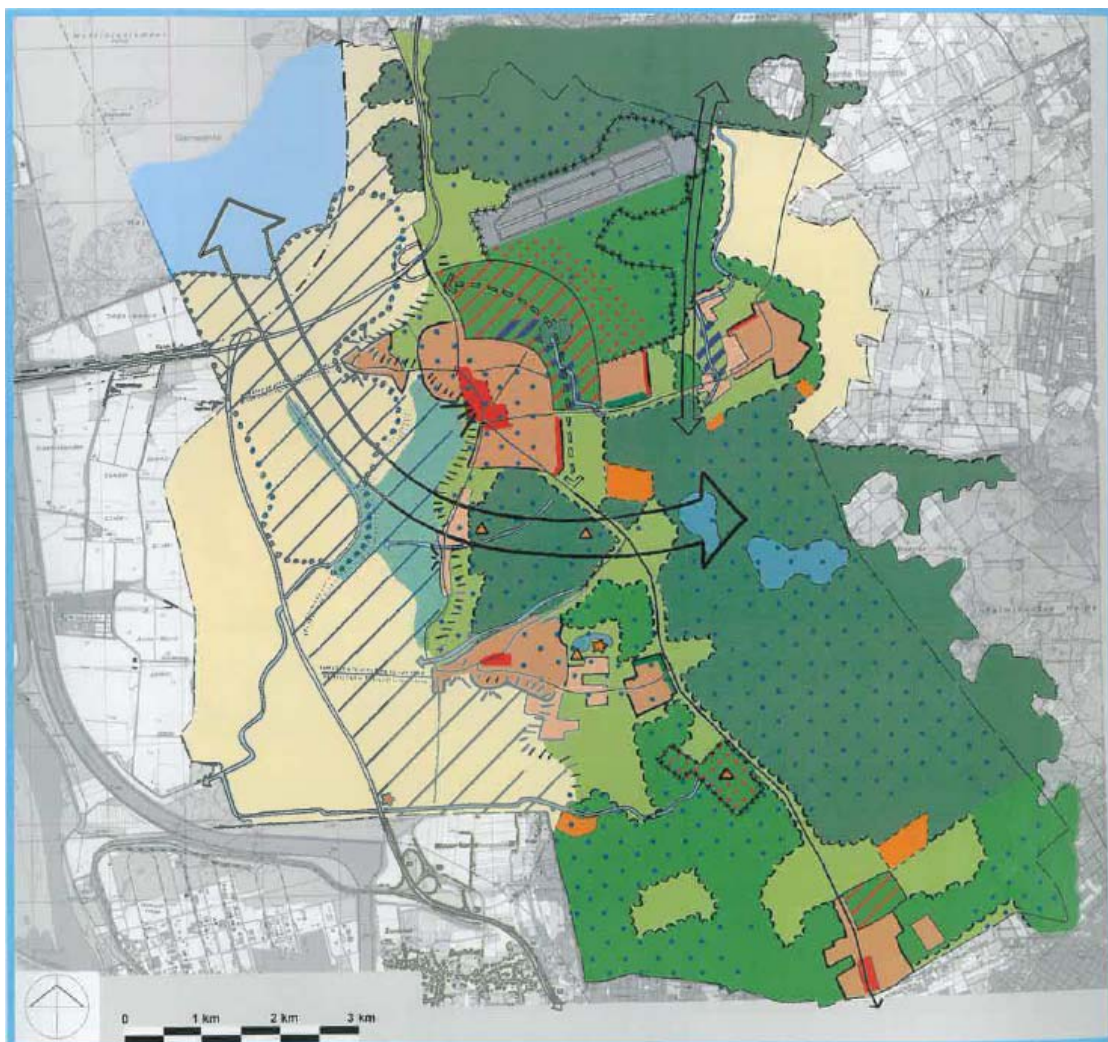
Het boslandschap

In het boslandschap is de bescherming en de versterking van natuurwaarden het belangrijkste. De natuurgebieden in het boslandschap onderscheiden zich door hun grote schaal en de biodiversiteit. Een belangrijk probleem is de verdroging. Daarom dienen vennen en natte heide worden teruggebracht in het landschap.

Naast beheer van de bestaande natuurwaarden zijn er in het boslandschap ook mogelijkheden voor de ontwikkeling van extensieve recreatie. Zo kunnen wandel- en fietspaden worden uitgebreid en de toegankelijkheid van landgoederen worden verbeterd. In het boslandschap zijn tot slot meerdere ecologische verbindingen gelegen.

Actieprogramma

In het actieprogramma worden voor het buitengebied verschillende projecten genoemd om aan de doelstellingen van de StructuurvisiePlus te werken. In het prioriteitenschema 2001-2015 komt het buitengebied terug in een achttal acties om de (beleving van de) waarden ter plaatse te versterken. Een groot deel hiervan betreffen natuurdoelen. Ook zijn er acties voor recreatie en toerisme, vollegronds tuinbouw en verbrede landbouw.



Figuur 9: Structuurbeeld StructuurvisiePlus

Toekomstvisie Woensdrecht 2025

De toekomstvisie Woensdrecht 2025 schetst een eindbeeld en benoemt een aantal concrete stappen voor de lange en korte termijn in de gemeente Woensdrecht.

De toekomstvisie is een keuze voor behoud door groei, Maintenance Valley, een nieuwbouwopgave en enkele gezichtsbepalende projecten op het terrein van sport en toerisme.

Samen werken aan wonen, Woonvisie 2005

In 2005 is de Woonvisie 2005, samen werken aan wonen, opgesteld. De gemeente geeft met deze visie weer welke ambities zij heeft voor de komende jaren op het gebied van wonen. Tevens worden concrete maatregelen voor de komende jaren geformuleerd in een uitvoeringsschema. In de woonvisie wordt ingegaan op zowel de inhoud als het proces. De gemeente wil diverse inbreidingslocaties in de kernen realiseren. Tevens wil de

gemeente bijvoorbeeld per kern woon-zorgcomplexen realiseren. Dit beleid is van belang voor de kernen en niet voor het buitengebied, omdat daar immers in principe geen nieuwe burgerwoningen gebouwd mogen worden.

Gemeentelijk Verkeers- en vervoersplan (GVVP) Woensdrecht

In 2005 is gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP) Woensdrecht vastgesteld. Het plan vormt een visie op de verkeersafwikkeling op lokale schaal en ten aanzien van de verschillende verkeersmodaliteiten. Aan de hand van de visie kunnen belangenafwegingen gemaakt en verkeersmaatregelen bepaald worden.

Groenbeleidsplan

In 2006 is een groenbeleidsplan opgesteld om voor de lange termijn met betrekking tot inrichting, gebruik en beheer van het groen binnen de gemeente inzicht te verkrijgen en voor de komende jaren concrete acties uit te zetten, om een waardevolle, karakteristieke, veilige en duurzame groenstructuur te realiseren.

Er wordt ingegaan op de volgende elementen:

- groenstructuur van de diverse kernen;
- groenbeleid van de gemeente, waarin onder meer het bomenbeleid, cultuurhistorische betekenis van het groen, ecologisch raamwerk, recreatief netwerk en kleine landschapselementen aan de orde komen.

Toeristisch-Recreatief beleid en Actieplan (TRAP)

De gemeente Woensdrecht heeft haar toeristisch en recreatief beleid en visie vastgelegd in dit plan. Het plan is in 2009 opgesteld en in 2010 vastgesteld.

Nieuwe toeristisch-recreatieve initiatieven of uitbreiding van bestaande locaties moeten getoetst worden aan het bestemmingsplan en het Toeristisch-Recreatief Beleid en het Actieplan. Veel van deze initiatieven bevinden zich binnen het plangebied van het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied. Doelstelling van dit bestemmingsplan is behoud en ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit, waarbij wordt gestreefd naar behoud en ontwikkeling van de landbouw, in samenhang met het behoud van de waardevolle landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische elementen. Met andere woorden: het bestemmingsplan is gericht op de aan het landelijk gebied gebonden functies. Recreatie maakt hier deel van uit, maar is veelal ondergeschikt aan het beleid voor de primaire functies. Dat neemt niet weg dat ook de belangen van de afgeleide functies - zoals toeristisch- recreatief gebruik - dienen te worden veiliggesteld.

Passend bij de hoofddoelstelling is in het bestemmingsplan Buitengebied gekozen voor twee ontwikkelaccenten:

- het bieden van ruimte voor verbrede landbouw en nieuwe economische dragers (toeristisch-recreatieve nevenactiviteiten en hergebruik van vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen);
- het creëren van ruime mogelijkheden voor inpassing van toeristisch- recreatieve functies (voorzieningen en routestructuren).

Naast de ontwikkelaccenten zijn in dit bestemmingsplan ook heldere en goed handhaafbare regels voor recreatie vastgelegd. Deze hebben betrekking op toeristisch-recreatieve nevenactiviteiten bij agrarische bestemmingen en op hergebruik van vrijgekomen agrarische bedrijfsgebouwen. Ook zijn er in dit bestemmingsplan recreatiecentra opgenomen (op de locatie van campings / bungalowparken) met een eigen bestemming en regels. In de gemeente Woensdrecht zijn, buiten de recreatiecentra, circa 30 recreatiewoningen aanwezig. Permanente bewoning van recreatiewoningen is strijdig gebruik. De bestaande permanente bewoners beschikken over een gedoogbeschikking. In het overgangsrecht is dan ook een uitzondering gemaakt voor de bewoners die een gedoogbeschikking hebben.

2.2 Het sectorbeleid

2.2.1 Natuur- en landschap

De Europese Unie (EU) heeft een zeer gevarieerde en rijke natuur, die van grote biologische, esthetische en economische waarde is. Om deze natuur te behouden heeft de EU het initiatief genomen voor Natura 2000. Dit is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden op het grondgebied van de lidstaten van de Europese Unie. Dit netwerk vormt de hoeksteen van het EU-beleid voor behoud en herstel van biodiversiteit.

Natura-2000 omvat alle gebieden die zijn beschermd op grond van de volgende EU-richtlijnen:

- Vogelrichtlijn (1979);
- Habitatrichtlijn (1992).

Beide richtlijnen zijn in Nederland opgenomen in de Natuurbeschermingswet. Op dit moment wijst Nederland de Natura 2000-gebieden officieel aan. In de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn staan ook maatregelen voor soortenbescherming. Deze staan in de Flora- en faunawet. De nota Natuur voor mensen, mensen voor natuur - Nota natuur, bos en landschap in de 21e eeuw (2000) vervangt het Natuurbeleidsplan, de Nota Landschap, het Bosbeleidsplan en het Strategisch Plan van aanpak Biodiversiteit. In de nota wordt het natuur- en landschapsbeleid voor de komende 10 jaar uiteengezet in een strategisch deel en een beleidsdeel. Vanuit de drie motieven beleefbaarheid, diversiteit en bruikbaarheid komt men tot de volgende hoofddoelstelling: Behoud, herstel, ontwikkeling en duurzaam gebruik van natuur en landschap als essentiële bijdrage aan een leefbare en duurzame samenleving.

Op grond van een evaluatie van het natuur- en landschapsbeleid in de afgelopen periode komt men voor de komende 10 jaar tot de volgende beleidsdoelen:

- de realisatie van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) met kracht voortzetten en op onderdelen versterken (o.a. sterker inzetten op de natte onderdelen)

- versterking van de landschappelijke identiteit en kwaliteit en voortzetten en verder uitbouwen van het beleid m.b.t. groen om de stad (inzet op meervoudig ruimtegebruik en ontwikkelingsgerichte landschapsaanpak)
- stevige inzet op behoud en duurzaam gebruik van biodiversiteit, zowel internationaal als nationaal

In vijf programma's worden de strategische doelen vertaald naar inhoudelijke ambities:

1. Nederland internationaal-natuurlijk;
2. Nederland groot(s)-natuurlijk;
3. Nederland nat-natuurlijk;
4. Nederland landelijk-natuurlijk;
5. Nederland stedelijk-natuurlijk.

Het grondgebied van de gemeente Woensdrecht valt binnen het programma Nederland groot(s)-natuurlijk en het programma Nederland landelijk – natuurlijk.

Natuurbeschermingswet 1998/ Natura 2000

De *Natuurbeschermingswet 1998*, die op 1 oktober 2005 in werking is getreden, heeft betrekking op de Europees beschermde Natura-2000-gebieden en de Beschermde natuurmonumenten. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Per gebied worden een of meerdere habitats en/of soorten aangewezen die niet geschaad mogen worden in de gunstige staat van instandhouding. Als er mogelijk erwijs significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied (of Beschermde Natuurmonument) zijn vergunningplichtig. Ook activiteiten die buiten de aangewezen gebieden plaatsvinden en een verslechtering van de instandhoudingsdoelstellingen kunnen veroorzaken moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op de aangewezen soorten en habitats. Het gemeentebestuur is er dus toe verplicht om bij de voorbereiding van een bestemmingsplan na te gaan of het plan tot aantasting van deze soorten en/of habitats kan leiden.

Wetgeving met betrekking tot soorten

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek) vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten. In artikel 2 van de Flora- en faunawet is een zorgplicht opgenomen: een ieder die redelijkerwijs kan vermoeden of weet dat zijn handelingen nadelige gevolgen kunnen hebben voor (individuele) planten of dieren is verplicht om deze handelingen achterwege te laten of de gevolgen zoveel mogelijk te beperken. De zorgplicht geldt altijd voor alle individuen van in Nederland voorkomende soorten planten en dieren, ongeacht of de soort be-

scherm is en ongeacht of er afwijking of wijziging is verleend op het bestemmingsplan. Dit betekent dat bij de uitvoering van werkzaamheden een ieder zo dient te handelen dat de in het wild voorkomende soorten planten en dieren daarvan geen of zo min mogelijk hinder ondervinden.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet er naast de algemene zorgplicht ook nog rekening gehouden te worden met de juridisch zwaarder beschermde soorten uit 'tabel 2' en 'tabel 3' van de Flora- en faunawet, en met vogels. Voor deze soorten moet een afwijking worden aangevraagd wanneer een ruimtelijke ontwikkeling leidt tot schade aan de soort of versterking van leefgebied. Voor soorten van 'tabel 3' en vogels geldt hierbij een strenger afwegingskader dan voor soorten van 'tabel 2'. Voor soorten van 'tabel 2' en vogels geldt bovendien dat een afwijking niet nodig is wanneer gewerkt wordt conform een door LNV goedgekeurde gedragscode.

Indien sprake is van bestendig beheer, onderhoud of gebruik dan wel van ruimtelijke ontwikkeling of inrichting, gelden voor sommige, met name genoemde soorten de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet niet. Er is dan sprake van afwijking op grond van de wet. Voor zover deze afwijking niet van toepassing is, bestaat de mogelijkheid om van de verbodsbepalingen afwijking te verkrijgen van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. Voor de zwaar beschermde soorten wordt deze afwijking slechts verleend, indien er sprake is van:

- een wettelijk geregeld belang (waaronder het belang van land- en bosbouw, bestendig gebruik en ruimtelijke inrichting en ontwikkeling);
- er geen alternatief is;
- geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

Om een indicatie te geven van de mogelijke hinder die Flora en Fauna kunnen ondervinden wordt per soortgroep aangegeven waar de kans op het voorkomen van deze soortgroepen het grootst is.



2.2.2 Beheersplan Brabantse Wal

Op dit moment werkt de provincie Noord-Brabant aan het beheerplan voor het Natura-2000 gebied de 'Brabantse Wal'. Dit gebied bestaat uit stuifzanden, naald- en gemengde bossen. Ook zijn in de 'Brabantse Wal' landgoederen te vinden, zoals 'Mattemburgh', 'Zoomland', 'Groote Meer', 'Kortenhoef', en de 'Wouwse plantage'. De natuurwaarden bestaan uit stuifzandrelicten en bosgebieden. Op de landgoederen zijn daarnaast cultuurhistorische waarden aanwezig, waaronder beukenlanen.

Door de aanwezigheid van de landgoederen is er ook weide- en bouwland en zijn er ook eikenstrubben gelegen in de 'Brabantse Wal'. In het gehele gebied zijn natuurlijke vennen gelegen, waaronder een aantal zeer waardevolle zoals 'Groote Meer', 'Kleine Meer' en 'Zwaluwmoer'.



Het Natura 2000 gebied 'Brabantse Wal' is 4906 ha groot en is geheel binnen de provincie Noord-Brabant gelegen. Het gebied strekt zich uit over de gemeenten Bergen op Zoom, Roosendaal en Woensdrecht. Het zuidelijk deel van de 'Brabantse Wal' is een grensoverschrijdend natuurgebied, het Grenspark De Zoom- Kalmthoutse Heide. Het Vlaamse deel van het gebied is door België eveneens aangewezen als Natura 2000 gebied.

Als kernopgaven voor het gebied wordt vermeld:

- Herstel en duurzaam behoud van grote zeer zwakgebufferde vennen in grote open heidevelden. Dit type ven is van internationaal belang in de Atlantische regio, en komt in Europa vrij weinig voor. Het 'Groote Meer' is het belangrijkste zwakgebufferde ven van de 'Brabantse Wal'.
- De watercondities moeten op korte termijn verbeterd zijn, om te voorkomen de instandhoudingsdoelstelling (herstel en behoud) van de zeer zwak gebufferde vennen niet meer realiseerbaar is.
- Vergroting van het areaal stuifzandheiden met struikhei en zandverstuivingen en het verbeteren van de kwaliteit door de vergroting van de variatie in de structuur en ontwikkeling van gelijke overgangen met bos en voor vogelsoorten als de nachtzwaluw.
- Intern verbinden: verbinden van stuifzandcomplexen met het oog op de fauna.

2.2.3 Water

De waterhuishoudingsplannen van Rijk en provincie betreffen het kwantiteits- en kwaliteitsbeheer van grond- en oppervlaktewater. In 1998 is de Vierde Nota waterhuishouding vastgesteld. Daarin wordt ten opzichte van het traditionele waterbeheer op sommige vlakken een nieuwe koers ingeslagen. Hoofddoelstelling is "het hebben en houden van een veilig en bewoonbaar land en het in stand houden en versterken van gezonde en veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik blijft gegarandeerd". De nota is gebaseerd op de watersysteembenadering. Die benadering vraagt in het beheer om een integrale aanpak. Met name de nadruk op de veerkracht van de watersystemen is nieuw. Het beleid is gericht op herstel en behoud van veerkrachtige watersystemen. De aanpak om het beleid uit te voeren, is een gebiedsgerichte met veel aandacht voor lokale inbreng.

Nationaal Bestuursakkoord Water

Eind jaren negentig ondervinden verschillende delen van Nederland regelmatig overlast van water. Dit heeft maatschappelijk en politiek de vraag doen rijzen of Nederland zijn waterhuishoudkundige situatie nog wel op orde heeft. En of we wel voldoende zijn voorbereid voor de 21e eeuw op de veranderingen in ons klimaat, ruimte en grondgebruik. Naar aanleiding van deze problematiek is de Commissie Waterbeheer 21e eeuw ingesteld. Deze commissie heeft in haar advies van augustus 2000 gepleit voor 'Ruimte voor Water'. Het Kabinet heeft deze aanbevelingen verwoord in het kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water' en 'Ruimte voor de Rivier'.

Dit heeft uiteindelijk geleid tot het Nationaal Bestuursakkoord Water. In dit akkoord hebben het Rijk en Interprovinciaal Overleg, de Unie van Waterschappen en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten afspraken gemaakt over een gezamenlijke aanpak van de waterproblematiek. Het akkoord heeft tot doel om in de periode tot 2015 het watersysteem in Nederland te verbeteren en op orde te houden. Het Nationaal Bestuursakkoord

Water heeft tot doel om in de periode tot 2015 het watersysteem in Nederland te verbeteren en op orde te houden.

Europese Kaderrichtlijn Water

Met ingang van december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water van kracht geworden. In het kader van de Kaderrichtlijn worden kwaliteitseisen gesteld, gericht op het beschermen en verbeteren van de aquatische ecosystemen (verplichting per stroomgebied). Deze richtlijn stelt als norm dat oppervlaktewateren binnen 15 jaar na inwerkingtreding moeten voldoen aan een 'goede ecologische' toestand (GET). Deze termijn kan met twee keer 6 jaar verlengd worden. Voor kunstmatige wateren, zoals de meeste stadswateren, geldt dat de oppervlaktewateren minimaal moeten voldoen aan een 'goed ecologisch potentieel' (GEP). Inmiddels zijn de GEP-normen per stroomgebied uitgewerkt. In 2009 moeten de stroomgebiedbeheersplannen per stroomgebied gereed zijn. De gemeente Woensdrecht ligt in twee van deze stroomgebieden, namelijk het stroomgebied van de Schelde en van de Maas.

Het Provinciaal Waterplan beschrijft het strategische waterbeleid voor Noord-Brabant op hoofdlijnen en beschrijft hoe de provincie hieraan uitvoering wil geven.

Het Provinciaal Waterplan bevat het strategische waterbeleid van de provincie Noord-Brabant voor de periode 2010-2015. Het plan doorloopt samen met de plannen van het Rijk en de waterschappen een 6-jarige beleidscyclus die is afgestemd op de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water. Naast beleidskader is het Provinciaal Waterplan ook toetsingskader voor de taakuitoefening van lagere overheden op het gebied van water. Het plan is tevens beheerplan voor grondwateronttrekkingen. Bovendien is het plan structuurvisie voor het aspect water op. Het Provinciaal Waterplan heeft beleidskaders als randvoorwaarden, die richting geven aan het waterbeleid.

Waterbeheersplan 2010-2015

Waterschap Brabantse Delta is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het oppervlaktewater in de gemeente. Het waterbeheer is gericht op het duurzaam beheer van het watersysteem, waarbij uitgegaan wordt van een watersysteembenadering. Dit heeft het waterschap vastgelegd in het *waterbeheerplan 2010-2015*.

Het waterschap beoogt met dit plan een beter watersysteem, voor mensen en voor flora en fauna. Het watersysteem moet robuuster worden: veiliger, minder kwetsbaar voor regenval en droogte, schoner, natuurlijker en beter toegankelijk voor recreanten. Deze thema's pakt het waterschap in samenhang aan, omdat een integrale aanpak meerwaarde oplevert voor het resultaat. In het waterbeheerplan staan de doelen en de noodzakelijke ingrepen. Bij de keuze daarvan heeft het waterschap een afweging gemaakt tussen belangen van boeren, bedrijven, burgers, natuurbeheerders en andere partijen.

2.2.4 Cultuurhistorie

De provincie Noord-Brabant heeft de 'Cultuurhistorische Waardenkaart Noord-Brabant' opgesteld. Op deze kaart worden alle archeologische en cultuurhistorische waardevolle elementen in beeld gebracht die voor bescherming in aanmerking komen. Het gaat hierbij om elementen zoals monumenten, eendekooien, schootsvelden, historische paden en wegen, historische groenelementen, archeologische vindplaatsen etc. Naast deze bestaande waarden wordt op deze kaart ook de archeologische verwachtingswaarde weergegeven. Deze informatie geeft een indicatie van de kans om daadwerkelijk archeologische vondsten te doen.

Naast deze cultuurhistorische waardenkaart heeft de provincie in de Verordening ruimte fase 2 een legenda-eenheid cultuurhistorie opgenomen. In deze legenda-eenheid is het provinciaal belang omtrent cultuurhistorisch waardevolle elementen in de provincie Brabant weergegeven. Het gaat hierbij om nationale landschappen, aardkundig waardevolle elementen, cultuurhistorisch waardevol gebied en complexen van cultuurhistorisch belang. De provincie geeft in de regels, behorende bij de Verordening ruimte fase 2 aan hoe hiermee om dient te worden gegaan. De kaart is gekoppeld met de cultuurhistorische waardenkaart Noord-Brabant (zie paragraaf 2.1.3).

2.2.5 Landbouw

De nota Voedsel en Groen (2000) gaat in op de toekomst van het Nederlandse agrofood-complex. Het agrofoodcomplex vormt het geheel van economische activiteiten die samenhangen met de productie, verwerking en distributie van agrarische producten (food en non-food) van binnen- en buitenlandse oorsprong. De nationale overheid heeft een ontwikkeling richting 2010 voor ogen van een duurzaam werkend, op eigen kracht internationaal concurrerend agrofoodcomplex, dat midden in de samenleving staat en toonaangevend is binnen Europa. De nota gaat daarnaast in hoofdlijnen in op de betekenis van de agrosector voor de kwaliteit van de groene ruimte en op de bijdrage die de agrarische sector kan leveren aan de kwaliteit van de ruimtelijke kwaliteit.

2.2.6 Milieu

De kerngedachte bij het milieubeleid is duurzame ontwikkeling. Dat houdt in dat activiteiten om in de behoeften van nu te voorzien, de mogelijkheden voor toekomstige generaties om in hun behoeften te voorzien niet in gevaar mogen brengen. Om duurzame ontwikkeling te realiseren is het noodzakelijk om de milieubelasting sterk te reduceren. In het eerste Nationaal Milieubeleidsplan dat in 1989 is verschenen (en het provinciale plan Milieu in bruikleen) zijn daartoe reductiedoelstellingen geformuleerd.

Evaluatie van het milieubeleid laat zien dat de milieubelasting weliswaar gereduceerd is, maar dat milieudoelstellingen veelal niet gehaald zullen worden, bijvoorbeeld omdat de milieubelasting in de uitgangssituatie hoog was, doordat bepaalde doelgroepen niet be-

reikt zijn of doordat processen een na-ijlingseffect kennen. De tweede generatie milieu-beleidsplannen, (en het provinciale plan Milieu in uitvoering) leggen daarom de nadruk op een versterking van de uitvoering met aanvullende maatregelen voor alle doelgroepen en een benadering van tot op heden nog moeilijk bereikbare doelgroepen. In juni 2001 is het vierde Nationaal Milieubeleidsplan verschenen. Dit plan wijkt af van eerdere milieubeleidsplannen doordat het verder dan vier jaar vooruit kijkt, namelijk dertig jaar, en meer naar de internationale dimensie van milieuproblemen kijkt.

In de Integrale Strategie Milieu (ISM) 2006 – 2010 schetst de provincie de hoofdlijnen van het milieubeleid voor de korte en middellange termijn. Het is de provinciale uitwerking van het Nationaal milieubeleidsplan en vertaalt het rijksbeleid naar provinciespecifieke omstandigheden. De ruimtelijke consequenties van dit plan zijn meegenomen in het streekplan “Brabant in Balans” en in de interim structuurvisie van de provincie Noord-Brabant. De ISM kent een aantal uitgangspunten waaraan beleid wordt getoetst. De Europese uitgangspunten gelden ook voor de provincie. Noord Brabant voegt er drie aan toe als extra inzet van het provinciaal beleid: Erfgoed behouden van kwaliteit van water, de bodem en de lucht, Eco-efficiency economisch ontwikkelen zonder dat de druk op milieu toeneemt en Deregulering (minder regels en anders omgaan met normen).

3. ONDERZOEK RUIMTELIJK-ECONOMISCHE KWALITEIT

3.1 Land- en tuinbouw

De agrarische sector beslaat veelal een groot deel van de gronden in het buitengebied. Iedere vorm van agrarisch gebruik stelt zijn eigen eisen aan de locatie en de inrichting van de ruimte. Om in het bestemmingsplan Buitengebied tegemoet te komen aan de gewenste landbouwkundige ontwikkelingen en om ongewenste ontwikkelingen en aantasting van andere waarden te voorkomen, is een goede analyse van de landbouwkundige situatie van belang. Om deze reden is een kenschets gegeven op basis van recente CBS-gegevens.

Huidige situatie

In de gemeente Woensdrecht zijn veruit de meeste agrarische bedrijven actief in de graasdiersector. Hierna volgen de akkerbouw- en tuinbouwbedrijven.

Tabel 1: aantal bedrijven naar hoofdbedrijfstype			
Hoofdbedrijfstype	Bedrijven		
	2000	2005	2008
	<i>aantal</i>	<i>aantal</i>	<i>aantal</i>
Akkerbouwbedrijven	44	34	32
Tuinbouwbedrijven	26	21	22
blijvende teeltbedrijven	3	5	4
Graasdierbedrijven	39	33	31
Hokdierbedrijven	2	3	2
Gewassencombinaties	21	16	13
Veeteeltcombinaties	7	2	2
gewassen-/veeteeltcombinaties	12	12	15
Totaal	154	126	121

De ontwikkeling van het aantal agrarische bedrijven over de jaren 2000, 2005 en 2008 laat zien dat het aantal agrarische bedrijven is gedaald van 154 naar 121. De grootste absolute daling is te zien bij de akkerbouwbedrijven, graasdierbedrijven en de bedrijven met gewassencombinaties. Het aantal blijvende teeltbedrijven is over de gehele periode met 1 bedrijf toegenomen.

De daling van het aantal bedrijven is een landelijke trend die zich ook voortzet in de gemeente Woensdrecht. De druk van toerisme, landschap en natuur in combinatie met stijgende kosten en vermindering van opbrengsten kan hier de oorzaak van zijn. Het is dan ook niet verwonderlijk dat de combinatiebedrijven stijgen. Door een neventak te beginnen kunnen agrarische ondernemers hun inkomstenderving beperken en aanvullen met de opbrengsten van een neventak.

Naast de externe productieomstandigheden die onder andere bepaald worden door het landschap, zijn de bedrijfseconomische omstandigheden van groot belang voor de landbouwkundige situatie. Belangrijke factoren hierbij zijn de bedrijfseconomische grootte en voor de meeste landbouwbedrijfstypen de oppervlakte cultuurgrond. Een goede indicatie van de economische bedrijfsomvang is het aantal Nge¹. Voor de gemeente Woensdrecht is de verdeling van het aantal bedrijven over de Nge klassen weergegeven in tabel 2.

Tot 10 Nge is er sprake van een hobbymatig bedrijf. De niet volwaardige bedrijven, zijn de bedrijven tussen 10 en 50 Nge. Vanaf 50 Nge is er sprake van een volwaardig agrarisch bedrijf. Hoewel dit niet direct uit de tabel is af te lezen, is ongeveer de helft van de bedrijven in de gemeente Woensdrecht een volwaardig bedrijf. In tabel 2 is af te lezen dat het grootste deel van de bedrijven in de categorie 40 tot 70 Nge zijn in te delen. De grootste categorie bedrijven zit dus rond het criterium van een niet volwaardig danwel volwaardig agrarisch bedrijf.

Tabel 2: Verdeling van de bedrijven over de verschillende Nge-klassen gemeente Woensdrecht (Bron: CBS statline)

		Bedrijfs grootte in Nge							
		3<8	8<20	20<40	40<70	70<100	100 <-150	150<250	>250
Absoluut	121	14	22	18	21	13	12	16	5
Percentage	100%	11,6	18,2	14,9	17,4	10,7	10	13,2	4,1

Tabel 3. Verdeling van de bedrijven over de verschillende Nge-klassen provincie Noord-Brabant 2008 (Bron: CBS statline)

		bedrijfs grootte in Nge							
		3<8	8<20	20<40	40<70	70<100	100 <-150	150<250	>250
Absoluut	13350	1975	2000	1575	1695	1755	2045	1365	940
Percentage	100%	14,8	15%	11,8	12,7	13,1	15,3	10,2	7,0

De productie-omvang van de agrarische bedrijven in het plangebied wijkt in een aantal categorieën in enige mate af van het provinciaal gemiddelde. Het verschil is het grootst in de categorie 100-150 Nge. In de gemeente Woensdrecht is het percentage bedrijven in deze categorie 5,3 % lager dan in de provincie Noord-Brabant. Ook is het percentage

¹ Een Nederlandse Grootte-eenheid (Nge) is een economische maatstaf waarin de omvang van een agrarisch bedrijf en de afzonderlijke productierichtingen binnen een bedrijf worden uitgedrukt. Een Nge is gebaseerd op de saldi per dier of per hectare gewas. Daartoe worden bruto standaard saldi (bss) berekend als het verschil tussen de opbrengsten en bepaalde specifieke kosten, in een gemiddeld jaar onder normale omstandigheden. De bss worden uitgedrukt in ECU (Europese rekeneenheid). Voor de landbouw telling 1997 komt een Nge overeen met 1400 bss. 1 Nge komt daarnaast overeen met ongeveer 3 SBE (standaard bedrijfseenheid). Bij een bedrijfsomvang van ± 70 Nge of meer wordt er van uitgegaan dat het een volwaardig bedrijf betreft. Een dergelijk bedrijf heeft een omvang van minimaal één volwaardige arbeidskracht en heeft voldoende omvang om ook de continuïteit op langere termijn te verzekeren. Dit betekent niet dat een bedrijf met een omvang van minder dan 50 Nge niet kan functioneren. Op termijn heeft een dergelijk bedrijf echter onvoldoende omvang om voort te kunnen bestaan (er is hier geen rekening gehouden met het eigen vermogen van het bedrijf!). Tussen de 35 en 50 Nge worden bedrijven gezien als reële agrarische bedrijven, wat inhoudt dat hier de mogelijkheid bestaat tot een doorgroei naar een volwaardig bedrijf. Is de omvang minder dan 35 Nge, dan wordt er aangenomen dat de inkomsten uit het bedrijf worden aangevuld met andersoortige inkomsten. Bij minder dan circa 10 Nge kan nauwelijks meer worden gesproken van bedrijfsmatige activiteiten en wordt de activiteit als een hobby aangemerkt. Een bedrijf met een omvang van meer dan 120 Nge kan plaats bieden aan twee (of meer) arbeidskrachten. (Bron: 'basisinformatie voor een regionale landbouwvisie, met accenten op, milieu en ruimtelijke ordening', IKC).

bedrijven in de categorie 40 < 70 Nge aanzienlijk hoger dan het provinciaal gemiddelde. Het verschil is 4,7 %. Voor het overige zijn de verschillen niet groot.

De oppervlakte cultuurgrond in de gemeente Woensdrecht is van belang voor de ontwikkeling van de landbouw in de gemeente. Door de wet- en regelgeving en de ontwikkelingen van de laatste jaren in de agrarische sector vindt steeds vaker extensivering, verbreding en schaalvergroting plaats. In tabel 4 is het aantal bedrijven verdeeld naar de verschillende oppervlakte klassen van cultuurgrond.

Tabel 4: Verdeling van de bedrijven over de verschillende oppervlakten in hectare- Woensdrecht 2008 (Bron: CBS statline)	
Cultuurgrondklasse	Bedrijven
	<i>aantal</i>
0,01 tot 1 ha	8
1 tot 5 ha	16
5 tot 10 ha	10
10 tot 30 ha	38
30 ha of meer	49
Totaal	121

In tabel 5 is te zien hoeveel cultuurgrond gebruikt wordt door welke sector.

Tabel 5: grondgebruik naar hoofdbedrijfstype (Bron: CBS statline)		
Hoofdbedrijfstype	Grondgebruik totaal	
	bedrijven	oppervlakte
	<i>aantal</i>	<i>are</i>
akkerbouwbedrijven	32	163136
tuinbouwbedrijven	22	55878
blijvende teeltbedrijven	4	5855
graasdierbedrijven	31	97824
hokdierbedrijven	2	265
gewassencombinaties	13	31426
veeteeltcombinaties	2	9595
gewassen-/veeteeltcombinaties	15	64496
Totaal	121	428475

De overgrote meerderheid van de agrarische bedrijven in de gemeente Woensdrecht houdt zich bezig met graasdieren en akkerbouw. Het landschap wordt dan ook voornamelijk bepaald door de akkers en weilanden. De overige bedrijven zijn weliswaar in mindere getale aanwezig, maar hebben wel een impact op het landschap van Woensdrecht. Dit geldt vooral voor de tuinbouwbedrijven.



De algemene verwachting is dat op de langere termijn de grootste bedrijven de meeste kans hebben om de concurrentie met de internationale markt aan te gaan. In de gemeente Woensdrecht is 38% van de bedrijven groter dan 70 Nge. De verwachting is dat deze bedrijven zich gaan ontwikkelen door schaalvergroting.

Kostprijsverlaging is van groot belang voor de toekomst van de agrarische bedrijven, veel bedrijven streven dan ook naar schaalvergroting. Grootschalige bedrijven kunnen efficiënter werken en maken per eenheid product minder kosten. Hierdoor is de prijs van de producten van deze bedrijven over het algemeen lager dan die van kleinere bedrijven.

Naast deze strategie van kostprijsverlaging zal een aantal bedrijven speciale producten gaan produceren (specialisering) waarvoor de consument een hogere prijs wil betalen. Bij deze producten wordt bijvoorbeeld meer aandacht besteed aan milieu, dierwelzijn, natuur- en landschapsbeheer, streekeigen karakteristieken enz. Het marktaandeel van deze producten is stijgende en de verwachting is dat deze stijging zich zal voortzetten.

3.2 Recreatie en toerisme

De recreatieve kwaliteit wordt bepaald door de landschappelijke kwaliteiten, de aanwezige recreatieve voorzieningen en de aanwezigheid van bos- en natuurgebieden die voor de recreant toegankelijk zijn. Een landschap is voor de recreant aantrekkelijk wanneer

het voldoende afwisseling biedt, opgeruimd en onderhouden is. Landschappen met cultuurhistorische waarden zijn bij de recreant vaak geliefd, omdat deze gebieden een grote afwisseling kennen door de aanwezigheid van beplantingen, hoogteverschillen, een onregelmatige verkaveling en slingerende wegen met daarlangs veel oude boerderijen en woningen. Vooral routegebonden recreatievormen als wandelen en fietsen krijgen daarvoor een hoge attractiewaarde.

Het buitengebied van Woensdrecht is aantrekkelijk en leent zich derhalve goed voor diverse vormen van recreatie en recreatief medegebruik. Het heeft verschillende recreatieve voorzieningen, zowel met een intensief als met een extensief karakter. De recreatie bestaat ook uit medegebruik van gebieden met een andere hoofdfunctie: de bos-/natuurgebieden en het agrarisch gebied.

In het plangebied zijn onder meer de volgende recreatieve voorzieningen (bezienswaardigheden) aanwezig:

- Diverse vrij toegankelijk bos- en natuurgebieden met uitgezette fiets- en wandelroutes, ruiterpaden en mountainbikeroutes
- Aantal campings / bungalowparken;
- Groepsaccommodatie;
- Kampeerboerderij;
- Maneges;
- Minicampings;
 - Bergsebaan 7 te Huijbergen
 - Groene Papegaai 8 te Hoogerheide
 - Abdijlaan 16 te Huijbergen
- Midicampings;
 - Dorpstraat 51 te Woensdrecht
 - Weg naar Wouw 1 te Huijbergen
 - Laagstraat 4 te Ossendrecht
 - Bredestraat 2 te Huijbergen

In de gemeente Woensdrecht zijn daarnaast buiten de recreatiecentra circa 30 recreatiewoningen aanwezig. Permanente bewoning van recreatiewoningen is strijdig gebruik. De bestaande permanente bewoners beschikken over een gedoogbeschikking. In het overgangsrecht is dan ook een uitzondering gemaakt voor de bewoners die een gedoogbeschikking hebben.

Het overige recreatieve en toeristische beleid komt vanuit het provinciale beleid en is kort aan bod gekomen in het voorgaande hoofdstuk, het beleidskader.

3.3 Wonen

In het plangebied liggen circa 500 woningen. Een aantal daarvan zijn van oorsprong boerderijen die hun agrarische functie hebben verloren. Er zijn ook woningen die direct als burgerwoning in het buitengebied zijn gebouwd. Ook zijn er drie woonwagencentra gelegen in het plangebied.

3.4 Niet-agrarische bedrijvigheid

In het buitengebied van de gemeente Woensdrecht komen een 50-tal diverse niet-agrarische bedrijven en functies voor. Sommige bedrijven zijn wel verwant aan de agrarische sector of aan het buitengebied, zoals loonbedrijven en een uienverwerkingsbedrijf. Andere bedrijven hebben geen functionele relatie met het buitengebied. Daarnaast is er een windmolen gelegen in het plangebied. De boven genoemde bedrijvigheid ligt verspreid door het plangebied. Naast deze verspreid liggende bedrijven is het bedrijventerrein "Fokker" in het buitengebied gelegen. Dit bedrijventerrein grenst aan de vliegbasis.



3.5 Maatschappelijke functies

In het plangebied zijn bijzondere maatschappelijke functies gevestigd, te weten:

- de militaire vliegbasis Woensdrecht;
- begraafplaatsen;
- scouting groep.

3.6 Verkeer

Interregionale wegen

Het plangebied wordt doorsneden door de A58 (E312) van Eindhoven naar Vlissingen en de A4 van Antwerpen naar de aansluiting op de A58. Dit zijn twee keer tweebaans autosnelwegen.

Regionale wegen

In het plangebied ligt een aantal wegen met een regionale betekenis. Tot deze categorie behoren de provinciale wegen:

- N289 Reimerswaalweg;
- N289 Scheldeweg – Putseweg.

De provinciale weg PW 401 (bestaande uit de Scheldeweg en Putseweg) loopt op het moment dwars door de bebouwde kom van de kern Hoogerheide. Om het centrum van Hoogerheide te sparen is er een rondweg om de kom aangelegd, de N289. Deze weg is op 18 december 2009 geopend.

Lokale verharde wegen

Het merendeel van de wegen in het plangebied betreft lokale verharde wegen. Deze wegen hebben vooral een functie voor de interne ontsluiting van het grondgebied van de gemeente. Sommige wegen hebben nog een geringe doorgaande functie, omdat ontsluiting wordt gegeven op een weg van hogere orde of omdat zij dienen als verbinding tussen woonkernen. Deze wegen worden met regelmaat gebruikt door het zogenaamde sluipverkeer.

Onverharde wegen

In het plangebied komt een aantal onverharde en halfverharde wegen voor. Deels dienen deze wegen ter ontsluiting van landbouwgronden, deels betreft het ontsluiting van bos-/natuurgebieden en recreatiewoningen.

3.7 Defensie

Defensie heeft in het plangebied een aantal gebieden in militair gebruik. Dit zijn de vliegbasis Woensdrecht en drie oefenterreinen van de Landmacht.

Vliegbasis Woensdrecht

De vliegbasis Woensdrecht is 535 ha groot. De vliegbasis is in gebruik als vliegveld met één start- en landingsbaan, die oost-west is gelegen. Ook zijn rolbanen en een verkeerstoren aanwezig. Zuidelijk van de landingsbaan liggen de grotere gebouwen. Dit deel van het terrein vervult ook de functie van opslag en reparatie van vliegtuigen en vliegtuigonderdelen van de landmacht. Op vliegbasis Woensdrecht wordt ook de opleiding tot piloot gegeven, waardoor het aantal vliegbewegingen groot is. Op de basis is de Luchtmacht Meteorologie Groep en het opleidingscentrum voor piloten, en Stork Fokkerservice gevestigd. Het onbebouwde en onverharde deel van de vliegbasis bestaat uit grasland, heide, vennen aangelegde plassen en gemengd bos.

Om de ruimtelijke samenhang van de aanwezige natuurgebieden te verbeteren en in de omgeving in te passen, is aanpassing mogelijk van de in het bestemmingsplan vastgelegde begrenzing. Dit noemt de provincie Noord-Brabant herbegrenzing. Op de vliegbasis in Woensdrecht wordt herbegrenzing toegepast. De voorwaarden waaraan herbegrenzing dient te voldoen zijn terug te vinden in de Paraplunota.

De vliegbasis Woensdrecht is opgedeeld in een viertal zones. Per zone is een maximaal bebouwingsoppervlak toegekend. In dit bestemmingsplan wordt de begrenzing van de zones in beperkte mate aangepast. Een aantal percelen komen binnen Zone 4 te vallen, op deze percelen wordt meer bebouwing toegestaan. Om dit te compenseren wordt bosgebied dat nu in Zone 3 of 4 is gelegen, bij Zone 2, overwegend bos en natuurgebieden gevoegd.

In bijlage 1 is de herbegrenzing nader uitgewerkt en zijn 2 kaarten toegevoegd. Te weten:

1. Bebouwingspercentages vliegbasis huidige situatie
2. Bebouwingspercentages vliegbasis nieuwe situatie
(inclusief de gewijzigde gebieden)

Medegebruik van de vliegbasis Woensdrecht

Conform het bestemmingsplan is de huidige bestemming van de vliegbasis "Militaire vliegbasis". De gronden zijn bestemd voor 1) militaire vliegbasis en 2) behoud en herstel van het aanwezige bos en/of ontwikkeling van natuurwaarden.

In het bestemmingsplan is opgenomen dat incidentele en structurele activiteiten zonder militair doeleinde worden toegestaan. Incidentele activiteiten is vooral eenmalig medegebruik of medegebruik van korte duur. Structurele activiteiten zijn o.a. medegebruik brandweeroefenterrein door andere (overheids)diensten, mogelijk toekomstige huisvesting ROC-leerlingen, (zweefvlieg)club, etc. Naast dit medegebruik kunnen mogelijk ook commerciële activiteiten op de vliegbasis plaats gaan hebben.

Obstakelvrije vlakken

In de bijlage 1 zijn verschillende figuren opgenomen met betrekking tot de hieronder beschreven aspecten. Te weten de Funnel, IHCS, ILS, radarverstoringsgebied, 50 en 55 dB(A) contour, Ke zones en de munitiezone.

Funnel

Het plangebied is deels gelegen binnen de zogenaamde funnel van de vliegbasis Woensdrecht; dit is een obstakelvrij start- en landingsvlak met zijkanalen dat ten behoeve van de vliegverkeersveiligheid is vastgesteld.

In het Tweede Structuurschema Militaire Terreinen (SMT-2) is opgenomen dat in het gebied van de funnel geen objecten mogen worden opgericht die hoger zijn dan de maximaal toelaatbare hoogte.

IHCS

Naast bovenstaande ligt het plangebied binnen de zogenaamde Inner Horizontal and Conical Surface (IHCS) van de vliegbasis; dit gebied is vastgesteld ten behoeve van de vliegverkeersveiligheid.

In het Tweede Structuurschema Militaire Terreinen (SMT-2) is opgenomen, conform de ICAO-normen, rondom de gehele luchthaven een obstakelvrij vlak van 45 m (+ NAP) hoog is gelegen met een straal van 4 km rond de landingsdrempels, dat overgaat in een conisch vlak met een helling van 5% tot 145 m hoog (+NAP) over een afstand van 2 km.

Toetsingszones**ILS**

De vliegbasis Woensdrecht beschikt over een Instrument Landing System (ILS). Het ILS is bedoeld voor het nauwkeuriger uitvoeren van naderingen door vliegverkeer, ook onder slechte weersomstandigheden. Voor het goed functioneren van het ILS is het noodzakelijk dat in een gebied, het verstoringsgebied, rondom de start- en landingsbaan geen verstoring optreedt. Dit gebied bestaat uit meerdere vlakken met daarbij behorende hoogtes, zowel horizontaal als oplopend. Een object dat beneden de betreffende hoogte blijft zal geen verstoring op het ILS opleveren en is derhalve toelaatbaar. Een object dat hoger is dan de (zonder meer toelaatbare) betreffende hoogte moet worden getoetst op eventuele verstoringseffecten. Om te borgen dienen de maximum toelaatbare hoogtes te worden opgenomen in het bestemmingsplan. Hieraan kan een door B&W te verstrekken afwijking worden gekoppeld ten behoeve van een hogere bouwhoogte onder de voorwaarde dat de werking van het ILS niet in onaanvaardbare mate negatief wordt beïnvloed. Voorafgaand aan het verlenen van de afwijking dient schriftelijk advies te worden ingewonnen bij de beheerder (DVD, Directie Zuid, Postbus 412, 5000 AK Tilburg) van het betrokken ILS.

Radarverstoringsgebied

Het plangebied is gelegen in het radarverstoringsgebied behorende bij de radar die staat op de vliegbasis.

Verspreid over Nederland staat een aantal militaire en burger radarstations. Deze dienen voor de beveiliging van het nationale luchtruim en voor de veilige behandeling van militaire en civiele luchtverkeer. Objecten hoger dan 63 m (+NAP) binnen 15 nautische mijl (circa 28 km) van onderhavig radiostation kunnen aanleiding geven tot verstoring van het radarbeeld en kunnen derhalve niet worden toegestaan, tenzij uit onderzoek is gebleken dat de mate van verstoring aanvaardbaar is. Hiervoor dient een radarverstoring te worden uitgevoerd.

Om bovenstaande te borgen in het bestemmingsplan dient (voor hoge objecten) een maximale bouwhoogte van 63 m (+NAP) te worden opgenomen in het bestemmingsplan (in planregels en toelichting). Hieraan kan een door B&W te verstrekken afwijking worden gekoppeld ten behoeve van een hogere bouwhoogte onder voorwaarde dat de werking van de radar niet in onaanvaardbare mate wordt verstoord. Voorafgaand aan het verlenen van de afwijking dien schriftelijk advies te worden ingewonnen bij de Dienst Vastgoed Defensie (DVD, Directie Zuid, Postbus 412, 5000 AK Tilburg).

Munitiezone

In het plangebied liggen de munitiezoneringen van de vliegbasis Woensdrecht.

Op basis van het SMT-2 en de brief van de Staatssecretaris van Defensie van april 1988 (circulaire Van Houwelingen) dienen in bestemmingsplannen, waarbij militaire munitiecomplexen, danwel de bijbehorende veiligheidszoneringen, betrokken zijn, de volgende beperkende regels opgenomen te worden. De veiligheidszones dienen tevens te worden opgenomen op de verbeelding.

Externe veiligheid geldt rondom objecten en niet op objecten.

Binnen de munitiezoneringen A, B en C zijn de volgende voorschriften van toepassing:

Zone A – geen bebouwing

- geen openbare wegen, persoonspoorwegen en druk bevaren waterwegen;
- geen parkeerterreinen;
- geen recreatie.

Zone B – geen hoofdverkeerswegen (wegen met beperkt verkeer zijn toegestaan).

- geen gebouwen, waarin zich regelmatig personen bevinden, zoals woonhuizen, winkels, kantoren, werkplaatsen, cafés e.d.;
- geen grote aantallen recreanten, sportvelden, jachthavens, zwembaden, kampeerterreinen en caravanparken e.d.

Zone C – geen gebouwen met een vlies- of gordijngewelconstructies en voorts geen gebouwen met zeer grote glasoppervlakten, waarin zich als regel een groot aantal mensen bevindt.

De beperkingen van zone B gelden ook voor zone A. de beperkingen van zone C gelden eveneens voor de zones A en B.

Naast de omschreven beperkingen in de A-, B- en C-zones gelden er ook beperkingen ten aanzien van aard en gebruik van objecten in die zones. Zo moeten bedrijven of activiteiten worden geweerd, die over en weer niet verenigbaar geacht mogen worden met munitieopslag. Als voorbeeld moge dienen de opslag van brandgevaarlijke vluchtige stoffen in bovengrondse reservoirs.

Naast bovenstaande is een aantal andere zones van belang. Hierbij gaat het om twee soorten geluidszones en brandstofleidingen. Hieronder wordt kort ingegaan op deze zones.

dB(A)

Voor de activiteiten op de vliegbasis Woensdrecht is er een 50 dB(A)-contour vastgesteld (=zonegrens). Het plangebied is gelegen binnen deze dB(A)-contour. Op basis van de Wet geluidhinder dient de 50 dB(A)-contour in het bestemmingsplan opgenomen te worden.

Ke

Het plangebied is gelegen binnen de geluidszone voor de luchtgebonden geluid (Ke) van de vliegbasis Woensdrecht. In beginsel is het niet toegestaan om binnen deze zone geluidsgevoelige gebouwen op te richten. Deze geluidszone en bijbehorende normen dienen, conform het Besluit Geluidhinder Grote Luchtvaartterreinen (BGGL), opgenomen te worden op de plankaart en in de regels van het bestemmingsplan, de normen zijn:

Nieuwbouw tussen 35 en 40 Ke

Onder bepaalde omstandigheden is de maximaal toelaatbare geluidsbelasting niet 35 Ke maar 40 Ke. De beoordeling of voor een nieuwbouwplan een uitzondering kan worden gemaakt, gebeurt in eerste instantie door de gemeente (en de provincie) in het kader van het opstellen (en/of goedkeuren) van een bestemmingsplan, of een projectbesluit.

Nieuwbouw tussen 40 en 45 Ke

Hoewel de mogelijkheden voor een uitzondering beperkter zijn (bedrijfsgebonden woningen), ligt de beoordeling van een plan waarbij de maximaal toelaatbare geluidsbelasting 45 Ke is, in eerste instantie ook bij de gemeente en de provincie.

Nieuwbouw tussen 45 en 65 Ke

In de gebieden met een geluidsbelasting tussen de 45 Ke en 65 Ke is geen nieuwbouw mogelijk, enkel vervangende nieuwbouw. De beoordeling van vervangende nieuwbouwplannen tussen de 45 Ke en 65 Ke ligt in eerste instantie bij de gemeente en provincie.

Nieuwbouw boven de 65 Ke

Er zijn geen mogelijkheden voor nieuwbouw in gebieden met een geluidsbelasting van meer dan 65 Ke.

De Ke-zones zullen in het plan op de plankaart opgenomen moeten worden

DPO-leidingen

In het bestemmingsplan zijn diverse leidingen van de Defensie Pijpleiding Organisatie gelegen. Dit betreffen zowel operationele leidingen als leidingen die buiten bedrijf gelegen zijn.

Rond de operationele brandstofleidingen geldt de zonering als genoemd in de circulaire van VROM. Alsmede de NEN 3650. Concreet betekent dit dat een bebouwingsvrije zone en een toetsingsafstand aan weerszijden van de leiding noodzakelijk zijn.

Oefenterrein Woensdrechtse heide

Het oefenterrein Woensdrechtse heide is 71 ha groot en bestaat uit bos en heide. In het oosten is een klein terrein waar wordt gebivakkeerd met groepen van 15-55 personen. In het noordelijk deel is een bospad gelegen dat wordt gebruikt door militaire voertuigen. Centraal in het gebied ligt een pioniersgebied, waar eveneens wordt gebivakkeerd.

Oefenterrein Ossendrechtse heide

Dit terrein is in gebruik door Defensie als oefenterrein voor groepen van 30-130 personen, voor bivakkeren en voor het oefenen van de omgang met munitie.

3.8 Aviolanda

“Aviolanda” staat voor een duurzame gebiedsontwikkeling van de omgeving op en rond de vliegbasis Woensdrecht. Binnen het complex van de vliegbasis en het terrein van Stork/Fokker vinden substantiële onderhoudsactiviteiten voor militaire en civiele vliegtuigen en helikopters plaats. Hierdoor is Aviolanda een belangrijke economische cluster binnen de gemeente Woensdrecht. Tegelijkertijd ligt het complex binnen de ‘Brabantse Wal’, een gebied met grote ecologische en landschappelijke waarden. Daarnaast dienen de ontwikkelingen op het vliegveld rekening te houden met een ‘goed woon- en leefklimaat’ in de (nabije) omgeving.

De belanghebbende partijen hebben elkaar gevonden in “Aviolanda”:

“Aviolanda” staat voor een duurzame gebiedsontwikkeling van de omgeving op en rond de vliegbasis Woensdrecht. Aviolanda is aantrekkelijk voor mens, bedrijven en omgeving en wordt, met behulp van ‘branding’, als zodanig ook in de markt gezet. De triple P (people, planet, profit) gedachte is leidend. Doordat alle betrokken stakeholders samenwerken en als collectief de regie voeren, wordt er steeds gezocht naar win-win situaties. “Aviolanda” wil slagvaardig van start en op korte termijn quick wins realiseren.

Aviolanda voor de mens

“Aviolanda” draagt bij aan een aantrekkelijk woon- en werkklimaat waarbij bijvoorbeeld de woningbouw en het openbaar vervoersnetwerk wordt afgestemd op het gewenste arbeidspotentieel. Voor de opleiding van hoogwaardige arbeidskrachten (mannen en vrouwen) wordt een High Tech opleidingsomgeving gecreëerd in samenwerking met huidige (regionale) opleidingspartners. Waar het gaat om geluidsbelasting wordt er gezocht naar optimale afstemming van belangen tussen burgers, bedrijven en natuur.

Aviolanda voor de bedrijven

Woensdrecht is world class in de luchtvaartgebonden MRO (Maintenance, Repair and Overhaul), doordat er exclusief voor deze bedrijvigheid wordt gekozen en ruimte wordt gecreëerd. Ruimte wordt eerst gevonden door inbreiding, pas daarna door uitbreiding. De belangrijkste onderscheidende asset van Aviolanda, de vliegbasis, is in het kader van Maintenance Valley alleen beschikbaar voor vluchten ondersteunend aan MRO. Dit naast het niet-MRO gebonden vliegverkeer van Defensie. Dit alles moet leiden tot een groene MRO campus waar met name landingsbaangebonden bedrijven synergie opzoeken en innovatieve technologie gebruiken en ontwikkelen.

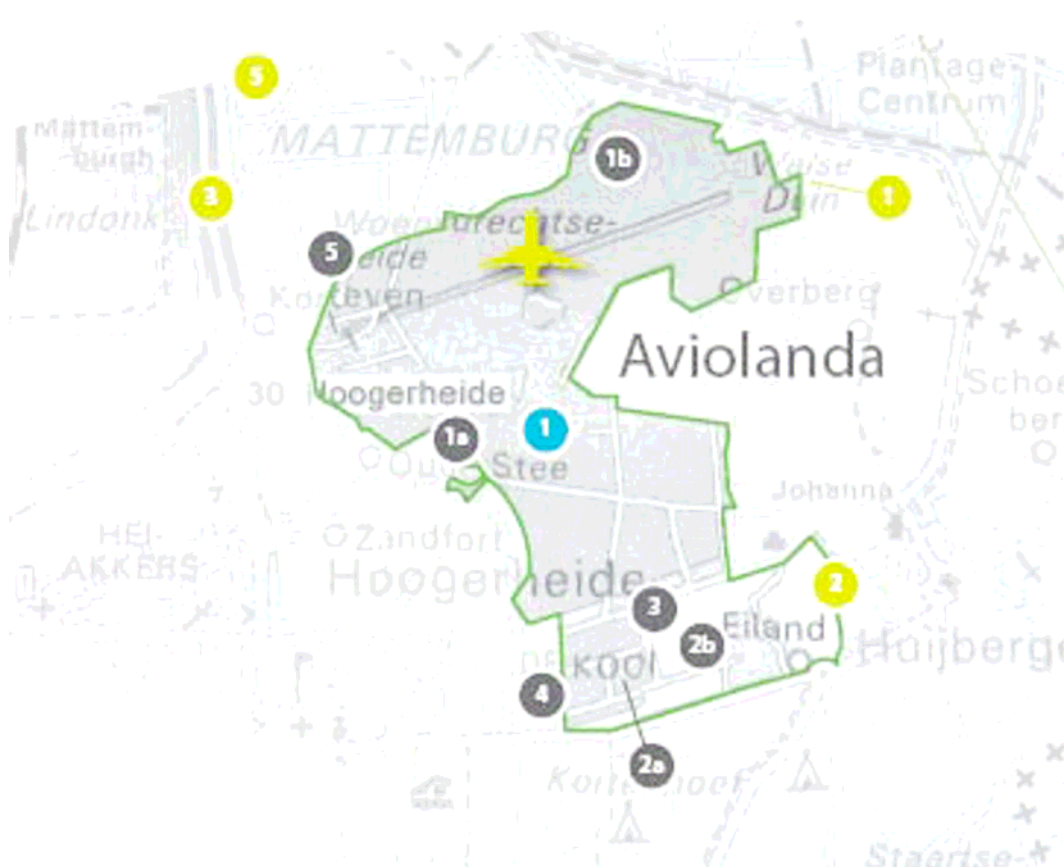
Aviolanda voor de omgeving

De regio kiest voor versterking van de omgeving door aan elke economische ontwikkeling naast de vereiste compensatie ook een extra investering in de groene ruimte te koppelen. Hierdoor wordt de hoge kwaliteit van natuur en landschap verder ontwikkeld en versterkt. Deze groene impuls maakt het wonen en werken in de omgeving aantrekkelijker.

Projecten in sequentieel stappenplan

Het is begonnen met de bereidheid van Defensie en Stork/Fokker om zich maximaal in te spannen om ruimte voor bedrijven op eigen terrein te gaan benutten, zodat een nieuw bedrijventerrein waarschijnlijk niet nodig is.

Als direct gevolg van deze instelling is het sequentieel stappenplan afgesproken;



Figuur 10: Uitsnede Aviolanda

Met als projecten:

Profit:projecten

1. a. Herontwikkeling Stork/Fokker terrein
b. Herontwikkeling Defensie terrein
2. a. Herstructurering op bedrijventerrein de Kooi voor luchtvaartgebonden MRO
b. Toevoegen van maximaal 15 ha bedrijventerrein De Kooi voor luchtvaartgebonden MRO
3. Hek verplaatsen / corridor aanleggen en verbinding maken met bedrijventerrein de Kooi
4. Toevoegen van ha bedrijventerrein de Kooi
5. Op basis van huidige inzichten en medewerking van grondeigenaren is een nieuw bedrijventerrein niet nodig

Planet projecten

1. Groene Noord-Zuid corridor;
2. Het Eiland van Huijbergen;
3. Ecoduct Mattemburgh;
4. Natte verbinding Hogerwaardpolder;
5. Diverse andere initiatieven (Nabij Ossendrecht, Putte en Bergen op Zoom).

People agenda:

1. Aviation Academy.

Het project Aviolanda is een belangrijke ontwikkeling binnen de gemeente Woensdrecht, welke zich binnen het plangebied gaat ontwikkelen. Bovenstaande omschrijving biedt inzicht in het toekomstig proces, maar het is niet meegenomen in dit bestemmingsplan.

3.9 Leidingen en nutsvoorzieningen

In het plangebied, in het natuurgebied 'Brabantse Wal' vindt zich in het noordelijk deel, de buisleidingenstraat Nederland. Dit is een ongestoord tracé voor het aanleggen van buisleidingen voor voornamelijk de petrochemische industrie, de telecom- en internetsector, overheden en nutsbedrijven.

Daarnaast zijn er diverse leidingen en nutsvoorzieningen aanwezig in het plangebied, die een beperking inhouden voor het bouwen en het grondgebruik ter plaatse. Het gaat hierbij om:

- Gasleiding;
- Hoogspanningsleiding;
- Riolering (persleidingen);
- Waterleidingen;
- Brandstofleidingen.

3.10 Milieuaspecten

Hoewel 'milieu' strikt genomen geen functie in het buitengebied in het buitengebied is, hangen veel milieuaspecten wel nauw samen met het functioneel gebruik van het buitengebied. Verschillende milieuaspecten zijn dan ook van belang voor de planvorming. Veel milieuaspecten worden geregeld via het milieuspoor, zoals bijvoorbeeld verzuring (geregeld in de Wet Ammoniak en Veehouderij) en geurhinder (Wet geurhinder en veehouderij (Wgv)). De voor het bestemmingsplan relevante milieuaspecten worden in deze paragraaf toegelicht.

Atmosferische depositie

Emissie van vermestende, verzurende en vervuilende stoffen en verdroging is voornamelijk van belang voor de habitattypen maar ze kunnen ook consequenties hebben voor leefgebieden. Dergelijke deposities kunnen de abiotiek die ten grondslag ligt aan het voorkomen van de habitattypen bijzonder nadelig beïnvloeden. Vervolgens kunnen typische soorten, maar ook vogel- en/of habitatrichtlijnsoorten, die afhankelijk zijn van een goede vegetatieve opbouw en samenstelling van een habitatype nadelig beïnvloed worden. Deposities zijn afkomstig van emissies vanuit de landbouw, verkeer, industrie en overige sectoren waarbij brandstoffen gebruikt worden.

Verdroging kan, door veranderingen in de bodem, leiden tot zowel verzuring als vermesting. Als gevolg van verzuring en vermesting (en verdroging) zullen bepaalde planten worden bevoordeeld, terwijl anderen, vaak de meer zeldzame soorten, juist nadelig worden beïnvloed. Kortom: de vegetatiesamenstelling veranderd, wat negatief kan zijn voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen.

Voor de habitattypen is door Dobben en Hinsberg (2008) berekend wat de maximaal toelaatbare depositie is (vermestende depositie); de zogeheten *kritische depositiewaarden*. Bij deposities boven deze waarden bestaat kan een significant negatief effect niet op voorhand worden uitgesloten. Aan de andere kant betekend een overschrijding van deze waarde ook zeker niet dat er per sé effecten op zullen treden. Dit hangt ondermeer samen met lokale omstandigheden (bijvoorbeeld een kalkrijke bodem of bevoeiing), beheer en omringende vegetatie. Hoge vegetatie kan bijvoorbeeld depositie deels 'afvangen'. Overigens is in de begeleidende brief bij het vrijgeven van het rapport van Dobben & Hinsbergen (2008) door het ministerie van LNV met betrekking tot kritische depositiewaarden nadrukkelijk gesteld: *Voor kritische depositiewaarden geldt dat deze per habitatype een richtinggevend wetenschappelijk hulpmiddel zijn - en geen absolute waarden - bij het beoordelen van de milieubelasting van Natura2000-gebieden* (brief LNV TRCJZ/2008/2036, d.d. 16 juli 2008).

In tabel 3.1 zijn de kritische depositiewaarden voor stikstof weergegeven voor de habitattypen van de “Brabantse Wal”. Tevens is per type de overschrijding van de depositiewaarden weergegeven berekend op basis van de achtergrondconcentraties voor de jaren 2005, 2007 en 2010.

Tabel 3.1 Overzicht van kritische depositiewaarden, achtergronddepositie van stikstof totaal op de Brabantse wal voor 2005, 2007 met doorkijk naar 2010 en de overschrijding.

Habitattypen	Kritische Depositiewaarde (mol N/ha/jr)	Overschrijding (mol N/ha/jr)		
		2005	2007	2010
H2310 - Stuifzandheiden met struikhei	1100	955	900	444
H2330 – Zandverstuivingen	740	1315	1257	804
H3110 - Zeer zwakgebufferde vennen	410	1645	1587	1134
H3130 – Zwakgebufferde vennen	410	1645	1587	1134
H3160 - Zure vennen	410	1645	1587	1134
H4010A - Vochtige heide	1300	755	700	244
Achtergrond depositie (mol N/ha/jr)*		2055	1997	1544

* gemiddelde van minimale en maximale stikstofdepositiewaarden:

2005 1774 -5004; 2007 1716-4981; autonome ontwikkeling 2010: 1212-3213. Bron: Royal Haskoning, 2008.

Verdroging

Onder verdroging wordt verstaan: alle effecten op de natuur en opbrengstdepressies in de landbouw die als gevolg van een daling van de grondwaterstand optreden. Het gaat daarbij om het eigenlijke vochttekort, maar ook om mineralisatie van de bodem en om de verandering. Al deze aspecten zijn van invloed op kwel en neerslag in de bodem. Door mineralisatie neemt de voedselrijkdom van de bodem toe en door de afname van de invloed van kwel speelt regenwater een grotere rol in de bodem. Beide mechanismen hebben een negatieve uitwerking op de natuurlijke vegetatie en bodemfauna. Verdroging vindt plaats als de wateraanvoer minder wordt of de waterafvoer toeneemt (o.a. door ontwatering en drainage).

Verzuring

Definitie (Broekmeyer et al., 2005): Verzuring van bodem of water als gevolg van de emissie van verzurende stoffen zoals zwaveldioxide (SO₂), stikstofdioxide (NO_x), ammoniak (NH₃) en vluchtige organische stoffen (VOS).

Verzurende stoffen komen in de lucht door uitstoot van de industrie, elektriciteitscentrales, het verkeer en de landbouw. De verzurende stoffen slaan in droge of natte vorm (met regen) neer op de bodem en op vegetatie. De belangrijkste verzuringbron in het buitengebied is de landbouw. Hierbij gaat het om de emissie van ammoniak, die vrijkomt uit de stal, bij mestopslag, mesttoediening en beweiding. De daadwerkelijke verzuring wordt

echter bepaald door de som van de emissies uit de verschillende sectoren. In de landbouw zijn de laatste jaren reeds veel emissiereducerende maatregelen genomen. Door de Wet Ammoniak en Veehouderij is de uitbreiding van de veestapel aan scherpe voorwaarden verbonden om de emissie uit stallen te reduceren.

Er is een permanente hoge depositie van verzurende stoffen in Nederland (gemiddeld 3.040 mol potentieel zuur per ha in 2006; Grootschalige concentratiekaarten; MNC; 2009; <http://www.mnp.nl> Grootschalige concentratiekaarten), waardoor verzuring een probleem is voor natuurwaarden. In het habitatrichtlijngebied was de depositie van potentieel zuur per hectare in 2007 3300 mol per hectare. Effecten van zure regen op planten- en bosgemeenschappen is ruim onderzocht, waarbij negatieve effecten zijn aangetoond (zie verschillende publicaties van onder meer Universiteit Nijmegen). Een doorvertaling richting kritische depositie voor habitattypen is voor zover bekend nog niet gemaakt. Door implementatie en uitvoering van onder meer Europese richtlijnen om verzurende emissies vanuit industrie en verkeer terug te dringen, neemt de depositie wel steeds verder af (MNC, 2009). De doelstelling uit het Nationaal Milieubeleidsplan 4 voor 2010 is 2.300 mol per hectare. Onbekend is echter of dit ook voor de “Brabantse Wal” beoogde habitattypen voldoende zal zijn. De hoge achtergronddepositie in het gebied van de “Brabantse Wal” is met name van invloed op vennen en vochtige heide. Verzuring heeft daarmee mogelijk significant negatieve effecten voor de habitattypen binnen de “Brabantse Wal”. Deze storingsfactor is relevant bij de beoordeling van bestaand gebruik.

In zandgronden zijn nauwelijks buffermechanismen aanwezig om veranderingen in de zuurbelasting op te vangen. Zandgronden komen op grote schaal voor in de gemeente en nagenoeg het hele gebied is gevoelig tot zeer gevoelig voor verzuring. Deze gevoeligheid werkt direct door in de vegetatie. Door hoge concentraties zuur in de bodem lossen andere elementen op en wordt de opname van voedingsstoffen bemoeilijkt. Daarnaast kan verzuring leiden tot eutrofiëring (voedselverrijking). Voedselarme natuurgebieden en wateren krijgen een te hoog aanbod van stikstof. Bijzondere flora en fauna die gebonden zijn aan voedselarme milieus verdwijnen en de heide vergrast. Verzuring is ook één van de oorzaken van een verminderende vitaliteit van de bossen; naast verdroging, de weersomstandigheden en een onevenwichtige voedingstoestand.

Vermesting

Definitie (Broekmeyer et al., 2005): Vermesting is het verrijken van ecosystemen door toevoeging van met name stikstof (N) en fosfaat (P).

Vermesting van habitattypen is mogelijk via stikstofdepositie uit de lucht en via aanvoer van stikstof en fosfaat via het oppervlakte- en grondwater afkomstig van niet natuurlijke bronnen. Vermesting kan plaats door verhoogde mineralisatie, dat wil zeggen omzetting van plantenresten en humus tot voedingsstoffen. De achtergronddepositie van vermestende stoffen (stikstof) in Nederland is vrijwel overal veel te hoog voor de beoogde natuurwaarden (Grootschalige concentratiekaarten; MNC, 2009). In 2006 komt deze depositie

in Nederland gemiddeld uit op 2240 mol stikstof per hectare. De doelstelling uit het Nationaal Milieubeleidsplan 4 voor 2010 is 1.650 mol per hectare. De huidige achtergronddepositie van stikstof op de Brabantse wal ligt veel hoger dan de kritische depositiewaarden die door Dobben & Hinsbergen (2008) voor de verschillende habitattypen van de 'Brabantse Wal' zijn vastgesteld. De kwaliteit van habitattypen die afhankelijk zijn van een lage beschikbaarheid van voedingsstoffen, zoals vennen, vochtige heide of zandverstuivingen, wordt hierdoor potentieel negatief beïnvloed. Dit uit zich door dominantie van bepaalde soorten zoals bijvoorbeeld vergrassing van heide en lagere diversiteit aan soorten. Beheer kan in sommige gevallen uitkomst bieden, maar realiseert vaak niet meer dan een stand-still situatie en geen kwaliteitsverbetering. Significant negatieve effecten door atmosferische depositie zijn niet uit te sluiten. Op de Brabantse Wal staan een aantal voedselarme habitattypen, met name bij de Kleine en Groote meer, sterk onder invloed van voedselrijk gebiedsvreemd water uit de omgeving waaronder (Vlaanderen). Met name de zwakgebufferde vennen zijn voor een goede kwaliteit onder meer afhankelijk van regelmatige inundatie met water van voldoende kwaliteit (buffering). De waterkwaliteit in de waterlopen op de Brabantse wal een aangrenzend gebied in Vlaanderen is veelal onvoldoende voor de duurzame instandhouding van dit habitatype. Significant negatieve effecten door aanvoer van oppervlakte- en grondwater uit de omgeving zijn niet uit te sluiten.

Verdroging van het Groote Meer (sneller wegzakken van peilen) veroorzaakt langdurige drooglegging waardoor mineralisatie en interne vermessing van het zwakgebufferde ventype kan plaatsvinden. Het Voormeer (westelijk deel) ligt ten opzichte van het Achtermeer lager. Dit diepste deel, waar een veenlaag aanwezig is, blijft het langst watervoerend. Wanneer de veenlaag droog komt te liggen vindt mineralisatie plaats. In het kader van verdroging zijn enkele maatregelen bij het Groote meer getroffen zoals kap van naaldbos tussen het Kleine en Groote meer. Dit heeft tot een lichte verbetering van de watervoerendheid geleid. Significant negatieve effecten zijn desondanks door verdroging niet uit te sluiten.

Voor vermessing wordt aangesloten bij het landelijk mestbeleid. Het beleid richt zich op een goede evenwichtige bemesting van landbouwgronden waardoor de duurzame ontwikkeling van de agrarische sector wordt gestimuleerd. Daarnaast is er aanvullend beleid (geldig) om het nitraatoverschot in de uitspoelinggevoelige droge zandgronden aan te pakken. Vooral voor de intensieve melkveehouderijen vormt een goede nitraatbalans een probleem, omdat grasland voor een goede groei meer nitraat nodig heeft dan de evenwichtsbemesting.

De landbouw heeft zich de laatste jaren getoond als een innovatieve sector. Men is aan de slag gegaan met het beleid en heeft ontwikkelingen in gaan gezet om duurzaam met mineralen om te gaan om te komen tot gesloten kringlopen.

Geurhinder

Geurhinder wordt in het buitengebied in zijn algemeenheid veroorzaakt door intensieve veehouderijen en bepaalde soorten van niet-agrarische bedrijvigheid.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wvg) is op 1 januari 2007 in werking getreden. Deze wet vervangt een aantal oude regelingen. Met de komst van de Wvg geldt nu één toetsingskader voor heel Nederland.

De gemeente Woensdrecht heeft geen gebiedsvisie en verordening opgesteld in het kader van de Wgv. De gemeente Woensdrecht is niet in een concentratiegebied gelegen. Dat betekent, dat de geurbelastingnorm binnen de bebouwde kom op 2,0 ouE/m³ (odeur units per kubieke meter lucht) ligt en buiten de bebouwde kom op 8 ouE/m³. De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld woning). De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-stacksvergunning.

Externe veiligheid

Externe veiligheid is voor het bestemmingsplan met name van belang voor zover het grote elementen of gebieden betreft. In het bestemmingsplan gaat het vooral om de aanwezige brandstofleidingen, transportleidingen, LPG-stations, de Rijkswegen A58(E312) en A4(E312) en munitiedepots. De beschermingszones rond de munitiedepots zijn reeds beschreven in paragraaf 3.7 Defensie. In het plangebied zijn verschillende transportleidingen aanwezig waarvoor een belemmerings- en/of veiligheidszone geldt, het gaat hierbij om de volgende leidingen:

- Gasleiding;
- Waterleiding;
- Rioolleiding;
- Hoogspanningsleiding.

LPG stations die in of nabij het plangebied voorkomen zijn:

- Antwerpsestraatweg 163, Hoogerheide: Texaco van Dongen;

Verspreiding

Verspreiding van milieugevaarlijke stoffen levert risico's op voor mens en milieu. Verwijdering ofwel sanering van verontreinigde situaties kan in het buitengebied plaatselijk spelen, maar dit betreft meestal slechts kleine locaties of 'puntbronnen'. Met name voormalige vuilstorten en de zinkas wegen zijn potentieel verontreinigde bronnen.

Geluid

Voor het aspect geluid, wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï, is het Akoestisch onderzoek bestemmingsplan “Buitengebied Woensdrecht”, projectnr. M9 029.401, uitgevoerd door K+ ADVIESGROEP. Dit rapport is in de bijlage toegevoegd.

Wegverkeerslawaaï

In het kader van de Wgh bevinden zich langs alle wegen geluidszones, met uitzondering van woonerven en 30 km/h-wegen. Binnen de geluidszone van een weg dient de geluidsbelasting aan de gevel van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen aan bepaalde wettelijke normen te voldoen. Volgens artikel 74 van de Wgh is de breedte van een geluidszone afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging van de weg (stedelijk of buitenstedelijk). In principe dienen nieuwe geluidgevoelige bestemmingen langs bestaande wegen en de aanleg van nieuwe wegen langs bestaande geluidgevoelige bestemmingen te voldoen aan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Wordt de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden dan dient onderzoek plaats te vinden naar geluidreducerende maatregelen. Zijn dergelijke maatregelen onvoldoende doeltreffend of ontmoeten zij overwegende bezwaren van landschappelijke, stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige of financiële aard, kan – onder voorwaarden – een verzoek worden gedaan bij het bevoegd gezag tot vaststelling van een hogere waarde. De in de Wgh vastgelegde uiterste grenswaarde mag daarbij niet worden overschreden. Voor een buitenstedelijke ontwikkeling geldt een uiterste grenswaarde van 53 dB ten aanzien van wegverkeerslawaaï. De hogere waarden worden door het college van Burgemeester en Wethouders vastgesteld, waardoor het mogelijk is het onderliggende bestemmingsplan vast te stellen.

Indien blijkt dat nieuwe geluidgevoelige bestemmingen in het plangebied geprojecteerd worden, nieuwe wegen langs bestaande geluidgevoelige bestemmingen worden mogelijk gemaakt of reconstructies van wegen worden mogelijk gemaakt zal rekening moeten worden gehouden met de normen die de Wgh stelt ten aanzien van dergelijke situaties.

Spoorweglawaaï

Er bevinden zich op grond van de Wgh langs alle spoorwegen geluidszones. De grootte van een geluidszone kan per traject verschillen. Een overzicht van de zone per traject is op basis van de Wgh vastgelegd in de Regeling zonekaart spoorwegen. Binnen de geluidszone van een spoorweg dient de geluidsbelasting aan de gevel van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen in principe aan de voorkeursgrenswaarde van 55 dB ten aanzien van railverkeerslawaaï. Wordt de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 55 dB overschreden dan dient onderzoek plaats te vinden naar geluidreducerende maatregelen. Zijn dergelijke maatregelen onvoldoende doeltreffend of ontmoeten zij overwegende bezwaren van landschappelijke, stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige of financiële aard, kan – onder voorwaarden – een verzoek worden gedaan bij het bevoegd gezag tot vaststelling van een hogere waarde. De in de Wgh vastgelegde uiterste grens-

waarde mag daarbij niet worden overschreden. Voor een buitenstedelijke ontwikkeling geldt een uiterste grenswaarde van 68 dB ten aanzien van railverkeerslawaaï.

In het kader van het opstellen van dit bestemmingsplan wordt een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Naar aanleiding van dit onderzoek kan voor het plangebied hogere grenswaarden worden vastgesteld.

3.11 Monumenten

In de gemeente Woensdrecht zijn diverse Rijksmonumenten gelegen, danwel in de procedure om aangewezen te worden als Rijksmonument. Daarnaast heeft de gemeente beeldbepalende panden of objecten vastgesteld. In bijlage 3 en 4 zijn de beeldbepalende panden en de Rijksmonumenten opgenomen.

4. KENMERKEN EN KWALITEITEN VAN DE RUIMTELIJKE STRUCTUUR

4.1 Inleiding

Doel

Om een integrale visie op het buitengebied te kunnen geven, moeten de sectorale bouwstenen bekend zijn. In dit hoofdstuk worden de bouwstenen die tezamen 'het landschap' uitmaken, geanalyseerd. De bouwstenen of waarden van het landschap bestaan uit: de ondergrond (geologische opbouw), de oppervlaktevormen (geomorfologie), de bodem, het grond- en oppervlaktewater, de natuur, de visueel-ruimtelijke aspecten en de cultuurhistorie.

De gemeente Woensdrecht ligt in het westen van de provincie Noord-Brabant en vormt in feite de overgang van de zandgronden (Brabantse Wal) naar het zeekleigebied van Zeeland, Markiezaat en Wester Schelde. Het zandgebied maakt deel uit van het grensoverschrijdende natuurgebied de Kalmthoutse Heide.

De gemeente heeft oppervlakte dat in totaal 3325 hectare grond beslaat.

4.2 Landschap

Binnen de Gemeente Woensdrecht komt een zelfs voor Nederlandse begrippen grote landschappelijke verscheidenheid voor. Het meest opvallende onderscheid is te vinden tussen het zandlandschap op en ten oosten van de Brabantse Wal, en de zeekleipolders aan de voet ervan. De oorsprong van dit contrast komt voort uit de geomorfologische ondergrond en de daaruit voortvloeiende waterhuishouding. De Brabantse Wal is een uit het Pleistoceen daterende steilrand, die naast landschappelijk ook geologisch en aardkundig uniek is.



Het contrast tussen de gebieden zet zich voort in de verdeling van massa's, de polders hebben een open karakter, maar op de Brabantse Wal komt veel opgaande beplanting voor in de vorm van landgoederen en de bosaanplant. De visuele relatie tussen de twee gebieden is markant en zeer waardevol.

Zandontginningenlandschap

Het Pleistocene zandgebied valt te verdelen in twee karakteristieken:

- oude zandontginningen op dekzand;
- Jonge zandontginningen op dekzand, deels op jong stuifzand.

Het dekzandgebied vertoont een hoogteverschil tussen ca. 1 en ca. 20 meter + NAP. Dit wordt voor een deel veroorzaakt door het reliëf van de oudere Pleistocene afzettingen in de ondergrond. De dekzandafzettingen hebben dit reliëf soms nog versterkt, soms ook een ander aanzien gegeven. Door uitwaaiing zijn venvormige laagten ontstaan. Recente verstuivingen hebben plaatselijk een duinreliëf met op korte afstand vrij grote hoogteverschillen veroorzaakt². De genoemde verschillen bepaalden tot de uitvinding van de kunstmest en het aanplanten van productiebossen de ontginningswijze en het occupatiepatroon.

² uit bodemkaart Nederland, STIBOKA

Vanaf de vroege middeleeuwen heeft er permanent bewoning plaatsgevonden in het dekzandgebied. Dit is terug te zien aan de aanwezigheid van de oude landbouwgronden. Eerdere bewoning heeft vermoedelijk ook plaatsgevonden, maar eventuele bewoningsporen zijn waarschijnlijk verdwenen onder het stuifzand. Deze oude landbouwgronden liggen voornamelijk in en ring rond de nederzettingen en zijn vanaf de Middeleeuwen langzaam opgehoogd door middel van het potstalsysteem. De oude bouwlanden omvatten veelal grote aaneengesloten complexen met een min of meer onregelmatige blokverkeveling. De mest uit de potstallen werd gecombineerd met plaggen grond van elders wat weer resulteerde in een ander typisch Nederlands landschap; dat van de heidevelden. Aansluitend op de oude bouwlanden liggen gronden die jonger zijn met een gevarieerd bodemgebruik dat afhangt van de waterhuishouding.

De stuifzanden en het grootste deel van de heidevelden zijn in de 18^e en 19^e eeuw beplant met hoofdzakelijk naaldbos om het stuifzand te fixeren, en voor de houtproductie. Enkele bossen zijn jonger. Ook zijn heidevelden door de invoering van kunstmest ontgonnen, de zogenaamde jonge zandontginningen. Deze hebben een moderne verkaveling en zijn in gebruik als akker-, tuin- en bosbouwgebied. De lagere en nattere delen van het zandgebied zijn doorgaans in gebruik als weidegrond. Waardevol voorbeeld van een jonge heideontginning is het gebied de Koude Heide, dat zich onderscheidt van de omgeving door het open karakter. Opvallend landschapselement is de Rijnwaterloop die zich diep in het landschap heeft ingesneden.

Er zijn meerdere watergangen die van oost naar west de Gemeente Woensdrecht doorsnijden; de Kabeljauwbeek, Leuvensebeek, Calvensche Boschloop en de Heiloo. De Blaffert, die het landgoed Mattemburgh loopt en de Brabantse Wal doorsnijdt heeft tevens dienst gedaan als turfvaart. Het landgoed zelf is cultuurhistorisch, landschappelijk en ecologisch erg waardevol. Door de gradiëntrijke ligging is er een grote biologische rijkdom³. Het park van Mattemburgh heeft een golvend karakter in Engelse landschapsstijl met gazon, borders, lanen en verspreide boomgroepen. Daarbuiten zijn bospercelen van uiteenlopende aard aangeplant⁴. Andere landgoederen zijn het Groote Meer, Titurel, Moretusbosch, en de Putse Moer. De landgoederen bevatten talrijke waardevolle beplantingen en landschapselementen zoals oude Eikenbossen, vennen, stuifduinen en laanbeplantingen.

De zandgronden ten oosten van de Brabantse Wal waren vroeger veel natter, maar door grondwateronttrekkingen hebben de vele meren en vennen hebben te leiden en zijn ze gekrompen in oppervlakte. Aan de voet van de Wal (rond Calfven) komt kwel voor, en dit heeft zijn weerslag op het landschap. De polders hebben een regelmatig patroon van sloten dat loodrecht op de Wal staat.

Een zeer opvallend element op de grotendeels beboste zandgronden is het voormalig vliegveld Woensdrecht.

³ bron: gebiedendatabase Ministerie v

⁴ uit Monumenten Inventarisatie Project Woensdrecht

Het Holocene zeekleigebied (polders)

Dit gebied valt te verdelen twee typen:

- Het buitendijkse zeekleigebied (Markiezaat);
- Zeekleipolders met een vlakke ligging en weinig, overwegend verlande krekten.

Het zeekleigebied kent een minder lange geschiedenis dan de hoge zandgronden. In de 13^e eeuw plaats vonden al inpolderingen plaats, maar deze werden vaak tenietgedaan door overstromingen. Op de plaats waar nu het oude boerderijcomplex Hildernisse ligt, heeft in het verleden naar alle waarschijnlijkheid ook een dorp met dezelfde naam gelegen dat weer door de zee is verslonden. Door latere herbedijkingen werd het land veelal weer teruggewonnen op de zee. Deze dynamiek is grotendeels stilgelegd door de aanleg van de kreekrakdam die in 1867 de Oude Schelde afsloot. Door de aanleg van dammen die het water scheidde van de zee is het huidige, zoete Markiezaatsmeer ontstaan. Het buitendijkse gelegen natuurgebied Markiezaat, vroeger bekend als "Verdronken land van het Markiezaat van Bergen op Zoom" is een herinnering aan het turbulente verleden van het zeekleigebied. Het Markiezaat vindt zijn oorsprong in de Sint-Felixvloed van 1530. Het gebied bestaat uit voormalige getijdengeulen en -krekten, slikken, schorren en hogere gronden met jonge stuifduintjes.

De oude polders zoals de Oude Hinkeroorderpolder (eerste vermelding in 1240, in 1685 herbedijkt), en de Noord (1685)- en Zuidpolder (1741) onder Ossendrecht dragen de aanduiding waardevol historisch landschap vanwege de karakteristieke ontsluitings- en verkavelingsstructuur. Ook de oude krekten, de Agger Kapitale Uitwatering, de Calfvense Kreek, Schipperskil en Putterkreek zijn herkenbare landschapselementen door de begeleidende rietlanden, graslanden en broekbossen.

Landschappelijk uniek is het overgangsgebied tussen de Brabantse Wal en de zeekleipolders, het betreft een "samengesteld geheel van cultuurgronden, gesitueerd op en aan de rand van de Brabantse Wal, op de overgang van hoge dekzanden naar de westelijke zeekleipolders. Enerzijds bestaande uit oude polders (1685) met natte graslanden met hakhout (knotbomen) en struweelbeplanting, waarvan de kleinschalige percelering en (gedeeltelijk rastervormige) structuur van ontsluitingswegen grotendeels authentiek is. Anderzijds bestaat het uit steilranden van de Brabantse Wal, met hoogteverschillen tot twintig meter. Deze zijn hoofdzakelijk tussen 1800 en 1900 beplant met naaldbout, maar reeds eerder voorzien van een aantal holle wegen, begeleid door stroken oud hakhout (eiken). De Calfvense kreek in het zuidwesten is een kreekrestant met aangepast grondgebruik (rietland, grasland en broekbosjes) gelegen binnen dijken of kaden. Belangrijke zichtrelaties vanaf de Brabantse wal op de polders, maar ook (en reeds van verre afstand) omgekeerd. Op de rand van de wal een aantal kerktorens (Woensdrecht, Hoogerheide, Ossendrecht) en een industriële schoorsteen (Calfven) als blikvangers."⁵

⁵ Uit Cultuurhistorische Waardenkaart Brabant

Conclusie

De grote landschappelijke variatie en de markante contrasten maken het landschap in de Gemeente Woensdrecht waardevol vanuit cultuurhistorisch, landschappelijk en ecologisch opzicht. Vrijwel alle landschapstypen zijn binnen het gebied vertegenwoordigd en hebben sterke visuele relaties met elkaar.

4.3 Archeologie

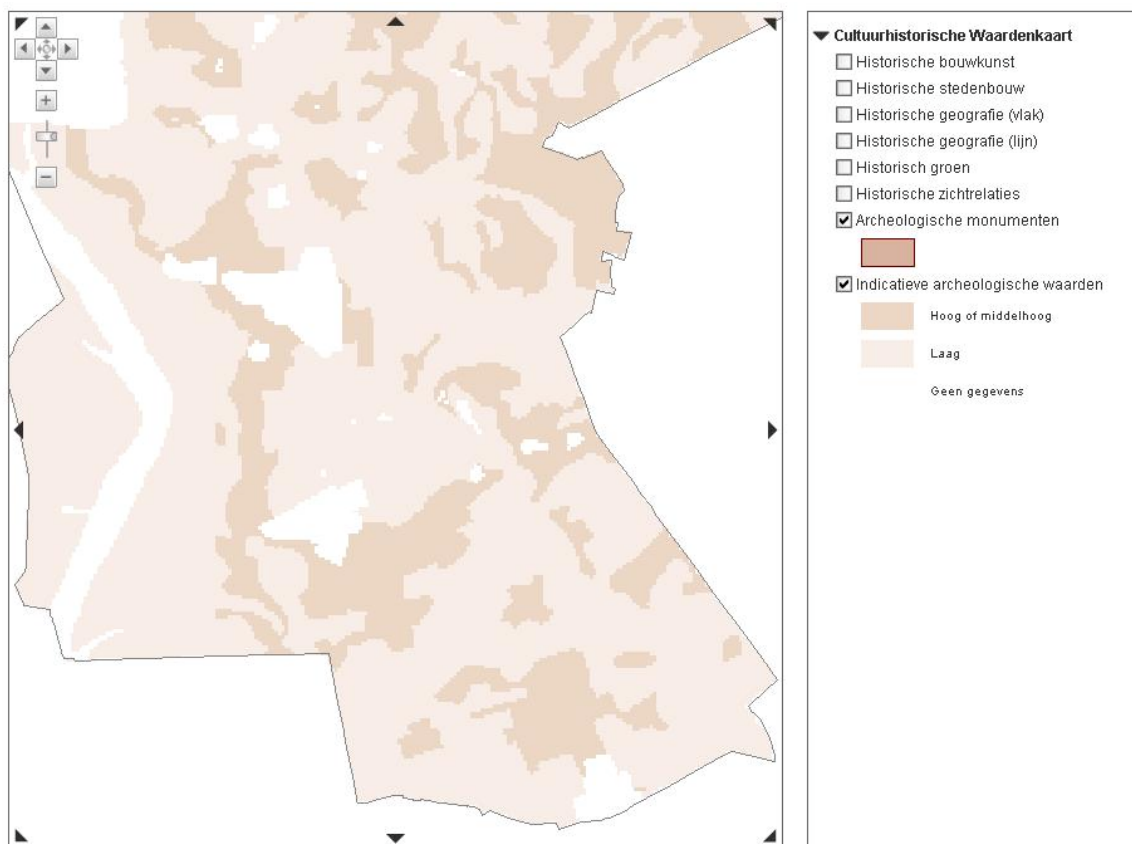
IKAW waarde

De Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (R.C.E.), voorheen bekend als de Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten (R.A.C.M.) spreekt op basis van gebieds- en bodemkenmerken haar verwachting uit over mogelijke archeologische vondsten in de bodem. Wanneer de verwachting is dat er archeologische vondsten kunnen worden gedaan dient het R.C.E. ingelicht te worden wanneer ingrepen gedaan kunnen worden, die deze vondsten zouden kunnen aantasten.

Terreinen binnen het plangebied waar de archeologische waarden nog onbekend zijn, worden in drie categorieën ingedeeld: gebieden met een hoge, middelhoge of lage indicatieve (verwachtings)waarde (IKAW). Dit zijn gebieden waar de kans respectievelijk groot, middelgroot of klein is dat er archeologische waarden in de grond zitten. Op de indicatieve kaart archeologische waarden (IKAW, 2e generatie) is de kans op het aantreffen van archeologische resten aangegeven. Deze waarde is op de waardenkaart aangegeven. Zie figuur 11.

Archeologische monumenten

Op figuur 11 is te zien dat er in het plangebied geen archeologische monumenten zijn gelegen welke door het Rijk worden beschermd. Ook zijn er geen archeologische monumenten gelegen die waardevol zijn, maar niet beschermd worden door het Rijk.



Figuur 11: Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart en Archeologische Monumenten kaart

Het provinciale beleid vraagt om een betere bescherming van archeologische en cultuurhistorische waarden. Bij de opstelling van het nieuwe plan wordt de beschikbare provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart gehanteerd. De Archeologische en cultuurhistorische waarden worden opgenomen op de verbeelding en middels de regels beschermt.

4.4 Water(paragraaf)

Sinds juli 2003 is de watertoets wettelijk verankerd in het Besluit op de Ruimtelijke Ordening. Het besluit verplicht tot het opnemen van een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding in de toelichting van alle ruimtelijke plannen.

Waterhuishoudkundig relevante aspecten

De gemeente Woensdrecht ligt op de Brabantse Wal. Deze wal kenmerkt zich door een zeer scherpe overgang van het laaggelegen (Zeeuwse) zeekleigebied en de Brabantse Zandgronden. De van noord naar zuid lopende steilrand is zeer nadrukkelijk aanwezig in het landschap. Deze scherpe overgang drukt een nadrukkelijke stempel op de lokale (geo)hydrologie.

De afzettingen onder de door water en wind opgestuwde klei- en zandlagen dateren van het Pleistoceen, een IJstijdvak van 2 tot 1,6 miljoen jaar geleden. De Wal met zijn voor Nederlandse begrippen kenmerkende hoogteverschil stamt in geologisch opzicht van zeer recente datum, namelijk van de laatste IJstijd (Weichselien, 15 tot 10.000 jaar geleden - bekend als de Formatie van Tegelen).

Oppervlaktewater

De gemeente Woensdrecht kent een groot aantal vennen. Deze vennen zijn hoofdzakelijk gelegen binnen de natuur-/ heidegebieden in de gemeente en spelen een belangrijke rol in de natuur en ecologie. Daarnaast kent het buitengebied een aantal beken die ontspringen op de Brabantse Wal en in westelijke richting afstromen. Het gaat hierbij om onder meer Blikloop, Kooisloot, Rijnwaterloop, Leuvensebeek, kabeljauwbeek, Weverbeek, Smalle Beek Engebeek, Rissebeek, Heiloo, Calfvensche Bosloop enzovoorts. Vennen, zijn allen gelegen binnen de bestemming 'Natuur' aldus zijn Vennen opgenomen als 'Natuur'. De genoemde beken (waterlopen) zijn op de verbeelding opgenomen in de bestemming 'Water'.

Bodem en grondwater

De bovengrond in de gemeente Woensdrecht bestaat uit een tweetal afzettingen. Op de Brabantse wal betreft afzettingen uit de formatie Boxtel (voorheen Nuenen-groep). Ten westen van de steilrand vindt men afzettingen uit de formatie van Naaldwijk.

De gesteldheid van de bodem en de ondergrond zorgt ervoor dat de grondwaterstanden in het buitengebied van Woensdrecht sterk wisselen. Op de hogergelegen zandgronden zijn zowel de Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG) en de Gemiddels Laagste Grondwaterstand (GLG) zeer laag. Dit wordt veroorzaakt door de relatief hoge ligging, en de goede ontwatering van de gebieden ten behoeve van de landbouw. Hier gelden Grondwatertrappen VI, VII of VIII. De grondwaterstanden worden vooral door neerslag bepaald

Ten westen van de Brabantse Wal gaat het om aanmerkelijk hogere grondwaterstanden. In het overgangsgebied tussen hoog en laag komt op relatief grote schaal maaiveldkwel voor.

Riolering

Woningen en voorzieningen in het buitengebied zijn allen aangesloten op de riolering. Afgelopen decennium is hard gewerkt om de laatste ongezuiverde lozingen in het buitengebied van de gemeente op te heffen. Door de aanleg van drukriolering zijn ongezuiverde lozingen in het buitengebied verleden tijd geworden.

Hydrologisch neutraal bouwen

Doelstelling

Hydrologisch neutraal bouwen is één van de uitgangspunten van Waterbeheer 21e eeuw (WB21). De constatering dat we te maken krijgen met klimaatveranderingen, zeespiegelstijging, bodemdaling en verdere verstedelijking leidt tot het besef dat we anders moeten omgaan met water. Dit besef leidt tot de bekende trits 'vasthouden, bergen, afvoeren'.

Hydrologisch neutraal bouwen past in deze trits (vasthouden) en voorkomt dat versnelde afvoer vanuit de bebouwde omgeving plaatsvindt. Bij ruimtelijke ontwikkelingen wordt door het waterschap Brabantse Delta het uitgangspunt gehanteerd dat per hectare nieuw verhard oppervlak 400 m³ dient te worden gecompenseerd in de vorm van waterberging/infiltratie.

In het buitengebied van de gemeente Woensdrecht wordt het beleidsuitgangspunt 'hydrologisch neutraal bouwen' gerespecteerd. Afvloeiend hemelwater in het buitengebied wordt, voor zover mogelijk, afgekoppeld van de riolering. Dit houdt ook verband met het feit dat drukriolering in het buitengebied minder geschikt is om afvloeiend hemelwater af te voeren.

Voor ontwikkelingen in het buitengebied, waarbij verhard oppervlak toeneemt, zal moeten worden voldaan aan het principe hydrologisch neutraal bouwen. De uitgangspunten van het waterschap Brabantse Delta zoals ze zijn verwoord in het document 'Beleidsregel hydraulische randvoorwaarden 2009' leidend.

Waterberging

Het voorkomen van wateroverlast gebeurt via twee sporen, namelijk door het vasthouden van water in de haarvaten (waterconservering) en door realisatie van waterbergingsgebieden. Dit leidt tot een beperking van piekafvoeren en inundaties.

Het waterschap heeft in de waterbergingsvisie in beeld gebracht welke gebieden een verhoogde kans hebben op overstromingen. Dit kan variëren van meerdere keren per jaar tot één keer in de 100 jaar voor bebouwd gebied.

Beschermings- en ontwikkelingsbeleid

Doelstelling

Per deelfunctie kiest de provincie voor een eigen waterhuishoudkundige instrumentenmix van beschermingsbeleid en ontwikkelingsbeleid. Analooq aan het provinciaal beleid heeft het waterschap dit verwerkt haar Keur

Beschermingsbeleid heeft tot doel de bestaande situatie in de provincie te beschermen tegen ontwikkelingen die afbreuk doen aan de doelstellingen ("stand-still"). Er worden drie typen van waterhuishoudkundig beschermingsbeleid onderscheiden:

- *Strikt beschermingsbeleid* (in de EHS): er mogen geen waterhuishoudkundige ingrepen plaatsvinden, tenzij deze expliciet zijn gericht op het verbeteren van de condities voor natuur. Voor gebieden die zijn aangeduid als 'hydrologische gevoelige gebieden' geldt een toetsing op ingrepen in een zone van 500 m rondom deze gebieden;
- *Aangepast beschermingsbeleid* (in de Groenblauwe mantel): er mogen in beginsel geen waterhuishoudkundige ingrepen plaatsvinden, tenzij deze zijn gericht op het verbeteren van de condities voor natuur of op verbetering van de landbouwkundige condities na afweging in het kader van de reconstructieplannen. (in het algemeen geldt dat geen ingrepen zijn toegestaan met onomkeerbare gevolgen voor de waterhuishouding, zoals blijvende of langdurige grondwaterstandsverlaging en grondverzet; Indien het plangebied buiten het Keurgebied ligt is het mogelijk een afwijking aan te vragen voor het toepassen van drainage mits dit geen uitstralend effect heeft op het Keurgebied.
- *Geen specifiek beschermingsbeleid* (in Agrarisch en bebouwd gebied): geen bijzondere beperkingen. Wel geldt als uitgangspunt dat bij de uitvoering van werken zoveel mogelijk rekening wordt gehouden met de mogelijkheden voor waterconservering en tijdelijke berging in de bodem ter voorkoming van wateroverlast.

Kwel en infiltratie

Doelstelling

Het grondwatersysteem kan onderscheiden worden in kwel-, infiltratie- en intermediaire gebieden. In het zandgebied zijn de infiltratiegebieden te beschouwen als eenheden waarvoor geldt dat het neerslagoverschot voor het overgrote deel het diepere grondwater voedt. In kwelgebieden stroomt het grondwater in een opwaartse richting. Dit betreft met name de beekdalen en andere laaggelegen gebieden. In de intermediaire gebieden wordt een groot deel van het grondwater snel door waterlopen afgevoerd. In deze gebieden komt zowel kwel als wegzijging voor, afhankelijk van het seizoen en de regenhoeveelheid. Door intensief ruimtegebruik en een versnelde waterafvoer, zijn de intermediaire gebieden toegenomen ten koste van de infiltratiegebieden. De omvang van de kwelgebieden is derhalve ook afgenomen.

Om hydrologische problemen als verdroging van de bodem en piekafvoeren in beken tegen te gaan is goede infiltratie van gebiedseigen water van belang. In de natuurlijke infiltratiegebieden streeft het waterschap naar waterconservering in zowel landbouw- als

natuurgebieden door het dempen van watergangen, het verhogen van slootbodems, het veranderen van slootprofielen en het plaatsen van drempels, dammen of stuwen.

Bij het aanleggen van verhardingen en nieuwbouw dient te worden getoetst of de uitbreiding van bebouwing of verharding geen onevenredig negatieve invloed heeft op de infiltratie van water in de bodem. Het uitgangspunt is 'hydrologisch neutraal bouwen', dus geen versnelde afvoer van het hemelwater maar infiltratie en/of berging op eigen terrein.

In de infiltratiegebieden dient infiltratie nagestreefd te worden. In intermediair gebieden wordt het water zomers geïnfiltreerd en 's winters gebufferd voor het wordt afgevoerd. In kwelgebieden is infiltratie niet mogelijk en dienen aanvullende maatregelen genomen te worden op basis van een hydrologisch advies.

In de gemeente komen zowel kwel- als infiltratiegebieden voor. De hoger gelegen Brabantse Wal geldt in zijn geheel als infiltratiegebied. Het lageregelegen westelijk deel van de gemeente geldt als gebied waar soms kwel voorkomt. Nabij de overgangszone tussen hoog en laag komt plaatselijk maaiveldkwel voor.

Water- en bodemkwaliteit

De waterkwaliteit van oppervlaktewater en sediment dient aan het maximaal toelaatbaar risico (MTR) te voldoen. Op de Kaderrichtlijn Water wordt geanticipeerd door de prioritairere stoffen zo veel mogelijk in te dammen / te voorkómen en door voor de overige stoffen gedifferentieerde normen te hanteren, gericht op een zo hoog mogelijke ecologische winst.

Een van de middelen is het aanpakken van ongezuiverde lozingen. Hiervoor zijn de wettelijk vastgestelde milieunormen geldig vanuit het Lozingenbesluit Bodembescherming en Lozingenbesluit Wvo.

In de gemeente komen de volgende beschermde gebieden uit Europese Richtlijnen voor:

- Grondwaterbeschermingsgebieden en waterwingebieden t.b.v. menselijke consumptie Binnen dit gebied is de Provinciale Milieuverordening (PMV) van de provincie van toepassing.

Grondwaterbeheer/Grondwaterbescherming

Een van de functies van water is 'water als consumptiegoed'. Water wordt hiertoe gewonnen voor zowel industriële doeleinden als voor menselijke consumptie. Het winnen van drinkwater voor menselijke consumptie gebeurt vanuit het (diepere) grondwater.

Noord-Brabant kent een veertigtal gebieden waar grondwater gewonnen wordt. De provincie zet zich in voor een goede kwaliteit van het grondwater door beschermingsmaatregelen in en rondom de waterwingebieden. Het is in grondwaterbeschermingsgebieden dan ook verboden om bodembedreigende activiteiten te ontplooiën. Het is overigens wel mogelijk om in bepaalde gevallen afwijking te krijgen.

In Provinciale Milieuverordening zijn speciale milieuregels opgenomen, die er toe moeten leiden dat de kwaliteit van het grondwater ook op de langere termijn goed blijft en er voor moeten zorgen dat het grondwater met zo min mogelijk maatregelen geschikt is te maken voor drinkwater.

Een grondwaterbeschermingsgebied is opgebouwd uit zones: het waterwingebied direct rond de pompputten, de beschermingszone(s) en/of de boringsvrije zone. De PMV bevat kaarten van de waterwingebieden en de beschermingszones, zodat iedereen kan zien of een activiteit binnen de grenzen van een beschermingszone valt.

De PMV stelt aanvullende eisen voor inrichtingen die onder de Wet milieubeheer vallen. De gemeente is op grond van de Wet milieubeheer meestal het bevoegde gezag. Bij de vergunningverlening houdt de gemeente rekening met de extra van toepassing zijnde regels uit de PMV. Voor de zwaardere inrichtingen is de provincie het bevoegde gezag. Voor gedragingen buiten de inrichting is de provincie het bevoegde gezag op het gebied van afwijkingverlening en handhaving.

In het buitengebied van de gemeente Woensdrecht bevinden zich twee waterwingebieden met bijbehorende beschermingszone (25-jaarszone). Het gaat hierbij om de waterwingebieden Ossendrecht en Huijbergen.

Verhard oppervlak

Een aantal nieuwe ontwikkelingen gaan gepaard met een toename van verhard oppervlak met mogelijk meer dan 2000m², onder andere de ontwikkeling van recreatieterreinen, bedrijventerreinen en agrarische bouwsteden. Doordat in het herzien van dit bestemmingsplan het mogelijk wordt gemaakt dat deze ontwikkelingen plaats kunnen vinden, wil het waterschap de gemeente wijzen op het kostenveroorzakersbeginsel zoals dat is vastgelegd in het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW). Het waterschap kan alleen instemmen met deze ontwikkelingen als er hydrologisch neutraal wordt gebouwd.

4.5 Natuur

In deze paragraaf wordt op hoofdlijnen de bestaande situatie vanuit ecologisch oogpunt beschreven. Ook wordt vermeld welke ontwikkelingen het bestemmingsplan beoogt. Vervolgens is aangegeven waaraan deze wensen – wat ecologie betreft – moeten worden getoetst. Hiertoe is het beleid met betrekking tot gebieden en soorten weergegeven. Per categorie zijn er gegevens verzameld die betrekking hebben op het vigerende beleid en de wetgeving. Vervolgens is voor gebieden en soorten getoetst in hoeverre het bestemmingsplan strijdig zou kunnen zijn met de wettelijke kaders en het beleid van hogere overheden.

Algemene kenschets van aanwezige natuur

Het plangebied heeft een groot aandeel hoogwaardige natuur. De natuurgebieden die Woensdrecht rijk is vallen bijna allen onder het Natura 2000 gebied Brabantse Wal. De Brabantse Wal bestaat uit diverse gebieden die op het grensgebied van het Brabantse hogere zandlandschap en de Zeeuwse kleilandschap van de delta liggen. Het meest westelijke deel van het Kempense Plateau eindigt hier in een hoge steelband. Loodrecht op deze steelband bevinden zich enkele beekdalen. Op de Brabantse Wal komen meerdere stuifzandgebieden voor. Behalve relatief recente stuifduinen betreft het hier ook veel oudere rivierduinen, die zijn ontstaan aan het einde van de laatste ijstijd. Het deel van het Natura 2000 gebied dat binnen de gemeente Woensdrecht gelegen is omvat bijna alle natuurgebieden in de gemeente. Hieronder wordt een korte kenschets gegeven.

Landgoed Mattemburgh is een oud landgoed op de overgang van de Brabantse Wal naar de jonge zeeklei van de Oosterschelde. Door de gradiëntrijke ligging is er een grote biologische rijkdom. Het gebied Kooiheide-Zwartven bestaat uit dennenbos en verbindt Mattemburg met het landgoed Grote Meer-Kleine Meer en Kortenhoef. Kortenhoef bestaat uit natuurlijk bos en heidelandschap op voormalig landgoed. Het noordelijke deel van het landgoed Grote Meer-Kleine Meer (ook wel Staartseheide genaamd) bestaat uit zandgronden met daarop plantages van voornamelijk naaldhout met hier en daar stukjes landbouwgrond en enkele natuurlijke vennen: het Groote Meer, Kleine Meer en het Zwaluwmoer. De zuidelijke helft bestaat uit dennenbos, heide en zandverstuivingen. Dit komt terug in de plaatselijke benamingen van de aaneengesloten gebieden; Meersche duinen, Bieduinen, Heipolder, Meiduinen, Kriekelareduinen, Hoogenberg en Stoppelbergen.

Enkel de natuurgebieden Woensdrechtse heide, tevens militair vliegveld, en het gebied Noordpolder-De Bunt liggen buiten de begrenzing van het Natura 2000 gebied. De Woensdrechtse Heide is een open heide gebied met enkele naaldhoutopstanden. Het gebied Noordpolder-De Bunt bestaat uit verschillende heidetypen en ecologisch waardevolle graslanden en bostypen.

Door de specifieke ligging van Woensdrecht is de diversiteit aan verschillende natuurtypen in de gemeente groot.

Brabantse Wal

Brabantse Wal is aangewezen voor verschillende habitattypen. Dit zijn Stui fzandheiden met struikhei, Zandverstuivingen, (Zeer) zwak gebufferde vennen, Zure vennen en Vochtige heiden van hogere zandgronden. Daarnaast zijn ook meerdere soorten aangewezen waarvoor de gunstige staat van instandhouding niet mag verslechteren. Dit zijn de Kam-salamander en de Drijvende waterweegbree en daarnaast verschillende vogels; Dodaars, Geoorde fuut, Wespandief, Nachtzwaluw, Zwarte specht en Boomleeuwerik

De kernopgaven van de Brabantse Wal liggen in het behoud en het vergroten van leefgebieden. Daarnaast is herstel en duurzaam behoud van grote zeer zwak gebufferde vennen in grote open heidevelden een belangrijke opgave, evenals de vergroting van het areaal stui fzandheiden met o.a. struikhei, droge heiden en zandverstuivingen én tevens het verbeteren van de kwaliteit door vergroting van de variatie in structuur en ontwikkeling van geleidelijke overgangen met bos t.b.v. nachtzwaluw. Daarnaast is het verbinden van de heide- en stui fzandencomplexen met oog op fauna gewenst.

De oorspronkelijke aanwijzingen waarop de begrenzing van het Natura 2000 gebied Brabantse Wal is gebaseerd variëren. Alle gebieden zijn destijds aangewezen onder de vogelrichtlijn. Het gebied van de Groote Meer-Kleine Meer tot de Hoogenberg is aangewezen onder de habitatrichtlijn. Het gebied Kortenhoef is naast de genoemde begrenzingen ook nog een beschermd natuurmonument. Al deze aanduidingen gaan na de definitieve vaststelling op in de aanduiding van het Natura-2000 gebied Brabantse Wal. In 2007 is door de minister van LNV het ontwerp-aanwijzingsbesluit Brabantse Wal ter inzage gelegd. Op basis van de inspraak wordt door de minister van LNV een definitief aanwijzingsbesluit genomen. Het definitieve aanwijzingsbesluit voor de Brabantse Wal is nog niet genomen en wordt samen met de beroepsprocedure op een later tijdstip verwacht.

Voor het Natura 2000-gebied Brabantse Wal wordt een beheerplan opgesteld. In dit beheerplan wordt vastgelegd hoe en wanneer de doelen voor het gebied gehaald worden (instandhoudingsdoelstellingen). Activiteiten in en rondom Natura 2000-gebieden (landbouw, recreatie, waterbeheer) die negatieve effecten op de natuur(doelen) hebben, kunnen ook in het beheerplan geregeld worden. Hiermee wordt een integrale aanpak bewerkstelligd.

Ecologische Hoofd Structuur

Bestaande Natuur- en bosgebieden vallen onder de provinciaal niveau vastgelegde Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Vennen en overige open wateren komen verspreid voor in de gehele gemeente. De kwaliteit van deze wateren loopt uiteen van waardevolle vennen binnen de EHS, tot kleine poelen in gebieden met een puur agrarische functie met een stepping stone functie voor amfibieën.

Plantoetsing gebiedsbescherming

Bij de voorbereiding van het bestemmingsplan moet worden onderzocht of de uitvoering van het plan niet strijdig is met de instandhoudingsdoelen die voortvloeien uit de Natuurbeschermingswet 1998 of een aantasting betekent van de Gebiedsbescherming die vereist is voor de waarborging van de Ecologische hoofdstructuur.

Aangezien het een consoliderend plan betreft worden er geen ingrepen mogelijk gemaakt die een significant effect hebben op het Natura 2000-gebied Brabantse wal. Er is gezien de aard van het plan geen aanleiding om een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen te verwachten. Voor activiteiten die voortvloeien uit de bestemmingen geldt wel dat er een voortoets plaats moet vinden om mogelijke (significante) effecten in kaart te brengen.

De gebiedsbescherming voor de Ecologische hoofdstructuur wordt door het vastleggen in het voorliggende bestemmingsplan planologisch geregeld.

Flora

In de gehele gemeente Woensdrecht kunnen florawaarden voorkomen. Het grootste deel van de bijzondere natuurwaarden komt voor in de als EHS aangewezen gebieden. Door het gebruik van mest in het agrarisch gebied zullen hier voornamelijk relictpopulaties en aan de randen en sloten gebonden populaties van bijzondere soorten kunnen voorkomen.

Zoogdieren/Vogels

Door de mobiliteit van vogels en zoogdieren kunnen ze in de gehele gemeente voorkomen. De leef- en foerageergebieden zijn daarbij groter dan de daadwerkelijk vestigingsplaatsen. Voor de meeste grotere zoogdieren zal deze vestigingsplaats binnen de EHS liggen. Afhankelijk van het biotoop komen er andere vogelsoorten voor. Een aanduiding van een specifieke vestigingsplaats is dan ook niet te geven op planniveau.

Ongewervelden

Ongewervelden zoals vlinders en libellen zijn sterk gebonden aan een specifiek biotoop en begeven zich niet snel daarbuiten. Veelal zijn een bepaalde mate van kleinschaligheid, water of bepaalde waardplanten gewenst. De meest bijzondere biotopen zijn opgenomen binnen de EHS. Buiten deze gebieden komen meer algemene soorten voor.

Reptielen

Reptielen zijn evenals ongewervelden gebonden aan een specifiek biotoop. De heidebiotopen liggen echter allen binnen de EHS.

Amfibieën en Vissen

Amfibieën en vissen zijn beide gebonden aan water. Voor amfibieën is ook een geschikt landbiotoop van belang. Beide soortgroepen komen langs elkaar voor, maar stilstaande wateren met vis zijn veelal, door predatie door de eerstgenoemde, ongeschikt voor een duurzame populatie amfibieën.

Plantoetsing soorten

De Flora- en faunawet is in zoverre voor het onderhavige bestemmingsplan van belang, dat bij de voorbereiding van het plan moet worden onderzocht of deze wet de uitvoering van het bestemmingsplan niet in de weg staat. Aangezien het een consoliderend plan betreft worden er geen ingrepen mogelijk gemaakt die een significant effect hebben.

Ten aanzien van de Flora- en faunawet geldt dat het bestemmingsplan verschillende activiteiten mogelijk maakt die zonder ontheffing strijdig met de deze wet zijn. Voor de voorbereiding en onderbouwing van het bestemmingsplan is dit echter niet van belang. De uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is dus niet in het geding. Formeel dient voor alle nieuwe ontwikkelingen of activiteiten beoordeeld te worden of er een ontheffing dient te worden aangevraagd op grond van de Flora- en faunawet. Het wel, dan niet moeten aanvragen van een ontheffing hangt af van de soorten die ter plaatse worden aangetroffen.

4.6 Ecologische verbindingzones

In de gemeente Woensdrecht zijn een aantal Ecologische Verbindingszones (EVZ) gelegen. Deze zijn gelegen aan kreken, beken of waterlopen. De EVZ's liggen verspreid over de drie verschillende landschappen in de gemeente: op de Brabantse Wal, het Zandland-schap en het Zeekleilandschap.

Als EVZ zijn aangemerkt de Overberg, Eiland, Weverbeek, kabeljauwbeek, Agger, 't Spanjooltje en Calfven. Hier onder wordt per EVZ kort weergegeven wat de doelen en visie voor deze Ecologische Verbindingszones zijn.

Overberg: De visie op het gebied is een EVZ met een open karakter met heidevegetatie en een geleidelijke overgang naar de Overbergse Wal met Pluksgewijs doornstruweel. De westzijde is droog, de oostzijde is vochtig. In deze EVZ dient zich een leefgebied en verbinding tussen leefgebieden te ontwikkelen voor de Kamsalamander, de Vinpootsalamander, de Heikikker, de Nachtzwaluw, de Levenbarende Hagedis en de Gladde slang.

Eiland: In dit gebied is aan de noordzijde van Huijbergseweg een nieuwe waterloop gewenst die kan functioneren als EVZ tussen Akkerenveld en Eiland. Men wil drie faunapassages aanleggen: een ambifieënroostertunnel en twee ecoduikers. Ook wil men o.a. twee poelen graven en een bloemrijk grasland creëren.

Weverbeek: In de visie van DLG verbindt de EVZ Weverbeek in het noorden de Wouwsche HeideHopmeer via Kooiheide/Pilberg met Steertsche Duinen en Staartsche Heide. De inrichting van de VZ sluit aan bij het open karakter van het gebied.

Kabeljauwbeek: In de visie op het gebied wordt aangegeven dat de EVZ de (toekomstige) natuurgebieden Stoppelbergen/Wildernissen, Schor van Ossendrecht en de Agger verbindt. De EVZ vervult als deelfunctie de waterberging tijdens hoge afvoeren.

Agger: Men wil de Agger accentueren als restant van de Oude Schelde, waarbij een leefgebied en een verbinding wordt gecreëerd voor de rugstreeppad, moerasvogels, struweelvogels, de waterspitsmuis en de drijvende waterweegbree.

't Spanjooltje: De EVZ 't Spanjooltje verbindt in de visie van LNV het Markiezaat, Landgoed Lindonk in het noorden met de Agger, de Calfvensche Kreek en de Noordpolder in het zuiden. Doel is het creëren van leefgebied en een verbinding tussen leefgebieden voor: de levendbarende hagedis, de gladde slang, struweelvogels en de waterspitsmuis.

Calfven: EVZ 't Calfven is de enige verbinding tussen het Natura 2000 gebied Zoom/Kalmthoutse Heide en de Noordpolder. Hier wil men een leefgebied en verbinding creëren voor de Kamsalamander, de Vinpootsalamander, de Heikikker en struweelvogels.

5. PLANMER

5.1 Inleiding

Er bestaan in de Nederlandse wetgeving twee soorten milieueffectrapportages: één voor projecten (Besluit-MER) en één voor plannen (plan-MER). Bij het Plan-MER gaat het om plannen die (uiteindelijk) kunnen leiden tot concrete projecten of activiteiten met mogelijk nadelige gevolgen voor het milieu. Het idee is dat, door de milieugevolgen van het plan al tijdens de voorbereiding in beeld te brengen, het milieu een volwaardige plaats krijgt in de besluitvorming.

Plan-MER

Een Plan-MER staat niet op zich zelf, maar staat ten dienste van de besluitvorming over het inpassingsplan. De plan-m.e.r.-procedure is gekoppeld aan de planvoorbereiding van het bestemmingsplan en de procedure die daarvoor moet worden doorlopen

Een bestemmingsplan is plan-m.e.r.-plichtig als één van de onderstaande voorwaarden geldt:

1. Er is een passende beoordeling nodig vanwege mogelijke significante gevolgen voor Natura-2000-gebieden (artikel 7.2a Wet milieubeheer, hierna Wm).
2. Er is sprake van kaderstelling voor een toekomstige m.e.r.-plichtige activiteit (de activiteit komt voor in lijst C en D van het besluit milieu-effectrapportage (artikel 7.2, tweede lid, Wm).

Passende beoordeling/Voortoets

In en rond de gemeente Woensdrecht liggen de volgende Natura2000-gebieden "Brabantse Wal", "Markiezaat", "Westerschelde & Saeftinghe", "Oosterschelde" en "Zoommeer" in Nederland en de "Kalmthoutse Heide" en "Historische fortengordels van Antwerpen als vleermuizenhabitat" in Vlaanderen. Om eventuele effecten van het bestemmingsplan te beoordelen is in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 een Voortoets opgesteld. Deze beoordeling is nodig om aan te geven of activiteiten mogelijk leiden tot negatieve effecten op beschermde natuurwaarden in de Natura 2000-gebieden.

Plan-MER

In dit bestemmingsplan maakt de gemeente keuzes over de omvang van bouwvlakken van veehouderijen en over mogelijkheden voor uitbreiding en omschakeling van intensieve veehouderij. Het voorgenomen planologisch beleid van de gemeente voor de intensieve veehouderij kan worden aangemerkt als een kader voor latere m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten, te weten besluiten over milieu- en bouwvergunningen van veehouderijen met een omvang boven de m.e.r.-drempel (categorieën C14 en D14 van het Besluit m.e.r.). Om die reden is voor het bestemmingsplan een plan-m.e.r. door-

lopen. Voor deze plan-m.e.r is de gemeente Woensdrecht zowel initiatiefnemer als bevoegd gezag.

Volgens artikel 7.37 Wm dient het bevoegd gezag in het kader van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan te vermelden:

- de wijze waarop rekening gehouden is met de in het milieueffectrapport beschreven gevolgen voor het milieu;
- hetgeen is overwogen over de in het MER beschreven alternatieven;
- hetgeen is overwogen over de inzake het MER ingebrachte opmerkingen en adviezen, waaronder het toetsingsadvies van de Commissie voor de milieueffectrapportage.

In dit hoofdstuk wordt hiervan verslag gedaan.

5.2 Procedure

De publicatie van de notitie Reikwijdte en detailniveau is in het kader van de m.e.r-procedure heeft plaatsgevonden. De notitie beschrijft in hoofdlijnen de probleemstellingen en het doel, de beschrijving van de voorgenomen activiteiten en de verkenning van de mogelijk alternatieven. Gedurende een inspraakperiode heeft een ieder kunnen reageren op de inhoud en zijn de betrokken bestuursorganen geconsulteerd. Op basis van de notitie en de ontvangen reacties heeft de Commissie voor de Milieueffectrapportage (Commissie m.e.r.) een advies opgesteld over het op te stellen planMER.

De volgende punten beschouwt de commissie als hoofdpunten voor het op te stellen MER:

- een omschrijving en onderbouwing van de gehanteerde referentiesituatie (ten behoeve van de voortoets/passende beoordeling en de planMER;
- een beschrijving van de milieugebruiksruimte in het gebied, die vooral bepaald wordt door de aanwezige natuur (vermesting, verzuring, verstoring), geluid, lucht en geur;
- de maximaal mogelijk effecten van het voornemen door o.a. depositie van stikstof op Natura2000-gebieden;
- een zelfstandig leesbare samenvatting en voldoende onderbouwend kaartmateriaal.

Het milieueffectrapport wordt bij dit bestemmingsplan ter visie gelegd.

5.3 De alternatieven en afweging

5.3.1 Scenario's

Ten behoeve van een inschatting van de uitkomsten van het planologische beleid van de gemeente Woensdrecht zijn twee scenario's uitgewerkt. Het betreft de scenario's intensieve veehouderij en grondgebonden veehouderijen. Ook zijn berekeningen uitgevoerd aan de werkelijk aanwezige dieren in het gebied (op basis van CBS-tellingen)

Scenario intensieve veehouderij

Het scenario intensieve veehouderij is geformuleerd vanuit de veronderstelling dat er geen ruimte is voor nieuwvestiging, uitbreiding of omschakeling van IV-bedrijven. Stoppende bedrijven zijn doorgaans de kleine bedrijven of bedrijven die liggen nabij natuur of woonkernen. Per saldo betekent dit dus een afname van het aantal dieren en bedrijven.

Het scenario gaat uit van onderstaande uitgangspunten:

- Agrarische bedrijven met een tak intensieve veehouderij met varkens of pluimvee kleiner dan 40 nge stoppen hun (intensieve) bedrijfsvoering;
- Agrarische bedrijven met een tak intensieve veehouderij met varkens of pluimvee kleiner dan 70 nge en gelegen in onderstaande zones stoppen hun intensieve bedrijfsvoering;
- Binnen 500 meter van een Natura2000 gebied (geldt alleen voor een Vlaams gebied);
- Binnen 250 meter rond zeer kwetsbare verzuringsgevoelige natuurgebieden in verband met Wet ammoniak en veehouderij;
- Binnen 400 meter rondom kernen;
- Agrarische bedrijven groter dan 70 nge in bovenstaande zones worden beschouwd als blijvers;
- Alle andere agrarische bedrijven worden beschouwd als potentiële groeiers. Waarbij de groei in deze modellering wordt bepaald aan de hand van de individuele geurruimte en de mogelijkheden die er nog zijn op het bouwvlak.

Binnen de gemeenten zijn 71 landbouwbedrijven aanwezig. 26 bedrijven hiervan zijn bedrijven zonder intensieve veehouderij. Bovenstaande uitgangspunten zorgen voor 71 landbouwbedrijven voor de volgende ontwikkelingen: 0 bedrijven groeien, 9 bedrijven blijven en 35 bedrijven stoppen.

Melkrundveehouderij

Het scenario van de grondgebonden veehouderijen gaat uit van groei van de bedrijven waar rundvee wordt gehouden. In dit scenario wordt uitgegaan van de groei van alle melkrundveehouderijen met 50%. Deze groei is gebaseerd op de mogelijkheid die aan grondgebonden bouwblokken wordt geboden om met 25% toe te nemen, aangevuld met de aanname dat er ook op bestaande bouwblokken ontwikkelingen mogelijk zijn. Tot slot

is er ook nog de mogelijkheid van omschakeling naar en nieuwsvestiging van grondgebonden bedrijven.

Dit is echter een fictief scenario, omdat door de verordening en beleid van de Provincie Noord-Brabant daadwerkelijke groei niet mogelijk is, omdat er geen toename van ammoniak mogelijk is. In de provincie Noord-Brabant wordt momenteel een depositiebank opgesteld. Alleen door gebruik te maken van de depositiebank is het toegestaan emissierechten van stoppende bedrijven toe te bedelen aan bedrijven die willen groeien. Door de depositiebank zal er geen toename kunnen plaatsvinden van emissies uit de melkrunderveehouderij.

5.3.2 Afweging

Uit het afwegen van de scenario's volgt dat er sprake is van een afname van milieubelasting voor geur en ammoniak door de autonome ontwikkeling, met name door de eisen die de AmvB-Huisvesting stelt. In de gemeente Woensdrecht zal een milieuverbetering bewerkstelligd worden.

Het scenario intensieve veehouderij heeft een licht positief of positief effect op vrijwel alle thema's. Het scenario heeft op het thema bodem en water en de criteria archeologie en verkeersafwikkeling geen positief of negatief effect. Het scenario heeft op geen enkel aspect een negatief effect.

Uit het fictieve scenario van de groei van de grondgebonden veehouderij volgt dat er voor verschillen aspecten een licht negatief effect naar voren komt. Door de verordeningen en het beleid van de provincie Noord-Brabant is het voorkomen van dit scenario uitgesloten.

Uit de voortoets volgt dat binnen de Natura2000-gebieden die rondom de gemeente Woensdrecht liggen, een afname te verwachten is van de stikstofdepositie. Het initiatief vormt geen belemmering voor het behalen van instandhoudingsdoelstellingen voor omliggende Natura2000-gebieden in Nederland en Vlaanderen.

Er is een aantal leemten in kennis aangetroffen, die echter geen belemmering zijn voor de verdere besluitvorming.

5.4 Ingebrachte opmerkingen, reacties en adviezen

5.4.1 Reacties op het MER

De reacties die naar aanleiding van de terinzagelegging van het MER binnenkomen worden gebundeld en beantwoord in de tabel met antwoorden op individuele zienswijzen en zullen als bijlage worden toegevoegd. Eventuele aanpassingen naar aanleiding van de reacties zullen in het bestemmingsplan verwerkt worden.

5.4.2 Toetsingsadvies en aanbevelingen

De Commissie voor de Milieueffectrapportage heeft nog geen toetsingsadvies over de opgestelde MER uitgebracht. Eventuele aanbevelingen ten aanzien van het bestemmingsplan zullen naar aanleiding van het advies in dit bestemmingplan verwerkt worden.

6. INTEGRALE VISIE OP HET BUITENGEBIED

Op basis van het beleidskader van rijk en provincie, het vigerende gemeentelijke beleid en de instrumentele mogelijkheden van het bestemmingsplan voor het buitengebied, kan de volgende hoofddoelstelling worden geformuleerd voor het bestemmingsplan Buitengebied Woensdrecht.

Behoud en ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied, waarbij wordt gestreefd naar behoud en ontwikkeling van de landbouw in samenhang met het behoud van de waardevolle landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische elementen.

Gelet op het karakter van het plangebied, is het beleid primair gericht op de aan het landelijk gebied gebonden functies: water, landbouw, natuur en landschap, recreatief medegebruik en cultuurhistorie (de primaire functies). Daarnaast wordt in de toelichting ook ingegaan op de overige functies in het plangebied. Veelal is het beleid voor deze functies echter ondergeschikt aan het beleid voor de primaire functies. Dat neemt echter niet weg dat ook de belangen van deze afgeleide functies in veel gevallen dienen te worden veiliggesteld. Dat kan zelfs betekenen dat randvoorwaarde aan de primaire functies worden gesteld.

Op basis van de hoofddoelstelling kunnen de volgende accenten worden geformuleerd:

- behoud en versterking van de landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten;
- behoud en versterking van de aanwezige natuurgebieden en ontwikkeling van de ecologische verbindingzones;
- behoud en duurzame ontwikkeling van de grondgebonden landbouw;
- beperkte ruimte voor de bestaande niet grondgebonden landbouw;
- het bieden van ruimte voor verbrede landbouw en nieuwe economische dragers (hergebruik van vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen);
- het creëren van ruime mogelijkheden voor inpassing van recreatieve functies (voorzieningen en routestructuren);
- behoud en versterking van het watersysteem;
- behoud van cultuurhistorische waarden;
- behoud en zo nodig herstellen van cultuurhistorisch waardevolle gebouwen en elementen.

Het leggen van accenten heeft tot doel om het huidige buitengebied, met haar bestaande waarden, te verbeteren. Daarbij moet worden ingespeeld op de ontwikkelingskansen van het buitengebied, zeker bij de veranderingen in de agrarische sector en de stedelijke uitbreiding van de verschillende dorpskernen. Het aantal agrarische bedrijven in het buitengebied van Woensdrecht neemt af in combinatie met de schaalvergroting bij de over-

blijvende agrarische bedrijven. De vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing wordt steeds belangrijker als het gaat om recreatief medegebruik van het buitengebied. Inwoners, maar ook bezoekers van Woensdrecht, moeten blijven genieten van het landschap en de aanwezige functies, maar juist ook van de veranderende functies. Deze “nieuwe” functies kunnen bijdragen aan een betere benutting en uitstraling van Woensdrecht. De landbouw en de recreatie kunnen elkaar daarin versterken.

Naast het leggen van accenten op ontwikkeling moeten de bestaande waarden en functies ook worden beschermd. Enerzijds om datgene te behouden dat aanwezig is en anderzijds eventuele aantasting van het buitengebied te voorkomen. Met name bij laatste is het nodig om concrete uitspraken te doen over het te voeren beleid. Deze moeten immers worden vertaald in heldere en goed handhaafbare regels. Naast de hiervoor genoemde ontwikkelingsaccenten zijn in dit bestemmingsplan dan ook concrete en veelal op uitvoering gerichte onderwerpen opgenomen. Het gaat dan onderwerpen zoals:

- Hoe groot mag een agrarisch bouwvlak zijn?
- Welke uitbreidingsmogelijkheden zijn er voor niet-agrarische bedrijven?
- Wat zijn de maatvoeringen voor burgerwoningen in het buitengebied?
- Welke nieuwe functies zijn toegestaan in vrijkomende agrarische bebouwing?

Het te hanteren beleid van dit bestemmingsplan is het vigerend beleid volgen, aangevuld met nieuw beleid dat is vastgesteld in de periode van 10 jaar. Dat betekent dat er geen grote ontwikkelingen mogelijk zijn volgens dit bestemmingsplan. Er wordt wel ruimte geboden voor ontwikkelingen, maar deze zijn beperkt.

7. UITWERKING VAN DE VISIE

7.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt themagericht ingegaan op de diverse onderwerpen die te maken hebben met het buitengebied. Voor elk thema is de beleidskeuze van de gemeente beschreven. Genoemde onderwerpen zijn niet tot op het detailniveau uitgewerkt. Het beleid wordt concreet gemaakt in de vorm van regels. Dit biedt voldoende houvast om ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk te maken. Daarnaast kan op basis van deze regels eventueel handhaving plaatsvinden van gebouwen en gebruik.

In de raadsvergadering van 12 februari 2009 is de Nota van Uitgangspunten vastgesteld, welke de basis vormt voor dit bestemmingsplan.

7.2 Landschap, natuur, abiotische, cultuurhistorie en archeologie

7.2.1 Gebieden met actuele waarden

De bestaande natuurwaarden - zowel in natuurgebieden als in gebieden met een andere functie (meestal agrarisch gebied) – worden beschermd door deze op te nemen in de hoofdbestemmingen. Dit gebeurt ook met de actuele landschappelijke, abiotische waarden. De cultuurhistorische en archeologische waarden alsmede de te beschermen groenelementen zijn afzonderlijk weergegeven op de plankaart. Er is een rechtstreekse koppeling tussen deze waarden en de regels, waardoor de veiligstelling van die waarden juridisch verzekerd is. Dit gebeurt door hiervoor gebruiksbepalingen (omgevingsvergunningen) van toepassing te verklaren, afgestemd op de werkelijk aanwezige en te beschermen waarden (natuur, landschap, cultuurhistorie en archeologie).

Ten aanzien van dit onderwerp is de interimstructuurvisie en de Verordening ruimte van de provincie Noord Brabant met name gericht op de bescherming van en verdere ontwikkeling van de natuurwaarden in de EHS (Ecologische Hoofdstructuur), het provinciale beleid is tevens gericht op het behoud van actuele natuurwaarden buiten de EHS (Groenblauwe mantel). Op lokaal niveau moet bepaald worden welke elementen dit zijn en wat de exacte begrenzing van de elementen is.

De in het bestemmingsplan opgenomen regels richten zich onder andere op het veiligstellen van de aanwezige waarden in het plangebied. Dit vertaalt zich naar het omgevingsvergunningenstelsel en de randvoorwaarden bij werken en werkzaamheden, bij wijzigingsbevoegdheden en bij afwijkingen. Voor gebieden met aardkundige, archeologi-

sche en/of cultuurhistorische waarden is een aanduiding opgenomen. Ook deze zijn via een omgevingsvergunningstelsel beschermd.

Hieronder is een tabel weergegeven met de waarden zoals deze op de bestemmingsplankaart zijn weergegeven en de waarden zoals die in dit nieuwe bestemmingsplan zijn weergegeven op de verbeelding.

Nr.	Gebiedsbestemmingen oud bestemmingsplan	Verordening ruimte	Bestemming nieuw bestemmingsplan
1.	Natuurgebied	EHS	Natuur (N)
2.	Bosgebied met natuurwaarden	EHS	Bos (BO)
3.	Agrarisch gebied met natuurwaarden Agrarisch gebied met abiotische waarden	EHS / EHS beheergebieden/ Groenblauwe mantel	Agrarisch met waarden – Natuur en Landschapswaarden (AW-NLW)
4.	Agrarisch gebied met landschappelijke en vogelkundige waarden	EHS / EHS beheergebieden/ Groenblauwe mantel	
5.	Agrarisch gebied met landschappelijke waarden	Groenblauwe mantel	Agrarisch met waarden – Landschapswaarden (AW-LW)
7.	Agrarisch gebied	Agrarisch gebied	Agrarisch (A)

Zoals te zien in de tabel is een aantal voormalige gebiedsbestemmingen bij elkaar gevoegd en hebben één nieuwe bestemming gekregen. Tevens hebben er op perceelsniveau correcties plaatsgevonden tussen de diverse bestemmingen. Op deze wijze is aangesloten bij het gebiedsplan Brabantse Delta en de verordening ruimte van de Provincie Noord-Brabant. Met betrekking op de regels van bovenstaande bestemmingen worden dezelfde regels gehanteerd welke ook in het oude bestemmingsplan werden gehanteerd.

De aanwezige natuur- en landschapswaarden zijn in de gemeente Woensdrecht van groot belang. De aanwezige waarden zijn dan ook opgenomen in de hierboven genoemde hoofdbestemmingen en krijgen daarmee de volledige bescherming in het betreffende gebied.

In de bestemming Bos en Natuur is de bescherming opgenomen van de leefgebieden voor de kwetsbare soorten, zoals plantgemeenschappen, bosvogels, amfibieën en reptielen (EHS).

In het Agrarisch gebied met waarden Natuur en Landschapswaarden is de bescherming opgenomen van de leefgebieden voor struweelvogels.

In het Agrarisch gebied met waarden Landschapswaarden is de bescherming opgenomen van de Groenblauwe mantel.

In het Agrarisch gebied is de bescherming opgenomen om het Agrarisch gebied open te houden.

Een omgevingsvergunningstelsel wordt gehanteerd om ongewenste werkzaamheden of ingrepen te voorkomen.

7.2.2 Natuurontwikkeling/ecologische verbindingzones

Uit de Interimstructuurvisie van de provincie Noord - Brabant blijkt dat, met betrekking tot natuurwaarden, niet volstaan kan worden met verhoogde beheersinspanningen en bescherming van resterende natuurgebieden. Het herstel van ecologische verbanden is noodzakelijk. Tussen de verschillende natuurkerngebieden dienen ecologische verbindingzones te worden ingericht. Samen met de natuurkerngebieden, de natuurontwikkelingsgebieden en de multifunctionele bossen vormen zij de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Naast de natuurontwikkelingsgebieden van de EHS kent ook de Interimstructuurvisie gebieden bedoeld voor natuurontwikkeling. De Interimstructuurvisie kent natuurontwikkelingsgebieden in de vorm van ecologische verbindingzones en robuuste verbindingen. In de Verordening ruimte zijn deze gebieden niet meer van toepassing. Daar zijn wel gebieden aangewezen als zoekgebied ecologische verbindingzone, maar deze zijn niet relevant voor de gemeente Woensdrecht.

Gebieden die bedoeld zijn voor de ontwikkeling van natuur of ecologische verbindingzone hebben in de huidige situatie nog geen actuele natuurwaarden. De ecologische verbindingzone is begrensd, conform het 'Inrichtingsvisie EVZ Woensdrecht'⁶, maar is nog niet volledig bestemd tot natuur. Dit is het geval omdat een gedeelte van deze gronden het bezit van particulieren is. De huidige bestemmingen voor deze (particuliere) gronden worden gecontinueerd, maar er is een wijzigingsbevoegdheid tot natuur opgenomen in dit plan.

In de Verordening ruimte fase 1 zijn geen ecologische verbindingzones meer opgenomen. De ecologische verbindingzones die gerealiseerd zijn, zijn opgenomen in de EHS. In de Verordening is wel de legenda-eenheid "zoekgebied ecologische verbindingzones" opgenomen. Deze zijn echter niet binnen het plangebied gelegen en daarmee niet opgenomen in dit bestemmingsplan.

In de gemeente is geen robuuste Ecologische Verbindingszone (REVZ) aangewezen. De gemeente Woensdrecht heeft voor haar grondgebied de ecologische verbindingzones vastgesteld, welke nu ten uitvoer worden gebracht. Op grond hiervan is een concrete en perceelsgerelateerde begrenzing opgesteld. De op deze wijze samengestelde zones zijn op de verbeelding opgenomen. Deze gebieden zijn opgenomen in de EHS en daarom bestemd als natuur.

7.2.3 Hydrologische / waterhuishoudkundige waarden

In hoofdstuk 4 (paragraaf 4.4) is ingegaan op de hydrologische waarden en kenmerken van het buitengebied van de gemeente Woensdrecht. In de nota van uitgangspunten is besloten dat het beleid van het waterschap een belangrijk uitgangspunt vormt. Hieronder is per kopje aangegeven hoe het beleid ten aanzien van hydrologie is doorvertaald in dit bestemmingsplan.

⁶ Dienst Landelijk Gebied; 2009; *Inrichtingsvisie EVZ Woensdrecht*

Hydrologisch neutraal bouwen

In het buitengebied van de gemeente Woensdrecht wordt het beleidsuitgangspunt 'hydrologisch neutraal bouwen' gerespecteerd. Afvloeiend hemelwater in het buitengebied wordt, voor zover mogelijk, afgekoppeld van de riolering. Dit houdt ook verband met het feit dat drukriolering in het buitengebied minder geschikt is om afvloeiend hemelwater af te voeren.

Water voor natuur

Binnen het plangebied zijn een groot aantal gebieden aanwezig die als natuur zijn aangemerkt. Deze zijn op de verbeelding weergegeven als Natuur en Bos. Binnen deze bestemmingen zijn regels opgenomen om de natuurwaarden te beschermen en ruimte te geven voor ontwikkeling.

Water voor de Agrarisch met waarden – Natuur en landschapswaarden

Op de verbeelding maakt dit onderdeel uit van de bestemming Agrarisch met waarden-Natuur- en landschapswaarden. Voor werken en werkzaamheden die een effect kunnen hebben op de waterkwaliteit en -kwantiteit is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen die de kwaliteit en kwantiteit moeten waarborgen.

Water voor Agrarisch

Voor zover bekend functioneert het watersysteem in het agrarisch gebied goed. Er is geen sprake van een waterhuishouding die het huidige gebruik van de als 'Agrarisch' bestemde gebieden onmogelijk maakt.

Bescherming- en ontwikkelingsgebied

Binnen het plangebied is een aantal keurbeschermingsgebieden gelegen. Nagenoeg de gehele Brabantse Wal betreft een keurbeschermingsgebied. De waterhuishoudkundige waarden in de gebieden die zijn bestemd als Natuur, Agrarisch met waarden – Natuur en landschapswaarden, Agrarisch met waarden - landschapswaarden zijn door middel van een omgevingsvergunningstelsel beschermd. In de bestemming Agrarisch staat de waterhuishouding ten dienste de landbouw. Aanwezige A- en B-watgangen zijn beschermd door het Keur van het waterschap. Op deze manier is de bescherming van deze watgangen gewaarborgd. De keurzones zijn dan ook niet opgenomen op de verbeelding.

Naast de keurzones zijn er nog attentiegebieden EHS en reserveringsgebieden waterberging binnen het plangebied gelegen. Deze zijn op de verbeelding weergegeven. Binnen deze gebieden is het niet mogelijk om bebouwing op te richten of om fysieke ingrepen (verhardingen van meer dan 100m²) mogelijk te maken die een negatief effect hebben op de waterhuishouding.

Kwel en infiltratie

In de gemeente komen zowel kwel- als infiltratiegebieden voor. De hoger gelegen Brabantse Wal geldt in zijn geheel als infiltratiegebied. Het lageregelegen westelijk deel van

de gemeente geldt als gebied waar soms kwel voorkomt. Nabij de overgangszone tussen hoog en laag komt plaatselijk maaiveldkwel voor.

Grondwater en grondwaterbescherming

In het buitengebied van de gemeente Woensdrecht bevinden zich twee waterwingebieden met bijbehorende beschermingszone (25-jaarszone). Het gaat hierbij om de waterwingebieden Ossendrecht en Huijbergen. De waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden zijn met een gebiedsaanduiding waterwingebied, respectievelijk grondwaterbeschermingsgebied weergegeven.

7.2.4 Aanlegvergunningstelsel

De in het bestemmingsplan opgenomen regels richten zich onder andere op het veiligstellen van de aanwezige waarden in het plangebied. Dit vertaalt zich naar het omgevingsvergunningstelsel voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en de randvoorwaarden bij werken en werkzaamheden, bij wijzigingsbevoegdheden en bij afwijkingen van het bestemmingsplan.

Een aanlegvergunningstelsel wordt gehanteerd om ongewenste werkzaamheden of ingrepen te voorkomen. In tabel 1 is per waarde aangegeven welke werken of werkzaamheden aanlegvergunningplichtig zijn.

In de bestemmingen waar de natuur- en landschapswaarden voorkomen en in sommige dubbelbestemmingen is een aanlegvergunningstelsel opgenomen. Per waarden wordt aangegeven welke werken en werkzaamheden buiten het bouwvlak aanlegvergunningplichtig zijn.

TABEL AANLEGVERGUNNINGEN

TABEL AANLEVERCONINGEN																					
	Bodemopbouw en reliëf						Waterhuishouding								Beplantingen			Infrastructuur			Teeltond. Voorz.
WERKEN EN/OF WERKZAAMHEDEN	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	18	19	20	21	22
	Afgraven	Ophogen	Vergraven	Diepploegen	Egaliseren	Indrijven	Drainage	Onderbemalen	Dammen	Stuwen	Graven sloten	Dempen sloten	Dempen poelen	Oeverbesch.	Roelen	Planten	Gras /bouw/land - boomteelt	Verharden opp	Leidingen	Perceelsindel.	Tijdelijk
Molenbiotoop	-	A	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	A	A	-	-	-	-
Archeologische verwachtingswaarde	A	-	A	-	A	-	A	A	-	-	A	-	-	-	-	-	-	A	-	-	-
Attentiegebied ehs	A	-	A	-	-	-	A	A	-	-	-	-	-	-	-	-	-	A	-	-	-
Beheersgebied ehs	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	A	-	-	-
Cultuurhistorisch waardevol gebied	A	A	-	-	-	A	-	A	-	-	-	-	-	A	-	A	A	A	-	-	-
Ecologische verbindingszone	A	A	A	-	-	-	-	-	A	A	A	A	A	-	-	A	A	-	A	-	-
Kerkepad	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	A	-	A	-
Reserveringsgebied – waterberging	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	-	-	-	A	A	A	-
Zoekgebied voor behoud en herstel water-systemen	-	A	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	A	-	-	-
Specifieke vorm van groen - groenelement	-	-	-	A	-	A	A	A	-	-	A	-	-	-	A	-	-	A	A	-	A

A = Aanlegvergunningsplichtig

7.3 Landbouw

7.3.1 Ondergrens, methode en aanpak van bouwvlaktoekenning

In het bestemmingsplan worden agrarische bedrijven positief bestemd door middel van een 'agrarisch bouwvlak'. Binnen een aangegeven ruimte is het toegestaan om te bouwen ten behoeve van het agrarisch bedrijf. Alle bebouwing ten behoeve van het agrarisch bedrijf dient te worden geconcentreerd in het bouwvlak. In het bestemmingsplan zijn de bouwvlakken concreet omgrensd, gebaseerd op de vigerende bouwvlakken. De maximale maat van het agrarisch bouwvlak zal 1,5 hectare bedragen (na wijziging), tenzij het in de bestaande situatie groter is: in dat geval wordt de bestaande situatie positief bestemd. Ten aanzien van glastuinbouw geldt een maximum van 3 hectare.

Aan de hand van luchtfoto's is bekeken of het bouwvlak nog voldoende ruimte biedt voor een normale bedrijfsontwikkeling. Zo niet dan is er een voorstel gedaan voor een nieuw bouwvlak. Het bouwvlak wordt dan met circa 15% vergroot. Tenzij deze al groter is vanuit het bestemmingsplan 1998 of middels artikel 11 WRO vergroot zijn tot 1,5 hectare of groter.

De economische omvang van een agrarisch bedrijf wordt uitgedrukt in het aantal Nederlandse Grootte-eenheden (Nge). Een Nge is een economische maatstaf, waarin de omvang van een agrarisch bedrijf en de afzonderlijke productierichtingen binnen een bedrijf worden uitgedrukt (bijvoorbeeld aantal dieren).

Voorafgaand aan de bouwvlaktoekenning is de ondergrens, uitgedrukt in Nge, van een agrarisch bedrijf bepaald. De exploitatie dient bedrijfsmatig te zijn en duidelijk verder te gaan dan uitsluitend hobbymatige activiteiten. Daarvan kan worden gesproken als daar een deelinkomen aan kan worden ontleend.

De ondergrens is overgenomen vanuit het oude bestemmingsplan. Voormalige agrarische bedrijven die kleiner zijn dan 10 Nge krijgen de bestemming agrarisch met de aanduiding 'Agrarisch-hobbymatig'. Het betreft hier wel zogenaamd éénrichtingsverkeer. Dat betekent dat voormalige agrarische bedrijven die kleiner dan 10 Nge zijn, deze bestemming kunnen krijgen, maar niet burgerwoningen die als hobby agrarische activiteiten uitoefenen. Deze zullen de bestemming 'burgerwoning' behouden.

Voorbeelden van een agrarisch bedrijf met 10 Nge staan in onderstaande tabel weergegeven.

Bedrijfstype		8 Nge	10 Nge	12 Nge
Veehouderij	Melkkoeien	7	9	10
	Paarden+ pony's (3 jaar of ouder)	3 + 2	5 + 2	6 + 2
	Vleesvarkens (>50 kg)	185	230	275
Akkerbouw	Suikerbieten	4 ha	5 ha	6 ha
	Consumptieaardappelen	4 ha	5 ha	6 ha
	Zilveruitjes	3,5 ha	4,5 ha	5 ha
Vollegronds tuinbouw	Laan- en perkbomen (onderstammen)	0,6 ha	0,8 ha	1 ha
	prei	1,3 ha	1,7 ha	2 ha

(alle bovengenoemde aantallen uitgaande van landbouwtellingjaar 2007)

In het oude bestemmingsplan is er een detailbestemming gegeven aan agrarische bedrijven. In de tabel hieronder zijn de detailbestemmingen met aanduiding weergegeven zoals die in het oude bestemmingsplan voorkwamen en de detailbestemmingen met aanduiding zoals deze in het nieuwe bestemmingsplan voorkomen.

Tabel: Verschil agrarische bestemmingen en aanduidingen oude bestemmingsplan/nieuwe bestemmingsplan

Oude bestemmingsplan		Nieuw bestemmingsplan	
Bestemming	aanduiding	bestemming	functieaanduiding
Agrarische bedrijven		Agrarisch	
Agrarische bedrijven	Glastuinbouw	Agrarisch	Glastuinbouw
		Agrarisch	Intensieve veehouderij

Zoals te zien is, zijn de verschillende agrarische bedrijfsvormen specifiek benoemd in het nieuwe bestemmingsplan. Op deze manier kan er per sector regels opgesteld worden die afhankelijk van de sector opgesteld zijn.

- Het bouwvlak wordt begrensd op de verbeelding.
- Toekenning van het bouwvlak vindt plaats op basis van het bouwvlak volgens het geldend bestemmingsplan en zal 1,5 ha bedragen, met uitzondering van bestaande glastuinbouwbedrijven.
- Bij de toekenning van de bouw kavels is rekening gehouden met de huidige, geldende bouw kavel.
- Binnen het bouwvlak mag worden gebouwd ten behoeve van het agrarisch bedrijf, zoals bijvoorbeeld bedrijfsgebouwen en eventueel bedrijfswoning. Daarnaast zijn andere bouwwerken die nodig zijn voor de bedrijfsvoering toegestaan, zoals sleuf-, mest- en andere silo's, binnen het bouwvlak.
- Voor bedrijfswoningen geldt een maximaal toegestane inhoud van 750 m³, exclusief onderkeldering. Onderkeldering is alleen toegestaan direct onder de contouren van de woning.

7.3.2 Bouwvlakvergroting gedurende de planperiode

Bouwvlakken moeten in beginsel voldoende ruimte bieden aan een bedrijf om de komende jaren vooruit te kunnen. Bij het toekennen van bouwvlakken wordt daarmee rekening gehouden. Soms blijkt er tijdens de planperiode echter toch behoefte te zijn om de bouwvlakken te vergroten. In principe kunnen alleen de grondgebonden agrarische bedrijven en de glastuinbouw, via een wijzigingsbevoegdheid, in aanmerking komen voor een groter bouwvlak. Voor de intensieve veehouderij (niet grondgebonden) wordt geen wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van bouwvlakvergroting.

Grondgebonden bedrijven

Grondgebonden bedrijven komen middels een wijzigingsbevoegdheid in aanmerking voor een groter bouwvlak wanneer aantoonbaar is dat voor een verantwoorde bedrijfseconomische ontwikkeling een groter bouwvlak noodzakelijk is. In het bestemmingsplan mag het bouwvlak uitgebreid worden tot een maximum van 1,5 hectare.

Overwegingen voor een groter bouwvlak zijn:

- de toenemende ruimtebehoefte voor agrariërs. Het bestemmingsplan moet voor zeker tien jaar in ontwikkelingsruimte voorzien;
- de druk, óók vanuit milieuopectiek, om de bedrijfsmatige activiteiten (zoals voeder- en mestopslag) zoveel mogelijk óp de bouwpercelen te concentreren;
- de ruimte die agrariërs nodig hebben voor het oprichten van een agrarische neventak of een minicamping, waarmee zij een (soms noodzakelijk) aanvullend inkomen kunnen verwerven;
- de noodzaak om aan de steeds groter wordende landbouwvoertuigen de nodige manoeuvreer- en parkeerruimte te bieden.

De gemeente Woensdrecht heeft besloten dat uitbreiding van een bouwvlak pas gebeurt, indien dit strikt noodzakelijk is. Eerst moet altijd worden onderzocht of vormverandering volstaat om de continuïteit van een bedrijf te waarborgen. De wijzigingsbevoegdheid kan alleen worden toegepast wanneer kan worden aangetoond dat er zicht is op een langdurige vergroting van de productieomvang. Bij vergroting van het bouwvlak zal in ieder geval het advies van de Agrarische Adviescommissie Bouwaanvragen (AAB) in worden gewonnen.

Bij verandering van bouwvlakken zal in het bijzonder worden gelet op de landschappelijke waarden. Een criterium is dan ook dat bij de vergroting van het bouwvlak de aanvrager dient te zorgen voor een goede landschappelijke inpassing bijvoorbeeld het aanbrengen van erfbeplanting. Voor de landschappelijke inpassing dient ten minste 10% van de bouwvakoppervlakte te worden aangewend.

Glastuinbouw

Voor Glastuinbouwbedrijven geldt dat zij middels een wijzigingsbevoegdheid de mogelijkheid krijgen om uit te breiden tot maximaal 3 hectare netto glas. Voorwaarde hierbij is

dat zij niet zijn gelegen binnen het 'attentiegebied EHS'. Daarnaast dient er rekening gehouden te worden met de natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, water- en bodemhuishoudkundige of milieuhygiënische kwaliteiten van het gebied.

In de gemeente Woensdrecht is een aantal glastuinbouwbedrijven aanwezig die de functieaanduiding glastuinbouw hebben gekregen, te weten:

- Hollandseweg 1 – 3;
- Huijbergseweg 128;
- Sportlaan 1-3.

Overige niet – grondgebonden agrarische bedrijven

Voor niet – grondgebonden agrarische bedrijven is geen mogelijkheid tot vergroting van het bouwblok in de regels van dit bestemmingsplan opgenomen.

7.3.3 Nieuwvestiging / verplaatsing bestaande bedrijven

Onder nieuwvestiging wordt verstaan: het toekennen van een volledig nieuw bouwvlak. Vanuit de agrarische bedrijven komt af en toe de vraag voor een nieuw bouwvlak. Veelal gaat het om de verplaatsing van een bedrijf, dat op de huidige locatie niet goed uit de voeten kan. De reden hiervoor is meestal het gebrek aan ruimte. Dat kan fysieke ruimte zijn, maar ook ruimte in milieuhygiënisch opzicht, waardoor het bedrijf niet meer mag uitbreiden. Om bedrijfseconomische redenen wil men dan graag verhuizen. Het kan ook gaan om een min of meer "gedwongen" verplaatsing, bijvoorbeeld vanwege stadsuitbreiding, de aanleg van infrastructuur. Of om vrijwillige verplaatsing vanwege de realisering van de ecologische hoofdstructuur. Het kan ook voorkomen dat iemand een geheel nieuw agrarisch bedrijf wil stichten.

Beleidsmatig kan bovenstaand onderscheid heel belangrijk zijn; in de juridische regeling van een bestemmingsplan kan echter geen onderscheid worden gemaakt tussen deze twee aanleidingen voor een nieuw bouwvlak (verplaatsing of nieuwvestiging). Daarin kan alleen de nieuwe locatie worden getoetst op ruimtelijke criteria, de eventuele herkomst van een bedrijf doet niet ter zake. In principe is nieuwvestiging niet het gemeentelijke en provinciale beleid, echter in bepaalde gevallen kan het wenselijk zijn dan een bestaand agrarisch bedrijf verplaatst wordt.

Volgens het bestemmingsplan is het (ruimtelijk gezien) altijd mogelijk om een agrarisch bedrijf te verplaatsen naar, of te vestigen op, een locatie waar reeds een agrarische bouwbestemming op rust. In de praktijk komt dit voor bij een boer die is gestopt en vervolgens zijn bedrijf te koop aanbiedt. Los van de bestemming spelen natuurlijk de aanvraag voor een milieuvergunning en eventuele locatiegebonden productierechten.

De verwachting is, dat in de komende jaren veel agrarische bedrijven worden beëindigd. Zo komen er in beginsel agrarische bedrijfslocaties vrij die opnieuw agrarisch gebruikt kunnen worden. Het is voor een agrarisch ondernemer echter vaak eenvoudiger en

goedkoper om op een nieuwe, lege plek "met een schone lei" te beginnen dan dat hij op een bestaande locatie eerst gebouwen moet slopen of renoveren.

Nieuwvestiging/verplaatsing intensieve veehouderij

Nieuwvestiging en/of verplaatsing van een intensieve veehouderij bedrijven wordt niet mogelijk gemaakt in dit bestemmingsplan. Omschakeling naar intensieve veehouderij wordt eveneens niet mogelijk gemaakt.

Omschakeling agrarische bedrijven

Binnen een agrarisch bouwvlak is omschakeling naar een grondgebonden agrarisch bedrijf rechtstreeks toegestaan.

Nieuwvestiging of omschakeling grondgebonden agrarische bedrijven

Binnen een agrarisch bouwvlak is in de EHS en de Groenblauwe mantel is de omschakeling naar een grondgebonden agrarisch bedrijf toegestaan. Binnen een niet-agrarisch bouwvlak mag in de Groenblauwe mantel worden omgeschakeld naar een grondgebonden agrarisch bedrijf.

Voor de nieuw-, of hervestiging van, of omschakeling naar een grondgebonden agrarisch bedrijf is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Het nieuw-, hervestigen van of omschakelen naar een grondgebonden agrarisch bedrijf is alleen mogelijk als voldaan wordt aan de voorwaarden van de bevoegdheid zoals geen milieuhygiënisch overlast voor natuur en/of andere gevoelige functies en er dient sprake te zijn van een volwaardig agrarisch bedrijf.

Glastuinbouw

Nieuw-, hervestigen van of omschakelen naar een glastuinbouwbedrijf is buiten een vestigingsgebied glastuinbouw elders in de provincie uitgesloten. In de gemeente Woensdrecht zijn geen vestigingsgebieden glastuinbouw, waardoor deze ontwikkeling binnen dit plangebied niet mogelijk is.

7.3.4 Bedrijfswoning

Bij veel agrarische bedrijven is er een wens tot de bouw van een tweede bedrijfswoning. In enkele gevallen is er nog geen bedrijfswoning aanwezig en is er mogelijk behoefte om er een te realiseren. De groei van het aantal woningen in het buitengebied komt niet overeen met het restrictieve beleid dat de provincie voert op dit gebied. De provincie gaat ervan uit dat versterking van het buitengebied zoveel mogelijk voorkomen moet worden. Daarnaast is het tegenwoordig steeds minder noodzakelijk dat er (twee) medewerkers bij het bedrijf wonen.

Op grond van het bestemmingsplan zijn alleen de bestaande bedrijfswoningen toegestaan. N

Wil men desondanks een nieuwe bedrijfswoning realiseren dan dient, aldus de gemeente Woensdrecht, de noodzaak voor een nieuwe bedrijfswoning te worden aangetoond. Hier-

bij wordt de onafhankelijke adviescommissie “Agrarische Adviescommissie Bouwaanvragen” (AAB) ingeschakeld. Daarom is in het bestemmingsplan een binnenplanse wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het oprichten van de eerste bedrijfswoning. De bedrijfswoning mag gebouwd worden onder de voorwaarde dat deze noodzakelijk is voor een doelmatige bedrijfsvoering. Daarnaast dient sprake te zijn van een volwaardig agrarisch bedrijf. Volgens het provinciale beleid mag er geen 2^e bedrijfswoning worden gerealiseerd.

7.3.5 Teeltondersteunende voorzieningen

In het verlengde van de omschakeling ligt de intensivering in de plantaardige sector. Het gebruik van de 'bedekte teelt' komt op, zoals bodembedekkende afdekfolies en plastic tunnels, met als uiterste de glastuinbouw.

Teeltondersteunende kassen

Een teeltondersteunende kas is een teeltondersteunende voorziening, bestaande uit een agrarisch bedrijfsgebouw waarvan de wanden en het dek voornamelijk bestaan uit glas of een ander lichtdoorlatend materiaal en dienend voor de productie van gewassen onder geconditioneerde klimaatomstandigheden. Schuurkassen en permanente tunnel- of boogkassen (> 1,5 meter) worden beschouwd als kas.

Teeltondersteunde kassen zijn alleen toegestaan binnen het agrarisch bouwvlak. Binnen de gebiedsbestemmingen “Natuur” en “Agrarisch met waarden – Natuur en Landschaps waarden” zijn geen teeltondersteunende kassen toegestaan. Binnen de gebiedsbestemmingen “Agrarisch met waarden – Landschapswaarden” en “Agrarisch” is tot 5.000 m² kas toegestaan, mits dit ondergeschikt blijft aan het agrarisch bedrijf en geen sprake is van een glastuinbouwbedrijf.

Permanente voorzieningen

Permanente voorzieningen zijn teeltondersteunende voorzieningen die voor onbepaalde tijd worden gebruikt. Er zijn permanente voorzieningen (o.a. bakken op stellingen (aardbeien) en regenkapten (zachtfruit)) en permanente lage voorzieningen (containervelden).

Met betrekking tot permanente voorzieningen heeft de gemeente Woensdrecht er voor gekozen dat deze alleen op het bouwvlak worden opgericht. De uitstraling en duurzaamheid van dit soort voorzieningen is dusdanig dat dit alleen op het bouwvlak thuishoort. Een vergroting van het bouwvlak om permanente voorzieningen te realiseren is niet mogelijk middels het bestemmingsplan.

Tijdelijke voorzieningen

Naast permanente voorzieningen zijn er ook nog tijdelijke voorzieningen (folies, insectengaas, acryldoek, wandelkapten, schaduwhallen, hagelnetten). Onder tijdelijk wordt verstaan dat deze teeltondersteunende voorzieningen op dezelfde locatie gebruikt kunnen worden zo lang de teelt dit vereist, met een maximum van 6 maanden. Deze tijdelijke voorzieningen hebben een directe relatie met het grondgebruik.

De oprichting van tijdelijke voorzieningen kan buiten het bouwvlak plaatsvinden. De impact van tijdelijke voorzieningen is namelijk minder dan een permanente voorziening. Het ligt aan het gebied of daar een omgevingsvergunning voor vereist is. Op lokaal niveau moet een afweging plaatsvinden of de aanwezige waarden niet in het gedrang komen bij een tijdelijke voorziening. De gebieden die van belang zijn bij het oprichten van tijdelijke voorzieningen zijn:

- Agrarisch gebied. Alle tijdelijke voorzieningen zijn in principe overal buiten het bouwvlak zonder omgevingsvergunning vereiste toegestaan;
- Agrarische gebied met Waarden - Landschapswaarden. Voor tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen geldt dat moet worden aangetoond dat het oprichten van de teeltondersteunende voorzieningen geen onevenredige effecten heeft op de landschappelijke, cultuurhistorische, hydrologische en/of natuurwaarden. Dit wordt geregeld middels het omgevingsvergunningstelsel. Soms is zelfs een bouwvergunning nodig;
- Agrarische gebied met Waarden – Natuur en Landschapswaarden. In dit gebied worden geen tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen buiten het bouwvlak toegestaan;
- Het afdekken van gewassen doormiddel van afdekfolies is zonder omgevingsvergunning overal toegestaan.

Overige voorzieningen

Onder de overige teeltondersteunende voorziening vallen de voorzieningen die niet in één van de bovenstaande categorieën geplaatst kunnen worden. Dit geldt voor boomteelthekken. Boomteelthekken zijn permanente voorzieningen, maar ze worden meestal buiten het bouwvlak toegepast om de boomteeltpercelen heen, zodat dieren geweerd kunnen worden van de percelen.

De oprichting van overige voorzieningen wordt geregeld middels omgevingsvergunningen voor het uitvoeren van van werken geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden, omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen en gebruiksverboden, gedifferentieerd naar de waarden en voorzieningen.

7.4 VAB en NED beleid

7.4.1 Inleiding

In deze paragraaf worden een viertal aspecten behandeld met betrekking tot de mogelijkheden in het buitengebied voor, hoofdzakelijk, niet-agrarische functies.

Er wordt onderscheidt gemaakt in vier aspecten, namelijk:

- Voormalige agrarische bedrijfslocaties in het buitengebied;
- Toerisme en recreatie;
- Paardenhouderijen;

- Nevenfuncties en verbrede landbouw.

Voor toeristische en recreatieve ontwikkelingen geldt een apart beleid dat is afgeleid van het TRAP van de gemeente Woensdrecht. In paragraaf 7.4.3 wordt hier verder op ingegaan.

Belangrijke doelstelling van het provinciale beleid is dat de ruimtelijke kwaliteit wordt behouden en waar mogelijk versterkt. Dit kan door het stimuleren van economische functies op het platteland die tevens zorgen voor een duurzaam beheer en behoud van gebiedseigen kwaliteiten en passen bij de functies (landbouw, natuur, landschap en recreatie) van het landelijke gebied.

7.4.2 Voormalige agrarische bedrijfslocaties in het buitengebied (VAB-beleid)

Als algemeen uitgangspunt geldt dat de verruiming van hergebruiksmogelijkheden van VAB's in het buitengebied moet passen binnen de functies die aan het buitengebied worden toebedeeld, te weten landbouw, natuur en recreatie. De hergebruiksmogelijkheden van VAB's in het buitengebied zijn daarom beperkt. Binnen het bestaande beleid zijn er onder sloop van overtollige bebouwing op een VAB hergebruiksmogelijkheden van de voormalige agrarische bedrijfswoning voor de functie wonen, is de vestiging van agrarisch verwante- en agrarisch technische hulpbedrijven mogelijk op VAB's mits voor deze locaties geen sloop van bedrijfsgebouwen heeft plaatsgevonden met gebruikmaking van de Regeling beëindiging intensieve veehouderij (Rbv) en de regeling 'Ruimte-voor-Ruimte'.

Bij hergebruik van voormalige agrarische bedrijfsbebouwing gelden mogelijkheden onder de volgende voorwaarden:

- Na wijziging mag de totale oppervlakte van de bedrijfsbebouwing niet meer bedragen dan 20% van de aanwezige agrarische bedrijfsbebouwing, tot een maximum van:
 - 1250 m² voor agrarisch verwante bedrijven;
 - 1000 m² voor statische opslag;
 - 750 m² voor buitengebied gebonden, niet-buitengebied gebonden horeca of recreatie, waarvan 100 m² maximaal voor horeca (categorie 1 en 2);
- Geen mogelijkheden voor agrarisch hergebruik.
- Bij hergebruik mogen geen beperkingen voor agrarische bedrijven optreden, dit betreft zowel de bestaande bedrijfsvoering als de eventueel aanwezige uitbreidings- en ontwikkelingsmogelijkheden.
- Het woon- en leefklimaat in de directe omgeving daardoor niet op onaanvaardbare wijze wordt aangetast.
- Bestaande natuur- en/of landschappelijke waarden mogen niet in onevenredige mate worden aangetast.
- De publieks- en/of verkeersaantrekkende werking mag niet worden vergroot en de eigen parkeerbehoefte dient op het bouwperceel gerealiseerd te worden. - Detailhandel is niet toegestaan.

- Bij een hergebruik door een niet-buitengebied gebonden bedrijf geldt dat het moet gaan om een kleinschalig en ambachtelijk bedrijf.
- Bij hergebruik ten behoeve van boerenappartementen of groepskamperen geldt dat boerenappartementen en groepskamperen niet zijn toegestaan in het Agrarisch gebied met waarden Natuur en Landschapswaarden.
- Het omzetten naar 'Wonen' is alleen mogelijk binnen het Agrarische gebied of het Agrarisch gebied met waarden Landschapswaarden.
- Het wijzigen van de bestemming naar een niet agrarische functie is alleen mogelijk als dat gelegen is binnen het Agrarische gebied of het Agrarisch gebied met waarden Landschapswaarden (mu.v. recreatie recreatie, zie hiervoor toeristisch-recreatieve bestemming).
- Boerderijsplitsing is mogelijk onder bepaalde voorwaarden.

Onder opslag van naar hun aard, statische goederen wordt verstaan, goederen die geen regelmatige verplaatsing behoeven zoals (antieke) auto's, boten, caravans en dergelijke. De opslag mag niet bestemd zijn voor de handel danwel voor een elders gevestigd niet-agrarisch bedrijf. Voorkomen moet worden dat er (op termijn) sprake is van een dependance van een niet-agrarisch bedrijf.

7.4.3 Toeristisch-recreatieve bestemming

Voor toeristische en recreatieve ontwikkelingen geldt een apart beleid dat is afgeleid van het TRAP van de gemeente Woensdrecht. Hieronder is in een tabel aangegeven welke mogelijkheden er zijn.

Gebiedsbestemming	toegestaan
Agrarisch	Wijziging VAB naar toeristisch-recreatieve functie mogelijk; onder voorwaarden.
Agrarisch met waarden – landschapswaarden	Wijziging VAB naar toeristisch-recreatieve functie mogelijk; onder voorwaarden.
Agrarisch met waarden – natuur en landschapswaarden	Wijziging VAB naar toeristisch-recreatieve functie mogelijk; onder voorwaarden.
Natuur	Geen nieuw verblijf- en dagrecreatie bij VAB's toegestaan
Bos	Geen nieuw verblijf- en dagrecreatie bij VAB's toegestaan

Een wijziging naar toeristisch-recreatieve bestemming is mogelijk via een partiële herziening (of in sommige situaties een anterieure overeenkomst) onder de volgende voorwaarden:

- Bij aanwezigheid van een karakteristiek of monumentaal gebouw, moet waar mogelijk voorzien worden in de voormalige bedrijfsgebouwen. Als dit bouwtechnisch niet mogelijk is, kan een aanvraag gedaan worden voor nieuwbouw. Dit moet passen bij

de landschappelijke/ agrarische uitstraling en de andere gebouwen moeten dan gesloopt worden.

- De in de omgeving aanwezige functies mogen niet onevenredig worden geschaad: bijvoorbeeld (potentieel) hinderen van agrarische bedrijven in de omgeving of grenzend aan andere gelijkwaardige recreatie.
- Na wijziging mag de totale oppervlakte van de bedrijfsbebouwing niet meer zijn dan 750 m² voor recreatie, bij voorkeur in een karakteristiek gebouw (rijks- of gemeentelijke monumentenlijst of op andere wijze als karakteristiek aangegeven door B&W). Bij het ontbreken hiervan of van geschikte bebouwing/ constructie, mag nieuwbouw plaatsvinden dat past bij het landschappelijke karakter. De huidige bebouwing dient dan gesloopt worden.
- Landschappelijke inpassing en/ of natuurontwikkeling (beplantingsplan verplicht).
- Ligging in de nabijheid van een nationale of regionale bewegwijzerde recreatieve route.
- Recreatieve voorzieningen in de vorm van:
 - a) een groepsaccommodatie tot maximaal 750 m²;
 - b) minicamping van maximaal 25 plaatsen, waaronder minimaal 3 toeristische plaatsen en maximaal 2 trekkershutten aansluitend aan het bouwvlak;
 - c) midicamping van maximaal 50 plaatsen, waaronder minimaal 5 toeristische plaatsen en maximaal 4 trekkershutten aansluitend aan het bouwvlak in combinatie met dagrecreatieve voorzieningen op de boerderij;
 - d) gastenkamers / B&B van maximaal 10 bedden in 5 kamers;
 - e) maximaal 5 toeristische appartementen (10 bedden) de maximale oppervlakte per appartement is 50 m²;
 - f) dagrecreatieve voorzieningen maximaal 750 m² bebouwing. Bijvoorbeeld: bezoek aan boerenbedrijf, landschapstuin, speeltuin, pluktuin, verhuur fietsen.
- Horeca (categorie 1 en 2) ten dienste van extensieve recreatie, zoals een theetuin en een ijs/snackverkooppunt tot maximaal 100 m².
- Sanitaire voorzieningen ten behoeve van kleinschalig kamperen.
- Combinatie van verschillende recreatieve voorzieningen en horeca is mogelijk. De voorwaarde is wel dat de totale, cumulatieve oppervlakte maximaal 750 m² is. Binnen deze 750 m² gelden de genoemde maximale oppervlakten per recreatieve voorziening en maximaal 100 m² voor horeca. In de gemeente mogen opgeteld maximaal 60 toeristische appartementen gerealiseerd worden. De midi- of minicamping en groepsaccommodaties vallen buiten deze cumulatie.
- Stacaravans zijn niet toegestaan, behoudens de reeds bestaande.
- Parkeren op eigen terrein.
- Bij alle recreatievormen geldt: als er meer dan 50 personen tegelijk aanwezig kunnen zijn of meer dan 10 personen bij nachtverblijf, is een gebruikersvergunning nodig.
- Een inrichtingsplan en bedrijfsplan voor de toeristisch-recreatieve voorziening maken verplicht deel uit van de wijzigingsaanvraag. Zie voorwaarden toeristisch-recreatieve nevenactiviteit.

- Cumulatie met andere aanwezige functies mag de nabije Natura 2000 gebieden niet schaden. Door een nieuwe of uit te breiden recreatieve functie kan de cumulatieve recreatiedruk vergroten. Deze druk mag de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000 gebieden niet schaden. Bij de toetsing moet hier rekening mee worden gehouden. Provincie Noord-Brabant is bevoegd gezag, elke nieuwe aanvraag in de nabijheid van het Natura 2000 gebied moet vergunning aanvragen bij de directie ecologie/Groene Wetten.

7.4.4 Paardenhouderijen

Voor de paardenhouderij dient onderscheid gemaakt te worden in productiegerichte en gebruiksgerichte paardenhouderij.

Productiegerichte paardenhouderij (diergerichte paardenhouderij)

Een paardenhouderij waar uitsluitend of in hoofdzaak handelingen aan en/of met paarden worden verricht die primair gericht zijn op het voortbrengen, africhten en trainen en verhandelen van paarden.

Gebruiksgerichte paardenhouderij (mensgerichte paardenhouderij)

Een paardenhouderij waar het rijden met paarden primair gericht is op de ruiter/amazone (inclusief het in pension houden van paarden van derden).

Mensgerichte en diergerichte paardenhouderij

In dit bestemmingsplan worden geen nieuwe mogelijkheden geboden voor mensgerichte paardenhouderij. Onder mensgerichte paardenhouderij worden onder andere verstaan maneges en paardenpensions. In het plangebied reeds aanwezige maneges of paardenpensions worden als zodanig bestemd. Een paardenfokkerij en -melkerij vallen onder diergerichte paardenhouderij en wordt aangemerkt als agrarisch bedrijf. Binnen de bestemming Agrarisch is, naast een grondgebonden veehouderijbedrijf, eveneens een paardenfokkerij toegestaan. De mensgerichte paardenhouderij wordt aangemerkt als een aparte agrarische bestemming Agrarisch Paardenhouderij. Voor de laatste genoemde bestemming zijn onder voorwaarden uitbreidingsmogelijkheden toegestaan.

Manege/rijschool

Een manege/rijschool is een bedrijf dat zich richt op het geven van instructie over het paardrijden en het opleiden van ruiters, mensgerichte paardenhouderij. Bij een manege kunnen diverse voorzieningen aanwezig zijn, zoals kantine/foyer en verenigingsaccommodatie. Soms is er gelegenheid voor particulieren om paarden op het manegebedrijf te stallen. In veel gevallen wordt een manege gecombineerd met een rijschool. Er vinden dan meestal ook wedstrijden plaats. Het lesgeven in paardrijden aan derden kan ook als apart bedrijf voorkomen. In het bestemmingsplan vallen maneges/rijscholen onder sport. Bestaande maneges/rijscholen worden of zijn positief bestemd. De ruimtelijke gevolgen

van maneges kunnen ingrijpend zijn. Nieuwe maneges/rijscholen worden om die reden in dit bestemmingsplan niet mogelijk gemaakt.

Paardenpension/paardenstalling

Een pensionstalling (paardenstalling) is een bedrijf dat is gericht op het bieden van gelegenheid aan derden om hun paarden en pony's in pension te stallen en te weiden, mensgerichte paardenhouderij. Vaak wordt dit gecombineerd met diergerichte paardenhouderij. Bij een pensionstalling kan een buitenrijbaan deel uitmaken van de inrichting. Naast de mensgerichte activiteiten is tevens een paardenfokkerij toegestaan. Bestaande volwaardige paardenpensions zijn als zodanig bestemd.

7.4.5 Nevenfuncties en verbrede landbouw

Het gebruik van opstallen ten behoeve van zelfvoortgebrachte en/of streekeigen producten tot 100 m² vloeroppervlak en voor stalling van caravans is rechtstreeks toegestaan in het bestemmingsplan, mits deze functie ondergeschikt blijft. Deze mogelijkheid wordt rechtstreeks toegestaan. De recreatieve activiteiten zijn gekoppeld aan het agrarisch bedrijf, deze activiteiten zijn dan ook niet mogelijk bij Hobbymatige agrarische bedrijven.

Naast de minicampings met maximaal 25 kampeermiddelen kent de gemeente Woensdrecht de zogenaamde "midicamping". Een "midicamping" heeft de mogelijkheid om meer dan 25 kampeermiddelen toe te staan tot een maximum van 50 kampeermiddelen, uitgezonderd van stacaravans, per agrarisch bedrijf. De bestaande midicampings zijn positief bestemd, nieuwe midicampings worden in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakt door middel van een ontheffing.

Overige nevenactiviteiten zijn onder voorwaarden mogelijk doormiddel van een afwijking van het bestemmingsplan (omgevingsvergunning). De nevenactiviteiten dienen wel in de bestaande bebouwing plaats te vinden. Tevens vindt er een toets plaats naar de wenselijkheid van de nevenfunctie als vervolgfunctie.

In het Toeristisch Recreatief beleid en actieplan (TRAP) van de gemeente Woensdrecht is een tabel opgenomen ten aanzien van nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven. De mogelijkheid voor een nevenactiviteit is afhankelijk van de gebiedsbestemming waarin de locatie is gelegen.

Hieronder is de tabel weergegeven.

Gebiedsbestemming	toegestaan
Agrarisch	T&R ⁷ nevenactiviteiten bij bestemming agrarisch of agrarisch-paardenhouderij onder voorwaarden
Agrarisch met waarden – landschapswaarden	T&R nevenactiviteiten bij bestemming agrarisch of agrarisch-paardenhouderij onder voorwaarden
Agrarisch met waarden – natuur en landschapswaarden	T&R nevenactiviteiten bij bestemming agrarisch of agrarisch-paardenhouderij onder voorwaarden
Natuur	Geen T&R nevenactiviteiten bij bestemming agrarisch of agrarisch-paardenhouderij toegestaan ⁸ . Paalkamperen mogelijk.
Bos	Geen T&R nevenactiviteiten bij bestemming agrarisch of agrarisch-paardenhouderij toegestaan ⁹ . Paalkamperen mogelijk.

Als nevenactiviteit bij een agrarisch bedrijf (geen hobbymatig agrarisch bedrijf) zijn de volgende activiteiten mogelijk:

- Verkoop van zelf voortgebrachte of streekeigen producten als ondergeschikte nevenactiviteit tot een maximum oppervlakte van 100 m².
- Nevenactiviteiten in de vorm van kleinschalig- en groepskamperen en mini- en midicampings en een dagrecreatieve attractie in het verlengde van het agrarisch bedrijf;
- Recreatieve voorzieningen (als nevenactiviteit) in de vorm van:
 - a) een groepsaccommodatie tot maximaal 500 m²;
 - b) minicamping van maximaal 25 plaatsen, waaronder minimaal 3 toeristische plaatsen en maximaal 2 trekkershutten aansluitend aan het bouwvlak;
 - c) midicamping van maximaal 50 plaatsen, waaronder minimaal 5 toeristische plaatsen en maximaal 4 trekkershutten aansluitend aan het bouwvlak in combinatie met dagrecreatieve voorzieningen op de boerderij;
 - d) gastenkamers / B&B van maximaal 10 bedden in 5 kamers;
 - e) maximaal 5 toeristische appartementen (10 bedden) de maximale oppervlakte per appartement is 50 m²;
 - f) dagrecreatieve voorzieningen maximaal 500 m² bebouwing. Bijvoorbeeld: bezoek aan boerenbedrijf, landschapstuin, speeltuin, pluktuin, verhuur fietsen.
- Horeca (categorie 1 en 2) ten dienste van extensieve recreatie, zoals een theetuin en een ijs/snackverkooppunt tot maximaal 100 m².
- Sanitaire voorzieningen ten behoeve van kleinschalig kamperen.

⁷ T&R is toeristisch en recreatief

⁸ Met uitzondering van een Bed&Breakfast. Deze mogen in het hele buitengebied, middels een afwijking worden gerealiseerd. Het is alleen toegestaan om de B&B in het hoofdgebouw te realiseren. Maximaal mogen er 2 kamers of 6 slaapplekken worden gerealiseerd. De maximale oppervlakte die mag worden aangewend voor deze nevenactiviteit is 60 m².

⁹ Met uitzondering van een Bed&Breakfast. Deze mogen in het hele buitengebied, middels een afwijking worden gerealiseerd. Het is alleen toegestaan om de B&B in het hoofdgebouw te realiseren. Maximaal mogen er 2 kamers of 6 slaapplekken worden gerealiseerd. De maximale oppervlakte die mag worden aangewend voor deze nevenactiviteit is 60 m².

- De recreatieve voorzieningen mogen gecombineerd worden. De voorwaarde is wel dat de totale, cumulatieve oppervlakte maximaal 500 m² is. Binnen deze 500 m² gelden de genoemde maximale oppervlakten per recreatieve voorziening en maximaal 100 m² voor horeca. De midi- of minicamping en groepsaccommodaties vallen buiten deze cumulatie.
- Stacaravans zijn niet toegestaan, behoudens de reeds bestaande.

Voorwaarden toeristisch-recreatieve nevenactiviteit

Toeristisch-recreatieve nevenactiviteiten zijn mogelijk op bedrijven met de bestemming agrarisch of agrarisch-paardenhouderij via een afwijking en eventuele omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen onder de volgende voorwaarden:

- Landschappelijke inpassing en/ of natuurontwikkeling (inrichting- en beplantingsplan verplicht).
- De in de omgeving aanwezige functies mogen niet onevenredig worden geschaad (agrarische of recreatieve functie), of overlast opleveren voor omwonenden.
- In de gemeente mogen er opgeteld maximaal 60 appartementen gerealiseerd worden.
- Parkeren op eigen terrein.
- Bij alle recreatievormen geldt: als er meer dan 50 personen tegelijk aanwezig kunnen zijn of meer dan 10 personen bij nachtverblijf, is een gebruikersvergunning nodig.
- Bedrijfs- en inrichtingsplan.
- Cumulatie met andere aanwezige functies mag de nabije Natura 2000 gebieden niet schaden. Door een nieuwe of uit te breiden recreatieve functie kan de cumulatieve recreatiedruk vergroten. Deze druk mag de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000 gebieden niet schaden. Bij de toetsing moet hier rekening mee worden gehouden. Provincie Noord-Brabant is bevoegd gezag, elke nieuwe aanvraag in de nabijheid van het Natura 2000 gebied moet vergunning aanvragen bij de directie ecologie / Groene Wetten.

Bij een beoordeling van een initiatief voor toeristisch-recreatieve nevenactiviteiten (of uitbreiding van de nevenactiviteiten inclusief uitbreiding van het aantal kampeerplaatsen) wordt gevraagd naar een bedrijfsplan en inrichtingsplan. Het college van burgemeester en wethouders wil zich ervan vergewissen dat de beoogde activiteit (economisch) haalbaar is, dat er een bepaald kwaliteitsniveau wordt gehaald en dat de ontwikkeling op een goede wijze in het landschap wordt ingepast. Wat wordt verwacht van het bedrijfs- en inrichtingsplan wordt opgenomen in het Actieplan.

Naast bovenstaande toeristisch-recreatieve nevenactiviteiten is er ook nog de mogelijkheid om opslag en stalling van statische goederen als nevenactiviteit te ontplooiën. Hiervoor mag maximaal 1.000m² in gebruik worden genomen. De opslag moet binnen het bestaande bouwvlak plaatsvinden.

7.4.6 Schuilgelegenheden

Er zijn al bouwwerken in het buitengebied die de functie hebben van schuilgelegenheden. Dit geeft een verrommeling van het buitengebied en wordt door de gemeente dan ook niet wenselijk geacht. Een schuilgelegenheid is dan ook niet rechtstreeks toegestaan in dit bestemmingsplan.

In het nieuwe plan is een afwijkingsbevoegdheid voor het college van burgemeester en wethouders opgenomen voor het oprichten van schuilgelegenheden in het hele plangebied. Alleen binnen de bestemming “Bos” en “Natuur” is een schuilgelegenheid toegestaan. Het afwijkingsbeleid stelt eisen aan de kwaliteit van het bouwwerk en aan de passendheid in de omgeving.

7.5 Niet-agrarische bedrijven

7.5.1 Bestaande bedrijven

Niet agrarische bedrijven krijgen een passende bestemming afhankelijk van de functie die wordt uitgeoefend. Beperkte uitbreidingsmogelijkheden zijn rechtstreeks toegestaan. Op de verbeelding is het maximaal te bebouwen oppervlakte weergegeven. Uitgegaan is van alle bebouwing die op het perceel ingevolge van het vigerend bestemmingsplan aanwezig mag zijn, dus bedrijfsgebouwen, bouwwerken, bedrijfswoningen en de bijgebouwen. Hierbij is 15% aan oppervlakte bijgeteld ten opzichte van de in het vigerend plan aangegeven toegestane bedrijfsbebouwing indien het bedrijf geen uitbreidingsmogelijkheden meer heeft. Als er meer bebouwing aanwezig is dan op basis van het vigerend plan is toegestaan, geldt de feitelijke situatie indien deze legaal tot stand is gekomen. In het vigerend plan is de eventuele woning met bijgebouwen niet inbegrepen in de genoemde oppervlakte. Hiervoor is 200 m² gerekend, te weten 100 m² aan woningoppervlakte en 100 m² aan bijgebouwen.

Het beleid uit het oude bestemmingsplan voor het bedrijventerrein “Fokker” is rechtstreeks overgenomen in dit bestemmingsplan. Verplaatsing van niet-agrarische bedrijven, binnen de gemeentegrenzen, is onder voorwaarden en met een wijzigingsbevoegdheid mogelijk.

De niet-agrarische bedrijven zijn in dit bestemmingsplan opgenomen en hebben een specifieke aanduiding gekregen op de verbeelding met de daarbij behorende regels.

In onderstaande tabellen zijn bij wijze van voorbeelden de verschillen tussen de bestemmingen uit het oude bestemmingsplan en de aanduidingen van dit bestemmingsplan weergegeven.

Oude bestemmingsplan	Nieuwe bestemmingsplan	Aanduidingen in het nieuwe bestemmingsplan
Industrieterrein	Bedrijventerrein Fokkerterrein	geen aanduidingen
Niet – agrarische bedrijven	Bedrijf	specifieke vorm van bedrijf – aannemersbedrijf
	Bedrijf	specifieke vorm van bedrijf – constructiebedrijf
	Bedrijf	specifieke vorm van bedrijf – duivenmakelaar
	Bedrijf	specifieke vorm van bedrijf – gasdistributiestation
	Bedrijf	specifieke vorm van bedrijf – grondwerkbedrijf
	Bedrijf	specifieke vorm van bedrijf – kantine
	Bedrijf	specifieke vorm van bedrijf – kunststofverwerkingsbedrijf
	Bedrijf	specifieke vorm van bedrijf – landbouwmechanisatiebedrijf
Agrarische loonwerkbedrijven	Bedrijf	specifieke vorm van bedrijf – loonwerkbedrijf
	Bedrijf	specifieke vorm van bedrijf – medische plastic bewerkers
	Bedrijf	specifieke vorm van bedrijf – overslagbedrijf
	Bedrijf	specifieke vorm van bedrijf – rioolretentie
	Bedrijf	specifieke vorm van bedrijf – rioolwaterzuivering
	Bedrijf	specifieke vorm van bedrijf – transportbedrijf
	Bedrijf	specifieke vorm van bedrijf – uienstallbedrijf
	Bedrijf	specifieke vorm van bedrijf – veehandel
	Bedrijf	specifieke vorm van bedrijf – waterwinbedrijf

Voor de nutsvoorzieningen is een aparte bestemming opgenomen Bedrijf-Nutsvoorziening. Voor de zend- en ontvangstmasten wordt een oppervlakte tot 10 m² rechtstreeks toegestaan, tenzij anders weergegeven op de verbeelding.

7.5.2 Omschakeling niet-agrarische bedrijven

Het oprichten van een nieuw niet-agrarisch bedrijf is niet toegestaan, met uitzondering van het oprichten van een niet-agrarisch bedrijf binnen vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing. Omschakeling van een niet-agrarisch bedrijf naar een ander (type) agrarisch bedrijf is doormiddel van een wijzigingsbevoegdheid mogelijk gemaakt. Dit mag echter niet leiden tot een verslechtering qua milieubelasting en de milieucategorie van het bedrijf mag hetzelfde zijn of maximaal categorie 1 of 2 hebben.

Onder omstandigheden kan het wenselijk zijn dat een niet-agrarisch bedrijf omschakelt naar een andere functie dan niet-agrarisch bedrijf, maar gezien het feit dat dit zeer be-

perkt voorkomt en het lastig is om hiervoor algemene voorwaarden op te nemen, wordt dit niet via het bestemmingsplan toegestaan.

7.5.3 Verblijfsruimte tijdelijke medewerkers

TIJDELIJK (WERKEN EN) WONEN



In het bestemmingsplan is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen met voorwaarden waarmee onder bepaalde omstandigheden de huisvesting van tijdelijke werknemers mogelijk wordt gemaakt. In deze afwijkingsbevoegdheid wordt onderscheid gemaakt tussen nieuwbouw en huisvesting in bestaande bebouwing zoals hieronder is weergegeven.

Tijdelijke huisvesting voor tijdelijke werknemers

Logiesmogelijkheden voor maximaal 6 maanden per kalenderjaar.

Niet toegestaan in het buitengebied:

- wooneenheden in gebouwencomplexen of grotere gebouwen in buitengebied;
- huisvesting op vakantieparken en campings;
- tenten op eigen bedrijf;
- toercaravans op eigen bedrijf.

Wel toegestaan in het buitengebied:

- huisvesting in bestaande complexen als kloosters en asielzoekerscentra, alleen als de oorspronkelijke bestemming ook huisvesting was;
- huisvesting op eigen bedrijf door logies in eigen bedrijfswoning;
- huisvesting op eigen bedrijf door verbouwen eigen bedrijfsgebouw;
- stacaravans op eigen bedrijf;
- woonunits op eigen bedrijf;
- De gemeente kan via een afwijkingsregeling bij het bestemmingsplan regels geven voor bepaalde vormen van tijdelijke huisvesting.

Structurele huisvesting van tijdelijke werknemers

Hier worden logiesmogelijkheden bedoeld die het hele jaar door geboden worden en dus niet als tijdelijk aangemerkt kunnen worden.

- nieuwbouw van logiesgebouwen
 - De logiesgebouwen kunnen worden opgericht binnen een bebouwingsconcentratie;
 - De nieuwe functie mag geen belemmering vormen voor de omliggende functies en er dienen voldoende garanties te zijn voor een goed woonmilieu;

- er dient sprake te zijn van gebruik door personen die elders hun hoofdverblijf hebben.
- logiesgebouwen in bestaande complexen
 - voor een bestaand gebouw geldt de capaciteit waarvoor het gebouw van origine is ontworpen;
 - er dient sprake te zijn van personen die elders hun hoofdverblijf hebben;
 - er mag geen sprake zijn van bestaande bebouwing;
 - de betreffende bestemming dient gewijzigd te worden in een specifieke bestemming gericht op het bieden van nachtverblijf.
- VAB
 - VAB gebouwen dienen binnen de bestaande kernen gelegen te zijn of in bebouwingsconcentraties;
 - Hergebruik van VAB's dient vergezeld te gaan van een bestemmingswijziging.

7.6 Nieuwe landgoederen

Gezien de voorwaarden die verbonden zijn aan het vestigen van nieuwe landgoederen, is het niet rechtsreeks mogelijk om een landgoed te realiseren. Bestaande landgoederen, zoals de Emmahoeve zijn in dit bestemmingsplan meegenomen en bestemd als landgoed.

7.7 Burgerwoningen

7.7.1 Bestaande woningen

In het buitengebied van Woensdrecht zijn diverse burgerwoningen aanwezig. Deze woningen zijn niet functioneel aan het buitengebied verbonden. De legale burgerwoningen worden gewoon positief bestemd. Wel kunnen voorwaarden worden gesteld over nieuwbouw en uitbreiding van bestaande woningen om verstening van het buitengebied tegen te gaan. Voorbeeld hiervan zijn nieuwe woningen in het kader van Ruimte-voor-Ruimte, VAB-beleid en de nota Buitengebied in Ontwikkeling.

In Woensdrecht zijn nu woningen van 600 m³ toegestaan. Kelders worden niet meegerekend bij de inhoud mits ze binnen de contouren van de woning en volledig ondergronds zijn gesitueerd (dus niet vanwege lichtinval, gedeeltelijk boven het maaiveld). Voor bijgebouwen zoals garages gelden aparte regels, tenzij deze niet los van de bouwmassa kunnen worden gezien.

Nieuwe burgerwoningen, anders dan vervanging, zijn niet toegestaan middels dit bestemmingsplan. Evenals woningen in het kader van de Ruimte-voor-Ruimteregeling. Bij het in plaatsen van eventuele Ruimte-voor-Ruimte woningen is altijd maatwerk noodza-

kelijk, waardoor het altijd buiten de regeling van dit bestemmingsplan geregeld dient te worden.

- Bestaande woningen, niet zijnde bedrijfswoningen, zullen bestemd worden voor “Wonen”. De maximaal toegestane inhoud bedraagt 600 m³, exclusief onderkeldering. Onderkeldering is alleen toegestaan direct onder het peil en de contouren van de woning.
- Bijgebouwen tot maximaal 100 m² zullen toegestaan zijn. Hierbij wordt aangesloten bij het toekomstig provinciaal beleid. Vergroting tot 200 m² is mogelijk, mits sprake is van een sterke verbetering van de beeldkwaliteit (vanwege sloop oude bedrijfsgebouwen enz.) op het perceel.
- Het terugbouwen van burgerwoningen na sloop is mogelijk binnen het bouwvlak en binnen een zone van 15 meter achter de voorgevellijn.

Nevenactiviteiten bij woningen

Bij burgerwoningen in het buitengebied is het mogelijk om via een afwijking een Bed&Breakfast (B&B) te realiseren. Het is alleen toegestaan om de B&B in het hoofgebouw te realiseren. Maximaal mogen er 2 kamers of 6 slaapplekken worden gerealiseerd. De maximale oppervlakte die mag worden aangewend voor deze nevenactiviteit is 60 m².

7.7.2 Splitsing van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing

Het splitsen van voormalige, cultuurhistorisch waardevolle, bebouwing in meerdere woningen kan bijdragen aan het behoud van waardevolle panden in het buitengebied (bijvoorbeeld langgevelboerderijen). Een gevaar is echter dat splitsing van cultuurhistorisch waardevolle gebouwen extra bebouwing (met name bijgebouwen en rechtstreekse uitbreidingsmogelijkheden van twee woningen) in het buitengebied tot gevolg heeft.

In dit bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het splitsen van een bestaande woning. De woning moet gelegen zijn binnen de aanduiding ‘bebouwingsconcentratie’, de woning is voorzien van de aanduiding ‘cultuurhistorisch waardevol’ of bij sanering (beëindiging) van een agrarisch bedrijf is woningsplitsing mogelijk (langgevelboerderij).

7.7.3 Aan huis verbonden beroepen

Onder de ‘aan huis verbonden beroepen’ wordt in de Handleiding bestemmingsplan buitengebied (Provincie Noord-Brabant) verstaan: het uitoefenen van een beroep of het beroepsmatig verlenen van diensten op administratief, juridisch, medisch, therapeutisch, kunstzinnig, ontwerptechnisch of hiermee gelijk te stellen beroep. Detailhandel is alleen toegestaan als ondergeschikte nevenactiviteit bij bedoelde vormen van aan huis gebonden dienstverlening.

Bij 'aan huis verbonden beroepen' moet er voldaan worden aan een aantal aanvullende voorwaarden: door het stellen van een maximale oppervlakte voor de functie. Ook moet rekening worden gehouden met eventuele verkeersaantrekkende werking en/of voldoende aanwezige parkeerplaatsen.

In dit bestemmingsplan wordt een aan huis verbonden beroep rechtstreeks mogelijk gemaakt. Er mag maximaal 60 m² van de woning gebruikt worden voor een aan huis verbonden beroep en dat moet ondergeschikt blijven aan de woningen. Deze beroepen mogen ook in de bijgebouwen uitgeoefend worden. Aan huis verbonden bedrijven kunnen doormiddel van een afwijking van het bestemmingsplan worden gerealiseerd.

7.8 Afhankelijke woonruimte

Afhankelijke woonruimte¹⁰ heeft zijn eigen paragraaf gekregen omdat het bieden van deze zorg aan bod kan komen bij gewone burgerwoningen, maar ook agrarische en niet-agrarische burgerwoningen. Het gaat hierbij om de begrippen inwonende ouders en mantelzorg.

De gemeente Woensdrecht heeft op 10 juni 2008 het bestemmingsplan "parapluherziening mantelzorg" vastgesteld. Het bestemmingsplan is van toepassing op het hele plangebied van dit bestemmingsplan. Het doel van dat bestemmingsplan is het faciliteren van huisvesting ten behoeve van mantelzorg. Dit plan is in het onderhavige plan verwerkt. In het plan is een afwijkingsmogelijkheid met voorwaarden opgenomen om mantelzorg toe te staan

In de bebouwde kom is de afhankelijke woonruimteregeling reeds toegepast. Bij de afweging voor de bebouwde kom zijn reeds besluiten genomen voor het buitengebied. Deze kunnen nu dan ook worden overgenomen. Vrijstaande gebouwen niet mogen worden gebruikt voor afhankelijke woonruimte. Op basis van een inwoonregeling zijn voorzieningen mogelijk, zonder dat er een apart adres ontstaat. Gemeenschappelijke voorzieningen en toegangen zijn dan ook toegestaan.

Tijdelijke gebouwen (zoals woonzorgcontainers) zijn alleen mogelijk in specifieke situaties als er sprake is van aantoonbare zeer tijdelijke behoefte. De Wro voorziet dan ook een afwijkingsmogelijkheid.

Afhankelijke woonruimte wordt ook in het buitengebied mogelijk gemaakt door middel van een afwijking van het bestemmingsplan.

In het bestemmingsplan is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen die afhankelijke woonruimte mogelijk maakt, mits voldaan wordt aan een aantal voorwaarden.

¹⁰ Mantelzorg en inwoning.

In het bestemmingsplan is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen die afhankelijke woonruimte mogelijk maakt, mits voldaan wordt aan een aantal voorwaarden. Bij de uitwerking wordt de “Voorbeeldregeling huisvesting ten behoeve van mantelzorg” van de provincie Noord Brabant (brief GS van 23 september 2003, kenmerk 940719/940725) als bouwsteen gebruikt.

7.9 Dag- en verblijfsrecreatie

In het oude bestemmingsplan is een aantal recreatieve voorzieningen opgenomen. De maximale oppervlakte aan bebouwing is opgenomen op de verbeelding. Ook het aantal bedrijfswoningen is aangegeven op de verbeelding. Het aantal toegestane stacaravans/huisjes is opgenomen in de regels bij het betreffende artikel.

De reeds positief bestemde recreatieve voorzieningen zijn rechtstreeks overgenomen in dit bestemmingsplan. Permanente bewoning van recreatiewoningen en stacaravans is strijdig gebruik. De bestaande permanente bewoners beschikken over een gedoogbeschikking. In het overgangsrecht is dan ook een uitzondering gemaakt voor bewoners die een gedoogbeschikking hebben.

Er wordt in de regels onderscheid gemaakt in stacaravans / chalets en in vakantiewoningen. Voor stacaravans / chalets geldt een maximum oppervlakte van 50 m² per stacaravan / chalet. Voor de vakantiewoningen geldt een maximale oppervlakte van 65 m² per vakantiewoning, mits het gelegen is op een recreatieterrein welke bedrijfsmatig wordt geëxploiteerd.

Bestaande recreatieve bedrijven

Alle bestaande dag- en verblijfsrecreatieve voorzieningen in de gemeente zijn positief bestemd. Hiervoor zijn de vigerende regelingen per recreatiebedrijf vertaald in separate artikelen. Per recreatiebedrijf is het aantal toegestane stacaravans en chalets weergegeven alsmede de maximaal bebouwde oppervlakte en het aantal bedrijfswoningen.

7.10 Milieu

7.10.1 Externe veiligheid

Bij het opstellen of wijzigen van ruimtelijke plannen dient rekening gehouden te worden met de risiconormeringen ten aanzien van de externe veiligheid.

Algemeen

Het Rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid van degenen die niet bij de risicovolle activiteit zelf zijn betrokken, maar als gevolg van die activiteit wel risico's kunnen lopen, zoals omwonenden. Het beleid is o.a. verankerd in het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen¹¹ (BEVI), de bijbehorende Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen¹² (REVI), en uitgewerkt in de Handleiding Externe Veiligheid Inrichtingen¹³ en de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico¹⁴. Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het beleid gebaseerd op de Nota Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen¹⁵ (RNVGS). Deze is recent verder geoperationaliseerd en verduidelijkt middels de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen¹⁶. Per 1 januari vigeert tevens het 'Besluit externe veiligheid buisleidingen' (Bevb).

In het externe veiligheidsbeleid staan twee doelen centraal: de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden als gevolg van een ongeluk, en de bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een ramp met een groter aantal slachtoffers; respectievelijk het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risico van een bepaalde activiteit is de kans per jaar op een bepaalde plaats, dat een continu daar aanwezig gedacht persoon die onbeschermd is, komt te overlijden als gevolg van een mogelijk ongeluk met die activiteit. Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Beleidsvisie externe veiligheid

De gemeente Woensdrecht heeft een beleidsvisie externe veiligheid opgesteld¹⁷. In de beleidsvisie geeft de gemeente Woensdrecht haar visie op de beheersing van veiligheidsrisico's binnen de gemeente grenzen. In de visie is de gemeente ingedeeld in gebiedstypen. Dit bestemmingsplan heeft betrekking op het gebiedstype buitengebied.

¹¹ Besluit van 27 mei 2004, houdende milieukwaliteitseisen voor externe veiligheid van inrichtingen milieubeheer (Besluit externe veiligheid inrichtingen), Staatsblad 2004, 250

¹² Regeling van de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 8 september 2004, nr. EV2004084072, houdende regels met betrekking tot afstanden en de wijze van berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico ter uitvoering van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Regeling externe veiligheid inrichtingen), Staatscourant 2004, 183

¹³ Handleiding Externe Veiligheid inrichtingen, InfoMil, juni 2004

¹⁴ Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico, Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, augustus 2004

¹⁵ Kamerstukken II, 1995/96, 24 611, nr. 1.

¹⁶ Ministerie van Verkeer en Waterstaat, Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, juli 2004

¹⁷ Beleidsvisie externe veiligheid, gemeente Woensdrecht 2009, RMD, juli 2009

In aanvulling op de wettelijke eisen hanteert de gemeente voor het gebiedstype buitengebied het volgende ambitieniveau voor het plaatsgebonden risico.

Inrichtingen/Objecten	Beleid PR
Bestaande BEVI bedrijven	Toestaan (eventueel met voorwaarden)
Nieuwe BEVI bedrijven	Toestaan
Bestaande overige risicovolle bedrijven	Toestaan
Nieuwe overige risicovolle bedrijven	Toestaan
Bestaande kwetsbare objecten	Wettelijk niet toegestaan binnen PR= 10^{-6} contour
Nieuwe kwetsbare objecten	Wettelijk niet toegestaan binnen PR= 10^{-6} contour
Bestaande beperkt kwetsbare objecten	Toestaan binnen PR= 10^{-6} contour
Nieuwe beperkt kwetsbare objecten	Wettelijk niet toegestaan binnen PR= 10^{-6} contour, tenzij gewichtige redenen

Doorwerking plangebied

Vestiging van een nieuwe BEVI-bedrijf, bijvoorbeeld een BRZO-bedrijf of een opslagloods voor gevaarlijke stoffen is in het bestemmingsplan niet mogelijk. De bestaande BEVI-bedrijven zijn enkele grote propaantanks (18 m^3) en een LPG-tankstation. De bestaande overige bedrijven zijn propaantanks ($< 13 \text{ m}^3$), een tweetal zwembaden, een bedrijf met opslag van pallets en een gascompressiestation. Voor een volledige lijst met inrichtingen wordt verwezen naar de beleidsvisie externe veiligheid.

Bovenstaande ambities zijn ook van toepassing op transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en door buisleidingen.

Buisleidingen

In het plangebied zijn een aantal buisleidingen gelegen. In onderstaande tabel zijn deze buisleidingen weergegeven:

Organisatie	Transportroute-deel	Diameter (inch)	Maximale werkdruk (bar)	PR 10-6 (meter)
Total Opslag en pijpleiding Nederland	24" Crude Oil	24	60	25
Shell Nederland Raffinaderij	WBT-110	6,61	49,00	30
Shell Nederland Raffinaderij	WBT-100	10,75	98,00	30
Leidingstroom	Divers	Divers	Divers	Divers
Zebra Gasnetwerk	A503	28,00	79,99	onbekend
Zebra Gasnetwerk	A515	47,24	80	onbekend
Air Liquide	CO_NL_09_BLS	6,63	70	0
Air Liquide	ZONE_NL_09_N	12,75	64	onbekend

Air Liquide	H2_NL_08_Grens gebied	6,63	74	0
Dow Benelux Holding	Dow Propylene Pijp-BASF	6,61	100	75
Gasunie	A624-KR-068	30	79,90	0
Gasunie	Z-526-01-KR-002	12,75	40	0
Gasunie	Z-526-01-KR-007	12,75	40	0
Gasunie	Z-526-06-KR-002	6,63	40	0
Gasunie	A-530-KR-096	24,02	66,20	0
Gasunie	A-530-KR-097	30,00	79,90	0
Gasunie	A-530-KR-098	24,02	66,20	0
Gasunie	A-530-02-KR-001	17,99	66,20	0
Gasunie	A-614-KR-039	35,98	66,20	onbekend
Gasunie	A-624-KR-066	30,00	79,90	0
Defensie Pijpleiding Organisatie	P32	10,75	80	13

In onderstaande tabel is weergegeven hoe groot de belemmeringenstrook is die voor de verschillende leidingen van toepassing is.

Door het plangebied loopt een door buisleidingenstraat Nederland beheerde 'Buisleidingenstraat'. Deze buisleidingenstraat is gemaakt om verschillende leidingen in aan te leggen en is van internationaal belang. De buisleidingenstraat wordt in het onderhavige plan bestemd als buisleidingenstraat met een eigen beschermingsregime. Op locaties waar de buisleidingenstraat kruist met rijkswegen en spoorwegen is een dubbelbestemming opgenomen.

Soort leiding	belemmeringenstrook
Brandstof	3 meter
Gas (regionale gastransportleiding)	4 meter
Gas (hoofd gastransportleiding)	5 meter
Hoogspanning	25 meter
Leidingstrook	2,5 meter
Water, riool	5 meter

Nieuwe ontwikkelingen worden in dit bestemmingsplan niet direct mogelijk gemaakt. Bij nieuwe ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt door middel van een wijzigingsbevoegdheid, zal een externe veiligheidstoets uitgevoerd worden. Hierbij zal onderzoek gedaan worden naar inrichtingen en transport van gevaarlijke stoffen over weg, spoor en buisleidingen.

7.10.2 Geluid

In het bestemmingsplan zullen rond verstoringbronnen zoals verkeerswegen (zowel auto- als spoorwegen) en bedrijven, geluids- en milieucontouren gerespecteerd worden.

In de Wet geluidhinder is bepaald, dat vaststelling of herziening van een bestemmingsplan gepaard dient te gaan met het uitvoeren van een akoestisch onderzoek naar verkeerslawaaï, indien binnen het plan nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen worden geprojecteerd (te denken valt aan agrarische bedrijfswoningen, boerderijsplitsing e.d.).

Met betrekking tot de mogelijkheid om woningen te bouwen heeft de gemeente Woensdrecht een akoestisch onderzoek laten uitvoeren. Hierdoor zijn zones langs wegen bekend, waaraan nieuwbouw locaties voor woningen getoetst kunnen worden. Bekeken wordt dan of de locatie in of buiten een dergelijke zone is gelegen. Afhankelijk van de conclusie kan beslist worden of een woning gerealiseerd kan worden of dat aanvullend onderzoek (of aanvraag hogere grenswaarde) moet plaatsvinden.

Op basis van beschikbare gegevens is een inschatting gemaakt naar de verharding en de maximumsnelheden van de verschillende wegen. Hierbij is rekening gehouden met de bestaande situatie en met het detailniveau wat voor een bestemmingsplan buitengebied redelijk wordt geacht. Er is geen rekening gehouden met toekomstige aanpassingen in de wegdekverharding en andere ontwikkelingen in het gebied.

Er is gekozen voor de rekenmethode (SRM-I) omdat het gehele plangebied doorgerekend moet worden. Een berekening met de uitgebreidere rekenmethode (SRM-II) is vanwege de kosten niet doelmatig geacht.

Nieuwe geluidsgevoelige ontwikkelingen zijn in het bestemmingsplan alleen mogelijk middels een wijzigingsbevoegdheid. Een voorwaarde bij de wijzigingsbevoegdheid is het uitvoeren van een akoestisch onderzoek. Op deze wijze is het niet mogelijk om een geluidgevoelig object te realiseren met een geluidbelasting boven de maximale afwijkingswaarde.

Als uitgangspunt is gekozen de geluidszone van het gezoneerde bedrijventerrein Fokker Service BV en vliegbasis Woensdrecht. De aangepaste geluidszone, welke is opgesteld ten behoeve van het bestemmingsplan woonwijk De Hoef 2002, is niet meegenomen in onderhavig bestemmingsplan. Defensie heeft input geleverd voor het saneringsprogramma dat nodig was voor de realisering van de woonwijk.

Om gewenste ontwikkelingen niet op voorhand uit te sluiten door beperkte geluidszone op te nemen heeft de gemeente gekozen om in onderhavig bestemmingsplan de wettelijk vastgestelde geluidszone te hanteren.

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling van het bedrijventerrein Aviolanda is de op dit moment vigerende geluidszone in het Bestemmingsplan Buitengebied opgenomen. In het kader van de ontwikkeling wordt nader onderzoek verricht welke geluidzone (grondgebonden geluid) van Aviolanda benodigd is. Na afloop van dit onderzoek zal de zone al dan niet worden aangepast. Teneinde gedurende het onderzoek ongewenste

ontwikkelingen te voorkomen is de huidige vigerende zone ook in dit bestemmingsplan opgenomen.

Zonering Vliegbasis Woensdrecht en Fokker Aircraft Services

Per 1 juli 1993 geldt er van rechtswege een geluidzone rondom het gezoneerde industrieterrein, vliegbasis Woensdrecht en Fokker Aircraft Services. De afgelopen jaren is deze geluidszone op verschillende momenten gewijzigd.

In 1994 is er een pré-saneringsonderzoek uitgevoerd. De hieruit voortvloeiende contour is vastgelegd in het bestemmingsplan "Buitengebied 1998". In het kader van de daarop volgende saneringsoperatie en de ontwikkeling van het bestemmingsplan "De Hoef" is in 2003 een 50 dB(A) contour na sanering bepaald en zijn door de Minister van VROM voor de saneringswoningen de betreffende MTG-waarden* vastgesteld. Op basis daarvan zijn er ook op de vliegbasis diverse maatregelen (geluidwal) geïmplementeerd en is de woonwijk "De Hoef" gerealiseerd, waarbij het uitgangspunt was dat op basis van het saneringsonderzoek ter plaatse van de nieuwe woningen in De Hoef de voorkeursgrenswaarde niet werd overschreden. Er behoefde dan ook geen procedure hogere grenswaarde voor "De Hoef" te worden gevolgd. Deze lijn is doorgezet bij de actualisatie van de bestemmingsplannen voor de kernen Hoogerheide en Woensdrecht (bp Woongebieden Woensdrecht en Hoogerheide, 1e herziening en bp Centrum Hoogerheide) en Huijbergen (bp Kloostercomplex Sainte Marie, bp Kom Huijbergen). In de bestemmingsplannen voor de komgebieden wordt deze (beleids)lijn doorgetrokken, vanuit het standpunt dat de bebouwde kommen buiten de 50 dB(A) contour vallen. Dat is de contour na sanering.

Conclusie is dat de afgelopen jaren met betrekking tot de geluidzone rond het gezoneerde industrieterrein vliegbasis Woensdrecht (Defensie en Fokker) verschillende ruimtelijke procedures zijn gevoerd. Geen van deze procedures heeft tot een integrale herziening van de geluidzone geleid. Zo is de 50/55 dB(A)-contour na sanering slechts gedeeltelijk via de bestemmingsplannen vastgelegd, waarbij dan weer niet de definitieve 50 dB(A)-contour na sanering is opgenomen maar de (hiervan afwijkende) 50 dB(A)-contour na presanering (plan buitengebied). Als gevolg hiervan ontbreekt er een eenduidig juridisch referentiekader.

In het kader van de ontwikkeling van het Business Park Aviolanda (vroeger Fokkerrrein) op het gezoneerde industrieterrein wordt onderzocht welke consequenties die ontwikkeling heeft voor de bij het gezoneerde industrieterrein behorende geluidszone. Omdat hieromtrent nog geen duidelijkheid bestaat, voert de gemeente ten aanzien van bestemmingplanherzieningen waarbij de geluidszone betrokken is een conserverend beleid.

Dat houdt in dat:

1. voor de komgebieden de saneringscontour uitgangspunt blijft;
2. de voor het bestemmingsplan buitengebied vigerende zone vooralsnog ongewijzigd in het nieuwe bestemmingsplan wordt opgenomen in afwachting van de geluidzonering in samenhang met de ontwikkeling van het Bussiness Park Aviolanda.

Op het moment, dat de ontwikkeling van Bussiness Park Aviolanda planologisch wordt vastgelegd, zal de daarbij behorende geluidszone middels een of meerdere partiële herzieningen in het overige bestemmingsplannen worden verwerkt.

- MTG: Maximaal Toegelaten Geluidbelasting

Een gedeelte van de gemeente Woensdrecht is aangewezen als stiltegebied. In deze gebieden bestaat de ruimtelijke regelgeving uit het weren van niet-agrarische bebouwing en infrastructuur, het weren of reduceren van de geluidsbelasting van intensieve recreatie en het beperken van het gebruik van wegen door gemotoriseerd verkeer. Het onderhavige bestemmingsplan is een actualisering van een beheersbestemmingsplan. Rechtstreekse ontwikkelingen (zoals bijvoorbeeld de bouw van een woning) zijn daardoor niet mogelijk.

De gemeente heeft in 2005 een gemeentelijk verkeers- en vervoersplan opgesteld. Dit plan geeft vorm aan het integrale verkeers- en vervoersbeleid. Naar aanleiding hiervan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Op basis hiervan is een geluidzonering opgesteld, die opgenomen is op de verbeelding.

Binnen deze geluidzonering zijn geluidsgevoelige bestemmingen niet direct mogelijk. Hieronder is een lijst weergegeven met geluidhindergevoelige functies.

Wet geluidhinder (Wgh: situatie per 1 januari 2007)

woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen:

- onderwijsgebouwen (artikel 1 Wgh); een gymnastieklokaal maakt geen deel uit van een onderwijsgebouw bij de toepassing van de Wgh;
- ziekenhuizen en verpleeghuizen (artikel 1 Wgh);
- verzorgingshuizen (artikel 1.2 Bgh);
- psychiatrische inrichtingen (artikel 1.2 Bgh0);
- medische centra (artikel 1.2 Bgh);
- poliklinieken (artikel 1.2 Bgh);
- medische kleuterdagverblijven (artikel 1.2 Bgh).

geluidsgevoelige terreinen:

- terreinen die behoren bij andere gezondheidszorggebouwen dan algemene, categoriale en academische ziekenhuizen, alsmede verpleeghuizen, voor zover deze bestemd zijn of worden gebruikt voor de in die gebouwen verleende zorg (artikel 1 Wgh);
- woonwagenstandplaats (artikel 1 Wgh).

Bij nieuwe ontwikkelingen die niet rechtstreeks mogelijk zijn binnen dit bestemmingsplan dient een, als dat volgens de Wet geluidhinder een geluidsgevoelige functie betreft, akoestisch onderzoek uitgevoerd te worden om de geluidscontouren te respecteren.

7.10.3 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm).

Ten behoeve van het bestemmingsplan is een luchtkwaliteitonderzoek vooraf niet nodig. Bij iedere wijzigingsbevoegdheid waarmee een effect op de luchtkwaliteit zou kunnen ontstaan wordt de toetsing op de luchtkwaliteit als randvoorwaarde opgenomen. Afhankelijk van de feitelijke ingreep moet dan beoordeeld worden of een onderzoek nodig is.

Bij nieuwe ontwikkelingen die niet rechtstreeks mogelijk zijn binnen dit bestemmingsplan en het, volgens de Wet luchtkwaliteit, een functie betreft die een effect kan hebben op de luchtkwaliteit dient een luchtkwaliteitonderzoek uitgevoerd te worden.

7.10.4 Geurbeleid

De gemeente Woensdrecht heeft geen gebiedsvisie en verordening op laten stellen in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). De gemeente Woensdrecht is niet in een concentratiegebied gelegen. Dat betekent dat de geurbelastingnorm binnen de bebouwde kom op 2,0 ouE/m³ (odeur units per kubieke meter lucht) ligt en buiten de bebouwde kom op 8 ouE/m³.

De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-stacksvergunning.

Bij nieuwe ontwikkelingen die niet rechtstreeks mogelijk zijn middels dit bestemmingsplan en die, volgens de Wet geurhinder en veehouderij, een geurhindergevoelige functie betreft dient een geurhinderonderzoek uitgevoerd te worden om te bepalen of er agrarische bedrijven belemmerd worden en of het leefklimaat gegarandeerd wordt.

Bij her- of nieuwvestiging en uitbreiding van een agrarisch bedrijf dient te worden bepaald of bij geurhindergevoelige functies wordt voldaan aan de, door de gemeente gestelde, geurnorm. Bij nieuwe ontwikkelingen zal moeten worden bekeken en beoordeeld worden of het leefklimaat gegarandeerd wordt en of er belemmeringen zijn voor de agrarische sector. Hiermee wordt het landelijk beleid aangehouden en zal de gemeente Woensdrecht niet een eigen beleid opstellen.

Het plangebied is volgens het gebiedsplan Brabantse Delta verdeeld in drie typen gebieden, namelijk:

- natuur;
- grondgebonden landbouw-besloten landschap;
- grondgebonden landbouw-openlandschap.

Dat betekent dat intensieve veehouderijen wel mogelijk zijn, maar moeilijk realiseerbaar. De intensieve veehouderijtak is niet echt vertegenwoordigd in het plangebied.

7.10.5 Bodemkwaliteit

De kwaliteit van de bodem is niet op alle plekken binnen het plangebied gelijk. Vooral (voormalige) vestigingen van niet-agrarische bedrijven kunnen de bodemkwaliteit negatief beïnvloeden. Bij nieuwe ontwikkelingen is het van belang om zicht te hebben op de kwaliteit van de bodem op de te ontwikkelen locatie.

Voor elementen in het plan waar ontwikkeling van milieugevoelige functies (in)direct mogelijk gemaakt wordt (bijvoorbeeld rechtstreeks of middels een wijzigingsbevoegdheid), wordt toetsing van de bodemkwaliteit als randvoorwaarde opgenomen. Het gaat hier dan om mogelijkheden die voorzien in een verstoring van de bodem (denk hierbij aan bouwen).

8. JURIDISCHE TOELICHTING

8.1 Algemene opzet

Inleiding

Dit hoofdstuk bevat de concrete vertaling van het beleidsgedeelte (voorafgaande hoofdstukken) in het juridisch gedeelte van het bestemmingsplan (de verbeelding en regels).

Het bestemmingsplan 'Buitengebied' bestaat uit de volgende onderdelen:

De toelichting

De inventarisatie en visie op het buitengebied, aangevuld met een toelichting op de juridische opzet en een korte beschrijving van de handhavings- en uitvoeringsaspecten.

De bestemmingsregels

De bouw- en gebruiksregels binnen de verschillende bestemmingen. Daarnaast zijn afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden opgenomen, om het plan de benodigde flexibiliteit te geven.

De verbeelding:

Op de verbeelding zijn bestemmingen en waarden (natuur- en landschappelijke, archeologische, cultuurhistorische en abiotische waarden), waarvoor het omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden stelsel van toepassing is, opgenomen.

De opzet van het plan

Het bestemmingsplan is een juridisch plan, dat bindend is voor de burgers en voor de overheid. Bij de overwegingen over de gewenste opzet van het bestemmingsplan staat men voor het dilemma dat er enerzijds een duidelijke behoefte is aan minder regelgeving. Anderzijds bestaat er een groot spanningsveld tussen de ontwikkelingsdrang van bepaalde functies in het buitengebied - in het bijzonder de landbouw - en het beschermen of tot ontwikkeling brengen van natuur- en landschapswaarden. Het recht doen aan alle verschillende belangen die in het buitengebied spelen vraagt op een aantal onderdelen juist om een flexibele regelgeving.

Uit oogpunt van een zo breed mogelijke belangenbehartiging en rechtszekerheid voor burgers is voorliggend plan opgezet als een gedetailleerd plan. De bestemmingen zijn aangegeven op de verbeelding.

Daarnaast moet het plan flexibel zijn om op toekomstige ontwikkelingen in te spelen. Daarvoor zijn afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Deze regelingen bieden weliswaar ruimte voor bepaalde ontwikkelingen, er kunnen echter geen directe rechten en/of plichten aan worden ontleend. Er zal altijd een belangenafweging plaats-

vinden. Als echter wordt voldaan kan worden aan de gestelde voorwaarden is die afweging marginaal.

Systematiek regels/bestemmingen

Zoals gezegd komen de belangenbehartiging en rechtszekerheid tot uitdrukking op verbeelding met bijbehorende regels. Wat betreft de verbeelding is een onderverdeling te maken in bestemmingen die betrekking hebben op gronden die meestal grotere oppervlakten beslaan, respectievelijk op gronden van veel kleinere oppervlakte of die lijnvormig zijn en veelal met een specifieke functie. Onder de eerste categorie vallen de bossen, de natuurgebieden en het agrarische gebied (gebiedsbestemmingen). Onder de tweede categorie vallen onder meer de recreatieve voorzieningen, woondoeleinden, agrarisch bedrijven, bedrijven, de maatschappelijke instellingen, de nutsvoorzieningen, de wegen en de waterlopen (detailbestemmingen).

Alle activiteiten / bestemmingen hebben op de verbeelding een specifieke aanduiding (bijvoorbeeld een bestemming) gekregen. Voor de categorieën waarbij bebouwing voorkomt zijn op de verbeelding tevens aanwijzingen opgenomen over bijvoorbeeld te bouwen oppervlakten door middel van een aanduiding. In de betreffende regels wordt daarop verwezen.

Bouwplan past in bouwvlak.

Alle functies zoals wonen, agrarische bedrijven, maatschappelijke voorzieningen, nutsvoorzieningen, recreatieve voorzieningen, horeca en niet agrarische bedrijven zijn voorzien van een bouwvlak. Indien een bouwaanvraag ingediend wordt, zijn in eerste instantie de bestemming met bijbehorende regels van belang. Als het nieuwe bouwwerk past binnen het toegekende bouwvlak en het beoogde gebruik past binnen de toegekende bestemming dan kan omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen worden verleend.

Bouwplan past niet in het bouwvlak

Indien geconstateerd moet worden dat het beoogde nieuwe bouwwerk niet in overeenstemming is met het bouwvlak of bestemming dan wordt de toets moeilijker. In het volgende voorbeeld wordt er van uitgegaan dat het bouwwerk buiten het bouwvlak valt maar voor de rest in overeenstemming is met de bestemming. Uitgegaan wordt van een agrarisch bouwwerk.

Indien het bouwplan is gesitueerd in een gebied met meerwaarde dan dient ook gekeken worden naar de gebieds- en functieaanduidingen. Op de verbeelding wordt aangegeven welke waarde door middel van een functieaanduiding in het geding is. De gemeente zal moeten afwegen of het bouwplan acceptabel is gezien de toegekende gebiedswaarden. Valt deze toets uit in het voordeel van de gebiedswaarde dan kan het bouwplan geen doorgang vinden. Indien het bouwplan wel acceptabel is kan een binnenplanse wijziging gevolgd worden.

Op deze wijze kunnen alle voorkomende belangen zorgvuldig tegen elkaar afgewogen worden. Op deze wijze wordt een duurzaam landelijk gebied in de gemeente Woensdrecht gewaarborgd.

8.2 Opbouw van de bestemmingsregeling

In deze paragraaf wordt de systematiek van de regels en de wijze waarop de regels gehanteerd dienen te worden, uiteengezet.

De regels van het plan bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. Voor de systematiek is aangesloten op de SVBP2008. Voor de inhoudelijke systematiek is aangesloten op de vigerende plannen.

Hieronder wordt de opbouw en dergelijke kort toegelicht.

Inleidende regels

Begrippen

In deze bepaling zijn omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Begripsbepalingen zijn alleen nodig voor begrippen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

In de bijlage 6 is het begrip perceelgrens nader gevisualiseerd en toegelicht

Wijze van meten:

Om op een eenduidige manier afstanden, oppervlakten en inhoud van gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden.

Bestemmingsregels

In het tweede hoofdstuk komen de bestemmingen aan de orde. Het onderhavige bestemmingsplan bevat 29 bestemmingen en 11 dubbelbestemmingen.

De opbouw van de bestemmingen ziet er als volgt uit:

Bestemmingsomschrijving

Bevat de omschrijving van de doeleinden die met de bestemming aan de grond worden toegekend. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies zoals agrarisch, bedrijf, detailhandel, horeca, wonen etc. De aard van de toegelaten inrichtingen van gronden (bouwwerken en werken, geen bouwwerken zijnde) vloeit dan voort uit de toegelaten functies.

Bouwregels

In de bouwregels worden voor alle hoofdgebouwen, bijgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, de van toepassing zijnde bouwregels gesteld. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd, wordt hier vastgelegd. Indien mogelijk wordt verwezen naar bouwvlakken en aanduidingen op de plankaart.

Nadere eisen

Ten aanzien van enkele in de regels genoemde ontwikkelingen zijn burgemeester en wethouders bevoegd tot het stellen van nadere eisen; onder meer ten aanzien van de situering en/of maatvoering op eigen terrein. De objectivering wordt verkregen door middel van kwalitatieve criteria.

Afwijking van de bouwregels

In deze bepaling wordt een opsomming gegeven van de bouwregels waarvan burgemeester en wethouders afwijking kunnen verlenen. Een afwijkingsbevoegdheid wordt alleen opgenomen als dit noodzakelijk wordt geacht in verband met het gewenst ruimtelijk beleid. Dat wil zeggen dat een afwijkingsbevoegdheid alleen in het bestemmingsplan wordt opgenomen als de gemeente vanuit beleidsmatige overwegingen een zekere flexibiliteit in het plan wil houden. De bevoegdheid tot het verlenen van de afwijking wordt objectief begrensd en bevat duidelijke criteria.

Specifieke gebruiksregels

In dit onderdeel kan worden aangegeven welke vormen van gebruik men in ieder geval strijdig acht met de bestemming. Het is niet de bedoeling alle mogelijke strijdig gebruiksvormen te noemen, maar alleen die, waarvan het niet op voorhand duidelijk is dat deze in strijd zijn met de bestemming. Het gaat hierbij in feite om een aanvulling op de doeleindenomschrijving.

Afwijking van de gebruiksregels

Een afwijking van een gebruiksregel mag niet leiden tot een feitelijke wijziging van de bestemming. Dat wil zeggen, dat wel afwijking kan worden verleend ten behoeve van functies, die inherent zijn aan de in de bestemmingsomschrijving opgenomen functies. Via afwijking kunnen geen 'nieuwe' functies worden toegestaan. Met andere woorden: de afwijkingsregeling kan worden opgenomen voor kleinere, planologisch minder ingrijpen-

de, onderwerpen. Functiewijzigingen en grotere, ingrijpende ruimtelijke ingrepen dienen geregeld te worden via een wijzigingsbevoegdheid.

Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden

Bij een aantal artikelen is een omgevingsvergunningsregeling opgenomen: hierin worden bepaalde werken en/of werkzaamheden omgevingsvergunningplichtig gesteld.

Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk

Bij een aantal artikelen is een regeling voor een omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk opgenomen ten behoeve van door de gemeente aangewezen beeldbepalende panden met cultuurhistorische waarden. Bij de beoordeling van de vraag of een omgevingsvergunning wordt verleend, gelden de volgende maatstaven. De ruimtelijke en visuele karakteristiek van de gronden mag niet in onevenredige mate worden aangetast.

Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders hebben in sommige gevallen de bevoegdheid de bestemming te wijzigen.

Algemene regels

Anti-dubbeltelbepaling

Deze bepaling is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld;

Algemene bouwregels

Deze bepaling bevat algemene regels omtrent ondergronds bouwen en bestaande afstanden en maten.

Algemene aanduidingsregels

In dit artikel wordt een opsomming gegeven van de in het bestemmingsplan voorkomende algemene aanduidingen die voor het gehele bestemmingsplan gelden. Te denken valt aan de beschermingszone van de molenbiotoop, luchtverkeerszones (invliegfunnels en de ILS) en munitiezones.

Algemene afwijkingsregels

In dit artikel wordt een opsomming gegeven van de regels waarvan afwijking kan worden verleend. Het gaat hierbij om de bevoegdheid om afwijking te verlenen van de regels die gelden voor alle bestemmingen in het plan. De criteria, die bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn aangegeven.

Algemene wijzigingsregels

In deze bepaling is aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven het plan te wijzigen. Het gaat hier om wijzigingsbevoegdheden met een algemene strekking. De criteria, die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn aangegeven.

Algemene procedureregels

In deze bepaling staat aangegeven welke procedure dient te worden gevolgd bij de voorbereiding van een afwijkingsbevoegdheid en/of een wijzigingsbevoegdheid, het stellen van nadere eisen, het verlenen van een omgevingsvergunning.

Overige regels

In deze bepaling is een omgevingsvergunningregeling opgenomen: hierin worden bepaalde werken en/of werkzaamheden omgevingsvergunningplichtig gesteld. Bij de beoordeling van de vraag of en in welke mate bepaalde werken en/of werkzaamheden toelaatbaar worden geacht gelden de volgende maatstaven. Werken en werkzaamheden die geen verband houden met de beoogde doeleinden, of die onevenredig afbreuk doen aan de beoogde waarden en kwaliteiten zijn ontoelaatbaar. De aanvaardbaarheid van werken of werkzaamheden, die wel verband houden met (één van) de beoogde doeleinden, is afhankelijk van de mate waarin deze werken en/of werkzaamheden afbreuk doen aan de overige doeleinden binnen de desbetreffende bestemming.

Overgangs- en slotregels*Overgangsrecht*

Bouwwerken welke op het moment van inwerkingtreding van het bestemmingsplan bestaan (of waarvoor een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen is aangevraagd) mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de bebouwingsregels. De overgangsbepaling houdt niet in dat het bestaand, illegaal opgerichte, bouwwerk legaal wordt, noch brengt het met zich mee dat voor een dergelijk bouwwerk alsnog een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen kan worden verleend. Burgemeester en wethouders kunnen in beginsel dus nog gewoon gebruik maken van hun handhavingsbevoegdheid; Het gebruik van de grond en opstallen, dat afwijkt van de regels op het moment van inwerkingtreding van het plan mag eveneens worden voortgezet. In het bestemmingsplan wordt op een aantal plaatsen aangegeven dat het moment van ter visie legging leidend is. Het betreft hier legale bebouwing die reeds aanwezig is en waarvoor de bestaande maatvoering op het moment van ter visie legging leidend is.

Slotregel

Dit artikel geeft aan op welke manier de regels kunnen worden aangehaald.

8.3 Specifieke bestemmingsregeling

In deze paragraaf gaan wij specifiek in op de verschillende bestemmingen.

Agrarisch

De bestemming 'Agrarisch' is toegekend aan alle gebieden waar het feitelijke ruimtegebruik agrarisch is en waar geen bijzondere waarden vanuit het oogpunt van landschap, cultuurhistorie of natuur voorkomen. Per bestemmingsvlak is niet meer dan één agrarisch bedrijf toegestaan. Gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden opgericht.

Agrarisch – Paardenhouderij

De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor agrarische bedrijven waar het fokken en africhten van paarden centraal staat. Gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en parkeervoorzieningen zijn uitsluitend toegestaan binnen het aangegeven bouwvlak.

Agrarisch met waarden - Landschapswaarden

Alle gebieden met waarden die in agrarisch gebruik zijn, zijn bestemd als 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden'. Er kan een overlap in waarden zijn.

Binnen deze doeleindenomschrijving zijn de voorwaarden die aan agrarische bedrijven gesteld worden wat strikter zodat de aanwezige landschappelijke waarden worden behouden en eventueel versterkt.

Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden

Alle gebieden met waarden die in agrarisch gebruik zijn, zijn bestemd als 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden'. Er kan een overlap in waarden zijn.

Binnen deze bestemmingsomschrijvingomschrijving zijn de voorwaarden die aan agrarische bedrijven gesteld worden wat strikter zodat de aanwezige natuurlijke en/of landschappelijke waarden worden behouden en eventueel versterkt.

Bedrijf

Binnen deze bestemming zijn bestaande niet agrarische bedrijven toegestaan. Dit zijn functies die over het algemeen niet aan het buitengebied gebonden zijn.

Op de gronden die zijn bestemd als 'Bedrijf' of 'Detailhandel' zijn alle functies, die behoren tot de eerste twee milieucategorieën, zonder meer toegestaan. Hiernaast zijn bedrijven toegestaan voorzover deze specifiek door middel van een aanduiding op de verbeelding zijn aangegeven. Dit betekent, dat in principe alleen het bestaande bedrijf met de

bijbehorende milieucategorie is toegestaan. Specifieke vormen van bedrijf en overige functies zijn mogelijk gemaakt door middel van een aanduiding. Per agrarisch bedrijf is één bedrijfswoning toegestaan, tenzij op de verbeelding is aangeduid dat het aantal wooneenheden '0', '2' of '3' bedraagt.

Bedrijf – Nutsvoorziening

De gronden met de deze bestemming zijn bestemd voor voorzieningen van openbaar nut en ter plaatse van de specifieke aanduidingen is tevens een antennemast met een maximale hoogte van 40 meter toegestaan.

Bedrijventerrein – Fokkerterrein

De gronden met deze bestemming zijn uitsluitend bestemd voor het bedrijventerrein Fokkerterrein en derhalve voor bedrijvigheid op het gebied van reparatie, nieuwbouw en het beproeven van technische componenten en objecten, voornamelijk gericht op de vliegtuigbouw. Gebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden opgericht.

Bos

Deze bestemming is gelegd op de gronden die volgens de inventarisatiekaart met bos zijn begroeid, maar geen agrarische functie hebben.

Cultuur en ontspanning

In het onderliggende plan is binnen deze bestemming uitsluitend een museum toegestaan. Verder is horeca toegestaan voor zover ondergeschikt aan de bovengenoemde functie. De gebouwen mogen uitsluitend binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak worden gebouwd.

Detailhandel

Binnen de bestemming 'Detailhandel' is detailhandel toegestaan. Er is een aantal specifieke aanduidingen opgenomen voor bijvoorbeeld autohandel en verkoop van bedrijfsvoertuigen. De gebouwen mogen uitsluitend binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak worden gebouwd. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, kunnen zowel binnen als buiten het bouwvlak worden gebouwd. De maximaal toegestane maten staan in de regels vermeld.

Groen

Deze bestemming is gelegd op de gronden die bestemd zijn voor de aanleg en instandhouding van groenvoorzieningen.

Horeca

Binnen deze bestemming zijn horecabedrijven van categorie 1 en 2 rechtstreeks toegestaan. De horecabedrijven met een hogere categorie (categorie 5) zijn specifiek bestemd door middel van een aanduiding op de verbeelding. De gebouwen mogen uitsluitend binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak worden gebouwd.

Maatschappelijk

Binnen deze bestemming zijn alle maatschappelijke functies opgenomen die voorkomen in het gebied. Deze functies zijn nader aangeduid zoals bijvoorbeeld een begraafplaats en een scouting vereniging. De gebouwen mogen uitsluitend binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak worden gebouwd.

Maatschappelijk – Militaire vliegbasis

De gronden met deze bestemming zijn uitsluitend bestemd voor de militaire vliegbasis. Gebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden opgericht. De maximaal toegestane bebouwingsoppervlakte/percentage per zone is in de regels geregeld.

Maatschappelijk – Militaire zaken

De gronden met deze bestemming zijn uitsluitend bestemd voor militaire doeleinden. Gebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden opgericht. De maximale goothoogte bedraagt 6 meter en de maximale bouwhoogte bedraagt 10 meter. De maximaal toegestane bebouwingsoppervlakte bedraagt 10.000 m².

Natuur

Deze bestemming is gelegd op de gronden die volgens de inventarisatiekaart een bepaalde natuurwaarde vertegenwoordigen, maar geen agrarische functie hebben. De militaire oefenterreinen (met/zonder rijcircuit) hebben een specifieke aanduiding gekregen.

Natuur – Landgoed

Binnen de bestemming zijn de bestaande functies toegestaan. Per landgoed is aangegeven welke functie het betreft en het aantal bedrijfswoningen dat is toegestaan.

Recreatie

Binnen deze bestemming zijn bestaande dagrecreatieve en verblijfsrecreatieve functies toegestaan zoals recreatiewoningen. Gebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden opgericht.

Recreatie – De Staartse Duinen

Deze bestemming is apart opgenomen voor het recreatieterrein De Staartse Duinen. Binnen deze bestemming zijn stacaravans en recreatieterreinen toegestaan. Gebouwen binnen deze bestemming mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden opgericht.

Recreatie – Recreatiecentrum Familyland

Deze bestemming is apart opgenomen voor het recreatieterrein van Familyland. Hierbinnen is een recreatieterrein en zijn recreatiewoningen en stacaravans toegestaan. Tevens is verblijfsrecreatie in de vorm van kamperen toegestaan. Gebouwen binnen deze bestemming mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden opgericht.

Recreatie – Recreatiecentrum Hazeduinen

Deze bestemming is apart opgenomen voor het recreatieterrein van Hazeduinen. Binnen deze bestemming zijn standplaatsen, recreatiewoningen en stacaravans toegestaan. Tevens is verblijfsrecreatie in de vorm van recreatieterrein toegestaan. Gebouwen binnen deze bestemming mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden opgericht.

Recreatie – Recreatiepark Groenedries

Deze bestemming is apart opgenomen voor het recreatiepark Groenedries. Binnen deze bestemming zijn recreatiewoningen toegestaan. Gebouwen binnen deze bestemming mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden opgericht.

Sport

De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor het uitoefenen van sportactiviteiten. Specifieke vormen van sport zijn middels een aanduiding mogelijk gemaakt. De gebouwen mogen uitsluitend binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak worden gebouwd.

Verkeer

Alle wegen in het plangebied zijn bestemd tot de bestemming 'Verkeer'. Voor zand- en fietspaden is een aparte verkeersbestemming (Verkeer-Zandpad) opgenomen. Op of in deze gronden mag uitsluitend worden gebouwd ten dienste van de bestemming met een maximale bouwhoogte van 8 meter.

Verkeer – Railverkeer

De gronden met deze bestemming zijn uitsluitend bestemd voor spoorwegen en spoorweginfrastructuur. Op of in deze gronden mag uitsluitend worden gebouwd ten dienste van de bestemming met een maximale bouwhoogte van 12 meter.

Verkeer – Zandpad

De gronden met deze bestemming zijn uitsluitend bestemd voor onverharde wegen, straten en paden met hoofdzakelijk een verkeersfunctie en voet- en rijwielpaden. Op of in deze gronden mag uitsluitend worden gebouwd ten dienste van de bestemming met een maximale bouwhoogte van 8 meter.

Water

De waterlopen, waterkeringen en waterpartijen binnen het plangebied zijn bestemd als 'Water'. Op de gronden mag niet worden gebouwd behoudens bouwwerken, geen gebouwen zijnde, welke noodzakelijk zijn voor de waterhuishouding.

Wonen

De burgerwoningen in het plangebied zijn bestemd tot 'Wonen'. In alle woningen is de uitoefening van een beroep aan huis in hoofd- en bijgebouwen toegestaan, met dien verstande dat de vloeroppervlakte van het hoofdgebouw en bijgebouwen mag worden ge-

bruikt ten behoeve van het beroep aan huis, met een maximum van 60 m². Gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde en parkeervoorzieningen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden opgericht. De inhoud van de woning bedraagt maximaal 600 m³ of in ieder geval niet meer dan op het tijdstip van de tervisielegging van het ontwerpbestemmingsplan. De maximale goothoogte van de woning bedraagt 5,5 meter en de maximale bouwhoogte bedraagt 10 meter.

Wonen – Woonwagenstandplaats

De woonwagens hebben een aparte bestemming gekregen. Middels aanduidingen is geregeld wat het maximum aantal wooneenheden betreft. Binnen deze bestemming is geregeld hoe groot de woonwagens mogen zijn en het aantal toegestane woonwagens. Gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde en parkeervoorzieningen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden opgericht.

Buisleidingenstraat

Aan de bescherming van de buisleidingenstraat wordt een aparte status toegekend. Het voorzieningenniveau van deze straat ligt hoger dan voor andere leidingstroken. In tegenstelling tot de overige in het plangebied gelegen leidingen is gekozen om voor deze straat een aparte (enkel)bestemming op te nemen. De svbp2008 biedt deze mogelijkheid onder de noemer Overig. De buisleidingenstraat is gemaakt om verschillende leidingen in aan te leggen en heeft een internationaal belang. De buisleidingenstraat waaronder de gronden boven de leidingstrook wordt beheerd door Buisleidingenstraat Nederland. Tevens houdt zij toezicht op de werken in de leidingstrook.

Een uitzondering op deze wijze van bestemmen geldt voor de gevallen waarin de leidingen onder een snelweg dan wel spoorweg liggen. In de deze gevallen is voor de buisleidingenstrook een dubbelbestemming opgenomen.

Dubbelbestemmingen

In het plan is een aantal dubbelbestemmingen opgenomen. Naast de betreffende dubbelbestemming hebben de betrokken gronden altijd nog een hoofdbestemming, zoals 'Wonen' of 'Bedrijf'. De bepalingen van de hoofdbestemming en de dubbelbestemming zijn dan beide van toepassing. Bij strijd tussen deze bepalingen prevaleren de bepalingen van de dubbelbestemming. De reden hiervoor is dat de belangen van de dubbelbestemming zwaarder wegen dan die van de hoofdbestemming. Bebouwing (anders dan ten dienste van de dubbelbestemming zelf) is op deze gronden alleen toegestaan na afwijking. Voor bouwwerken die al aanwezig zijn ten tijde van tervisielegging van het ontwerpbestemmingsplan wordt de afwijking geacht te zijn verleend. Ten slotte zijn in de artikelen een omgevingsvergunningstelsel voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen voor het verrichten van de werkzaamheden die van invloed kunnen zijn op het te beschermen belang van de dubbelbestemming.

9. OVERLEG EN INSpraak

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Daarnaast is er de gelegenheid om in het voortraject belanghebbenden te laten inspreken conform de gemeentelijke verordening. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan opgestart (artikel 3.8 Wro).

9.1 Inspraak

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak, en is in Wro zelf niet verplicht gesteld. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeentelijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze bovenbedoelde personen en rechtspersonen hun mening kenbaar kunnen maken. Inspraak zal plaatsvinden volgens de in de inspraakverordening opgenomen procedure. Het resultaat van de inspraak zal worden verwoord in een inspraakverslag. Deze wordt als separate bijlage bij onderhavig bestemmingsplan gevoegd.

Als basis voor het opstellen van het bestemmingsplan Buitengebied Woensdrecht 2009 dient de Nota van Uitgangspunten Bestemmingsplan Buitengebied. De Nota van Uitgangspunten is 12 februari 2009 door de gemeenteraad van Woensdrecht vastgesteld.

Het concept voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied Woensdrecht 2009 is voorgelegd aan de klankbord alvorens het naar het college is gegaan.

Tijdens de voorbereiding op het voorontwerpbestemmingsplan zijn de voorgestelde bouwvlakken toegestuurd aan de ondernemers van het buitengebied. De reacties van de ondernemers hierop worden beschouwd als inspraakreactie. Echter in sommige gevallen is een gevraagde vormverandering van het bouwvlak reeds meegenomen in het voorontwerpbestemmingsplan. Dit betreft reacties die ten tijde van het opstellen van de verbeelding bekend waren. De onderstaande reacties zijn reeds meegenomen in het voorontwerpbestemmingsplan:

- Kooiweg 1 Hoogerheide;
- Oud Hinkelenoordijk 11 Woensdrecht.

De Inspraak is verleend over het voorontwerpbestemmingsplan. De stukken hebben vanaf 15 oktober 2009 voor een termijn van 6 weken ter inzage gelegen bij de Centrale Balie

van het gemeentehuis van de gemeente Woensdrecht te Hoogerheide. Op maandag tot en met vrijdag van 8.30 uur tot 12.30 uur en op dinsdagavond van 17.30 uur tot 20.00 uur. Na afspraak via het algemene telefoonnummer 0164-611 111 kon het voorontwerp bestemmingsplan ook worden ingezien van maandag tot en met donderdag van 12.30 uur tot 17.00 uur.

Tevens was het gehele voorontwerp bestemmingsplan langs elektronische weg te raadplegen op www.woensdrecht.nl.

Op 10 november 2009 is van 19.00 tot 21.00 uur een inloopavond gehouden in de raadzaal van het gemeentehuis te Hoogerheide. Tijdens deze avond is er een doorlopende informatievoorstelling geweest en was er gelegenheid om nader informatie te vragen en/of het indienen van mondelinge en/of schriftelijke inspraakreacties.

Er zijn in totaal 87 inspraak- en overlegreacties binnen gekomen. Bij het noemen van dit aantal moet bedacht worden dat: Alle reacties zijn afzonderlijk geteld, ook als er meerdere reactie van één persoon afkomstig zijn of er meerdere reacties op hetzelfde adres betrekking hebben.

Gemotiveerd is aangegeven welke afweging is gemaakt. De inspraakreacties leiden op een aantal plaatsen tot wijzigingen in het bestemmingsplan. Op drie onderdelen is afgeweken van de vastgestelde beantwoording van de inspraak- en overlegreacties. Te weten:

1. Het bouwvlak aan de Oud Hinkelenoordijk 11 is niet vergroot conform de bouwvergunning, daar de provincie goedkeuring heeft onthouden aan de vergroting van het bouwvlak.
2. De geluidzone rond de Politieacademie is niet opgenomen in het ontwerp bestemmingsplan, omdat het geen wettelijke geluidzone betreft.
3. Op verzoek van de plaatselijke ZLTO afdeling heeft er overleg plaatsgevonden met het college. Dit heeft geleidt tot enkele aanpassingen in het ontwerpbestemmingsplan.

Voor de locatie Langeweg 20 te Ossendrecht heeft dit geresulteerd in een vergroting van het bouwvlak ten behoeve van een differentiatievlak voor permanente teeltondersteunende voorzieningen

Verder zijn er ontwikkelingen die ambtshalve leiden tot wijzigingen.

In een overzicht is aangegeven welke aanpassingen in het ontwerpbestemmingsplan worden aangebracht ten opzichte van het voorontwerp bestemmingsplan.

De belangrijkste wijzigingen zijn:

- aanpassing van de ligging van de leidingen.
- aanpassingen van de plangrenzen. De bedrijventerreinen zijn uit het plangebied gehaald.
- aanpassingen naar aanleiding van het vastgesteld Toeristisch-Recreatief Beleid Gemeente Woensdrecht.

- op perceelniveau worden bestemmingen en bouwvlakken aangepast

De inspraakreacties zijn beoordeeld door de gemeente. Uiteindelijk neemt het college van Burgemeester en wethouders een besluit over de vaststelling van de reactie. De wijzigingen worden verwerkt in het ontwerp bestemmingsplan. Het ontwerpplan zal half oktober 2010 in procedure worden gebracht.

De raad zal in februari 2011 een besluit nemen over de vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied.

9.2 Overleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zullen worden geïnformeerd. De reacties van deze instanties zullen in dit plan verwerkt worden.

Tijdens het opstellen van het bestemmingsplan is er (informeel) overleg gepleegd met de provincie Noord-Brabant, het waterschap en de Klankbordgroep. De op- en aanmerkingen van deze instanties zijn verwerkt in het onderliggende bestemmingsplan, alvorens het voorontwerp bestemmingsplan is vrijgegeven voor inspraak en overleg.

9.3 Zienswijze

Het ontwerp- bestemmingsplan heeft vanaf 15 oktober 2010 voor een termijn van 6 weken ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Woensdrecht te Hoogerheide. Ook is het ontwerpbestemmingsplan (digitaal) gepubliceerd op www.woensdrecht.nl, de website van de gemeente Woensdrecht. Gedurende deze termijn is iedereen in de gelegenheid gesteld schriftelijk of mondeling zienswijzen in te dienen bij de gemeenteraad.

In de nota van zienswijzen zijn de zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied gemeente Woensdrecht samengevat weergegeven. Deze nota is in een separate bijlage toegevoegd. Bij de beantwoording van de zienswijze zijn de beleidsuitgangspunten, zoals geformuleerd in de nota van uitgangspunten, gehanteerd als leidraad. De opgave voor het nieuwe bestemmingsplan buitengebied is het opstellen van een actueel bestemmingsplan, waarin de bestaande rechten en plichten worden overgenomen. Met andere woorden een conserverend bestemmingsplan.

Uit de zienswijzen en de eerdere inspraakreacties in het kader van het voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied is naar voren gekomen dat er binnen de agrarische sector behoefte is aan grotere uitbreidingsmogelijkheden en ruimere gebruiksmogelijkheden op het agrarisch bouwvlak. Zoals hierboven reeds is aangegeven betreft het een conserverend bestemmingsplan waarin het vigerende beleid wordt overgenomen. De gewenste ontwikkelingen worden dan ook niet meegenomen in het nieuwe bestemmingsplan. De gemeente Woensdrecht is wel voornemens om te bekijken hoe de gewenste ontwikkelingsruimte van de agrarische sector gefaciliteerd kan worden rekeninghoudend met de aanwezig waarden en functies in het gebied. Dit kan tot uiting komen in een aparte beleidsnota, een Agrarische gebiedsvisie.

Burgemeester en wethouders hebben aan de raad een voorstel voorgelegd over de vaststelling van de nota zienswijzen en de (gewijzigde) vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied gemeente Woensdrecht. De Nota van Zienswijzen is in de Opinieraad van 1 februari 2011 aan de orde geweest. Tijdens de Opinieraad is verzocht om een extra bijeenkomst te beleggen om de Nota van Zienswijzen en voorstellen van de diverse fractie te bespreken. Deze bijeenkomst heeft plaatsgevonden op 7 februari 2011.

Op basis van bovengenoemde bijeenkomsten van de Opinieraad wordt de Nota van Zienswijzen op enkele onderdelen aangevuld / gewijzigd. Deze aanpassingen zijn weergegeven in een separate bijlage, Aanpassingen naar aanleiding van Opinieraad.

De raad heeft op 17 februari 2011 een besluit genomen om het bestemmingsplan, actualisatie bestemmingsplan buitengebied, gemeente Woensdrecht, vast te stellen.

BIJLAGEN

bij de toelichting

